



**ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

СЕРДЮК ЮРИЙ ИВАНОВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, телефон: (8182)20-02-44, факс: 20-03-44, e-mail: duma@aosd.ru

« »

2016 г.

№ _____

На сессию

Председателю областного
Собрания депутатов
В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О поддержке законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата областного Собрания депутатов Сердюка Юрия Ивановича.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов предоставляю следующие документы:

- 1) проект постановления областного Собрания депутатов на бумажном и электронном носителях;
- 2) пояснительная записка;
- 3) законодательная инициатива и обращение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) заключения профильных комитетов.

Ю.И. Сердюк

Архангельское областное
Собрание депутатов
2016 г.
Вх. № 1116/218 1
2016

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать шестая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2016 г. №

О поддержке законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации

Рассмотрев законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательные инициативы:

1) Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (по вопросу отмены нормы о сроках постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов) (постановление Законодательной Думы Томской области от 31 марта 2016 года № 3174);

2) Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (постановление Думы Ставропольского края от 31 марта 2016 года № 2538-V ДСК).

2. Поддержать обращения:

1) Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросам организации льготного лекарственного обеспечения (постановление Законодательной Думы Томской области от 22 апреля 2016 года № 3232);

2) Законодательного Собрания Краснодарского края к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу поступления

налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков и крупнейших налогоплательщиков в бюджет Краснодарского края (постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 марта 2016 года № 2332-П);

3) Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросам расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета результатов опроса жителей данных сельских поселений (постановление Орловского областного Совета народных депутатов от 26 апреля 2016 года № 55/1679-ОС).

3. Направить данное постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и законодательные (представительные) органы государственной власти вышеназванных субъектов Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О поддержке законодательных инициатив и обращений
субъектов Российской Федерации»

Проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов предлагается:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Данным законопроектом предлагается расширить норму в законодательстве, согласно которой обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет в качестве нуждающихся до 1 января 2005 года, осуществляется за счет средств федерального бюджета, и принять норму, в соответствии с которой указанные инвалиды и семьи обеспечиваются жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета не зависимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Данное изменение устраним механизм предоставления жилья инвалидам, носящий дискриминационный характер.

Инициатор поддержки законодательной инициативы – комитет по здравоохранению и социальной политике.

2. Поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается изменить порядок формирования расходов отчетного (налогового) периода на капитальные вложения и зачета (возврата) сумм излишне уплаченного налога на прибыль организаций по уточненным налоговым декларациям. Проектом федерального закона устанавливается применение амортизационной премии в размере не более десяти процентов, учтенной в расходах организации при осуществлении инвестиций (в настоящее время размер амортизационной премии, позволяющей налогоплательщикам производить списание средств, потраченных на приобретение основных фондов, в момент постановки их на учет, не более 30 процентов).

Согласно расчету авторов проекта федерального закона, его принятие позволит субъектам Российской Федерации получить в бюджет дополнительно налог на прибыль организаций в объеме 110 млрд рублей.

Комитет по бюджету и налоговой политике предлагает поддержать данный проект.

3. Поддержать обращение Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросам организации льготного лекарственного обеспечения.

В данном обращении предлагается разграничить полномочия по лекарственному обеспечению граждан между федеральным уровнем и уровнем субъекта Российской Федерации.

С этой целью депутаты Томской области предлагают:

1) исключить «дублирование льгот» - возможность получения льготного лекарственного обеспечения за счет средств областного бюджета одновременно с ежемесячной денежной выплатой из средств федерального бюджета;

2) при определении финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации по предоставлению гражданам государственной социальной услуги в виде обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей установить два норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде указанной социальной услуги:

- для категории граждан, отказавшихся от получения лекарственных препаратов и получающих ежемесячную денежную выплату;

- для расчета субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами;

3) обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих орфанными заболеваниями предлагается отнести к полномочиям Российской Федерации.

Инициатором поддержки данного обращения является комитет по здравоохранению и социальной политике.

4. Поддержать обращение Законодательного Собрания Краснодарского края к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу поступления налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков и крупнейших налогоплательщиков в бюджет Краснодарского края, в котором предлагается предусмотреть следующие изменения в налоговом законодательстве:

1) изменение порядка учета полученных налогоплательщиками убытков для исчисления налоговой базы по налогу на прибыль в части установления сроков их перенесения на будущее (на три года);

2) установление для крупнейших налогоплательщиков и участников консолидированных групп налогоплательщиков особого (специального) порядка возврата переплаченного налога на прибыль, предусмотрев реструктуризацию сумм возвратов налога, оказывающих существенное влияние на доходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, по срокам, согласованным с финансовыми органами субъекта Российской Федерации;

3) внесение изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения возможности установления пониженных ставок

по налогу на прибыль организаций для участников консолидированных групп налогоплательщиков;

4) возможность доступа должностных лиц финансовых органов субъектов Российской Федерации к информации по отдельным финансовым показателям деятельности участников консолидированных групп налогоплательщиков, необходимой для осуществления бюджетного планирования.

Данные изменения позволят существенно стабилизировать динамику поступления налога на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

Инициатор поддержки – комитет по бюджету и налоговой политике.

5. Поддержать обращение Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросам расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета результатов опроса жителей данных сельских поселений.

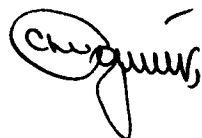
Согласно указанному обращению для сохранения сельских домов культуры, зачастую главных культурных и социально значимых центров на селе, предлагается внести изменение в Федеральный закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», предусматривающее возможность принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, только с учетом мнения жителей данных сельских поселений.

Принятие предложенных изменений положительно скажется на социальной стабильности сельских поселений.

Комитет по культуре и туризму предлагает поддержать данное обращение.

На основании вышеизложенного предлагается рассмотреть и поддержать законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти обозначенных субъектов Российской Федерации.

Депутат областного
Собрания депутатов



Ю.И. Сердюк

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 31.03.2016 № 3174

Внесен Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2000, № 22, ст. 2267; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 30, ст. 4175; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 27, ст. 3967, № 48 (часть I), ст. 6724, «Российская газета», № 297, 31.12.2015) следующие изменения:

1) в статье 17:

в наименовании слово «жильем» заменить словами «жилым помещением»;

часть вторую изложить в следующей редакции:

«Обеспечение за счет средств федерального бюджета жилым помещением инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 настоящего Федерального закона.»;

часть третью признать утратившей силу;

в части четвертой слова «вставшим на учет до 1 января 2005 года» исключить;

2) в статье 28.2:

в наименовании слово «жильем» заменить словами «жилым помещением»;

в части первой:

слово «жильем» заменить словами «жилым помещением»;

слова «, вставших на учет до 1 января 2005 года» исключить;

в части пятой слово «жильем» заменить словами «жилым помещением».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 31 марта 2016 года № 2538-V ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3436, 3443; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 39; № 22, ст. 2563; № 31, ст. 3991, 4013; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 27, ст. 3126; № 30, 3614; № 48, 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1265; № 29, ст. 3598; № 48, ст. 5731; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1737; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 47, ст. 6034; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7, 9, 21, 37; № 11, ст. 1492; № 24, ст. 3357; № 27, ст. 3881; № 30, ст. 4583, 4587, 4593, 4597; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6610, 6611; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014; 2012, № 19, ст. 2281; № 25, ст. 3268; № 49, ст. 6751; № 53, ст. 7596, 7607; 2013, № 23, ст. 2866; № 30, ст. 4081; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6985; 2014, № 8, ст. 737; № 16, ст. 1835, 1838; № 19, ст. 2313; № 26, ст. 3373; № 48, ст. 6657, 6660; 2015, № 1, ст. 13, 16, 32; № 10, ст. 1402; № 24, ст. 3377; № 27, ст. 3968; № 48, ст. 6689, 6692, 6694; 2016, № 1, ст. 6; № 10, ст. 1402) следующие изменения:

1) второй и третий абзацы пункта 9 статьи 258 изложить в следующей редакции:

"Налогоплательщик имеет право включать в состав расходов отчетного (налогового) периода расходы на капитальные вложения в размере не более 10 процентов первоначальной стоимости основных средств (за исключением основных средств, полученных безвозмездно), а также не более 10 процентов расходов, которые понесены в случаях достройки, дооборудования, реконструкции,

модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации основных средств и суммы которых определяются в соответствии со статьей 257 настоящего Кодекса.

Если налогоплательщик использует указанное право, соответствующие объекты основных средств после их ввода в эксплуатацию включаются в амортизационные группы (подгруппы) по своей первоначальной стоимости за вычетом не более 10 процентов первоначальной стоимости, отнесенных в состав расходов отчетного (налогового) периода, а суммы, на которые изменяется первоначальная стоимость объектов в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации объектов, учитываются в суммарном балансе амортизационных групп (подгрупп) (изменяют первоначальную стоимость объектов, амортизация по которым начисляется линейным методом в соответствии со статьей 259 настоящего Кодекса) за вычетом не более 10 процентов таких сумм.";

2) дополнить статьей 287¹ следующего содержания:

"Статья 287¹. Порядок зачета (возврата) излишне уплаченного налога

В случае если по представленной налогоплательщиком уточненной налоговой декларации сумма уплаченного налога превышает общую сумму налога, исчисленную ранее по операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с настоящим Кодексом, полученная разница подлежит зачету (возврату) налогоплательщику в соответствии с положениями настоящей статьи.

Налогоплательщики имеют право на зачет (возврат) излишне уплаченного налога на прибыль организаций по представленным уточненным налоговым декларациям, уменьшающим сумму ранее уплаченного налога, исчисленную налогоплательщиком за год, предшествующий текущему налоговому периоду. Положения, установленные настоящей статьей, применяются также в отношении зачета (возврата) сумм излишне уплаченных платежей по налогу в отношении ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 22.04.2016 № 3232

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательной Думы Томской области к заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец,
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации С.Е.Нарышкину, Министру здравоохранения
Российской Федерации В.И.Скворцовой

Право на жизнь и здоровье – это главные права каждого человека, а также важнейшие факторы социально-экономического развития общества. В современных условиях охрана здоровья – проблема государственного масштаба. Здоровье населения становится важнейшим фактором экономического развития и одной из основ национальной безопасности государства.

Направления лекарственного обеспечения регламентируются рядом нормативных правовых актов, основными из которых являются – Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – федеральный закон № 178-ФЗ), ежегодными постановлениями Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – постановление Правительства РФ № 890).

Вместе с тем, данными нормативными правовыми актами недостаточно четко разграничены полномочия по лекарственному обеспечению граждан между федеральным уровнем и уровнем субъекта Российской Федерации. Ряд положений вышеуказанных нормативных правовых актов не коррелируются между собой, что создает сложности при их реализации. Так, постановлением Правительства РФ № 890 и постановлениями Правительства РФ «О программе государственных

гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» на соответствующий год установлены категории граждан и заболеваний, при которых предоставляется бесплатное и льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении. Исходя из требований указанных нормативных правовых актов, финансирование лекарственного обеспечения должно осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако значительная часть категорий «льготников», указанных в постановлении Правительства РФ № 890, обеспечиваются лекарственными средствами за счет средств федерального бюджета в рамках реализации федерального закона № 178-ФЗ. Действующим законодательством не определено, должен ли субъект Российской Федерации финансировать лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении граждан, отнесенных к категории так называемых «федеральных льготников».

В связи с этим, в Томской области, как и в большинстве субъектов РФ возникают сложности при организации лекарственного обеспечения при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

По состоянию на 1 января 2016 года в Томской области право на льготное лекарственное обеспечение в рамках реализации федеральной программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (ОНЛП) оставили за собой 25 703 человека из 70 263 человек, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг в рамках федерального закона № 178-ФЗ, что составляет 36%.

В связи с тем, что общий размер субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации определяется исходя из численности льготников, не отказавшихся от социальной услуги, объем субвенции Томской области для финансирования программы ОНЛП в 2016 году составил 234,7 млн. руб. Таким образом, бюджет Томской области не получил более 300 млн. рублей.

Ситуация усугубляется тем, что в программе ОНЛП остаются «тяжелые» пациенты, стоимость лечения которых значительно превышает норматив финансовых затрат на человека, который в настоящее время составляет 758 рублей на человека в месяц. К примеру, месячный курс лечения пациента с ревматоидным артритом препаратом «Голимуаб» составляет 67 тысяч рублей, в год – 805 тысяч

OK

рублей: месячный курс лечения пациента с невропатологией препаратом «Финголимод» составляет 84 тысячи рублей, в год – более 1 миллиона рублей.

Таким образом, в результате неурегулированного федеральным законодательством вопроса в сфере лекарственного обеспечения льготных категорий граждан областной бюджет несёт дополнительные расходы, связанные с обеспечением «федеральных льготников» лекарственными препаратами в рамках реализации постановления Правительства РФ № 890.

Кроме того, значительная нагрузка на региональные бюджеты по лекарственному обеспечению возложена в связи с тем, что федеральным законодательством РФ вопрос обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включённых в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина и инвалидности, отнесён к полномочиям субъектов РФ (далее орфанные заболевания). Лекарственные препараты для обеспечения граждан с орфанными заболеваниями являются дорогостоящими и требуют значительных затрат.

Объём ассигнований регионального бюджета на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан с каждым годом увеличивается. Так, в 2005 году расходы областного бюджета на льготное лекарственное обеспечение составляли – 68 313,5 тысяч рублей, в 2010 году – 95 536,7 тысяч рублей, в 2015 году – 432 620, 8 тысяч рублей, а на 2016 год запланировано 478 520,8 тысяч рублей.

В связи с вышеизложенным, депутаты Законодательной Думы Томской области считают необходимым:

1. Исключить «дублирование льгот» – возможность льготополучателей, выбравших денежную компенсацию в соответствии с федеральным законом № 178-ФЗ, получать в рамках Постановления РФ № 890 льготное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета одновременно с ежемесячной денежной выплатой из средств федерального бюджета.

2. При определении финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации по предоставлению гражданам государственной социальной услуги в виде обеспечения необходимыми лекарственными

препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей установить два норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов (далее Норматив):

- Норматив № 1, для категорий граждан, отказавшихся от получения лекарственных препаратов и получающих ежемесячную денежную выплату;

- Норматив № 2 для расчёта субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Размер норматива № 2 должен превышать норматив № 1 в 3 раза в соответствии с фактической стоимостью препаратов, включенных в федеральный перечень, утвержденный Постановлением Правительства от 26.12.2015 № 2724р (приложение № 2).

3. Вопрос по обеспечению лекарственными препаратами граждан, страдающих орфанными заболеваниями, отнести к полномочиям Российской Федерации. Обеспечить данную категорию лекарственными препаратами путём:

- организации закупки лекарственных препаратов Министерством здравоохранения РФ в централизованном порядке для всех субъектов Российской Федерации, что позволит снизить цены на приобретаемые препараты,

либо

- выделения субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на закупку лекарственных препаратов.».

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 23.03.2016 № 2332-П

ОБРАЩЕНИЕ

депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву
по вопросу поступления налога на прибыль организаций
от консолидированных групп налогоплательщиков и крупнейших
налогоплательщиков в бюджет Краснодарского края

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Одним из основных источников формирования доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края является налог на прибыль организаций. В структуре налоговых доходов его доля составляет порядка 22 процентов.

При этом высокая зависимость налоговой базы этого доходного источника от экономической ситуации приводит не только к сокращению объема его поступления в период снижения темпов экономического роста, но и с учетом установленного Налоговым кодексом Российской Федерации авансового порядка уплаты — к отрицательным показателям.

Для доходной части регионального бюджета дополнительным риском к снижению объема поступления налога на прибыль является уплата налога консолидированными группами налогоплательщиков (далее также — КГН), а также крупнейшими налогоплательщиками.

При этом понижающим фактором при определении консолидированного налога на прибыль является формирование налоговой базы с учетом показателей убыточных налогоплательщиков, входящих в КГН, или обособленных подразделений по крупнейшим налогоплательщикам.

По данным статистической налоговой отчетности, на 1 января 2016 года на территории Краснодарского края осуществляют деятельность 14 крупнейших налогоплательщиков, а также 68 участников и обособленных подразделений, входящих в состав 11 консолидированных групп налогоплательщиков, ос-

новная доля которых относится к нефтегазовому сектору экономики, прибыльность которого наиболее существенно зависит от экономической конъюнктуры.

На территории Краснодарского края объемы поступления налога на прибыль в консолидированный бюджет от КГН сократились с момента их создания в 2012 году с 11 млрд. рублей до 3,8 млрд. рублей в 2015 году. Соответственно уменьшилась и доля поступления налога на прибыль от КГН в общем его объеме с 25,6 процента до 10,2 процента.

Закрепленная в Налоговом кодексе Российской Федерации модель функционирования КГН, а также нестабильная динамика поступления налога на прибыль от участников КГН и крупнейших налогоплательщиков не позволяет региону прогнозировать поступления налога на прибыль с необходимой степенью определенности. В 2015 году поступления налога на прибыль от трех крупнейших налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сухопутного транспорта, в финансовом посредничестве и транспортировании нефти по трубопроводу, а также от трех ведущих консолидированных групп налогоплательщиков нефтегазового сектора экономики снизились на 9 млрд. рублей.

Компенсировать такое отставание по налогу на прибыль поступлениями по другим доходным источникам консолидированного бюджета края невозможно.

Дополнительную нагрузку на доходную часть консолидированного бюджета края оказывают единовременные возвраты сумм переплат по налогу на прибыль в значительных размерах. В 2015 году из консолидированного бюджета края по заявлениям налогоплательщиков было возвращено 7,1 млрд. рублей, что в 2,3 раза больше, чем в 2014 году. Более половины из указанной суммы было возвращено участникам КГН и крупнейшим налогоплательщикам.

Снижение объема исчисленного налога по участникам КГН происходит не только за счет убыточных организаций, уменьшающих консолидированную налоговую базу, но и по причине ее перераспределения в субъекты Российской Федерации с льготным режимом налогообложения. В результате это приводит

к значительным потерям в бюджетах тех регионов, где установить преференции в виде льгот по налогу не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края просят Вас в целях обеспечения равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации предусмотреть:

изменение порядка учета полученных налогоплательщиками убытков для исчисления налоговой базы по налогу на прибыль в части установления сроков их перенесения на будущее (три года);

установление для крупнейших налогоплательщиков и участников консолидированных групп налогоплательщиков особого (специального) порядка возврата переплаченного налога на прибыль, предусмотрев реструктуризацию сумм возвратов налога, оказывающих существенное влияние на доходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, по срокам, согласованным с финансовыми органами субъекта;

внесение изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения возможности установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций для участников консолидированных групп налогоплательщиков;

возможность доступа должностных лиц финансовых органов субъектов Российской Федерации к информации по отдельным финансовым показателям деятельности участников консолидированных групп налогоплательщиков, необходимой для осуществления бюджетного планирования.

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
С.Е. Нарышкину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по
вопросам расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и
внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных
организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета
результатов опроса жителей данных сельских поселений

Уважаемый Сергей Евгеньевич!
Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Культура как часть социальной инфраструктуры села определяет качество жизни сельского населения, оказывает непосредственное влияние на социально-экономические процессы, в том числе на состояние трудовых ресурсов и формирование привлекательного образа российского села. Сельские организации культуры дают возможность не только общения, без которого немислимо российское село, но и выполняют функции социальных и культурно-просветительских центров.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для обеспечения жителей сельских поселений услугами организаций культуры относится к компетенции органов местного самоуправления, однако финансовых средств на местах крайне недостаточно, что влечет за собой низкое качество услуг культуры. Устаревшая техническая оснащенность и недостаточный уровень квалификации творческого персонала не позволяют предоставлять современные качественные услуги, что неоднократно отмечалось сельскими жителями. В силу низкой платежеспособности населения сегодня невозможно активно развивать на селе и платные услуги в области культуры. За последние годы в связи с недостаточностью бюджетов сельских поселений происходит сокращение сети организаций культуры, в частности домов культуры. Органы местного самоуправления сельских поселений из-за отсутствия или недостаточности средств в бюджетах сельских поселений практически лишены возможности содержать дома культуры.

Депутаты Орловского областного Совета народных депутатов обеспокоены судьбой сельских организаций культуры и считают необходимым расширить систему мер поддержки сельских организаций культуры путем внесения соответствующих изменений в федеральную целевую программу "Культура России (2012–2018 годы)".

Кроме того, в целях сохранения сельских домов культуры Орловский областной Совет народных депутатов предлагает внести изменение в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", предусматривающее возможность принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, только с учетом мнения жителей данных сельских поселений.

Аналогичная норма закреплена статьей 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в отношении муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в сельских поселениях, и статьей 23 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле" в отношении муниципальных библиотек, расположенных в сельской местности.

С учетом данных норм законодательства Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов полагает, что аналогичный запрет в отношении организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, положительно скажется на социальной стабильности сельских поселений.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях сохранения муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, Орловский областной Совет народных депутатов просит рассмотреть возможность расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета результатов опроса жителей данных сельских поселений.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

от 17 мая 2016 года № _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**о поддержке обращения Законодательной Думы Томской области
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
О.Ю. Голодец, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру здравоохранения Российской
Федерации В.И. Скворцовой по вопросам организации льготного лекарственного
обеспечения**

Комитет по здравоохранению и социальной политике рассмотрел на своем заседании обращение Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросам организации льготного лекарственного обеспечения (постановление от 22.04.2016 года № 3232).

На территории Архангельской области, как и в большинстве субъектов РФ, возникают сложности с организацией льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан. Они связаны с несколькими причинами. Прежде всего:

1. Возможностью граждан, выбравших денежную компенсацию в соответствии с федеральным законодательством, одновременно получать льготное лекарственное обеспечение за счет средств бюджета субъекта РФ (дублирование льгот).

2. Тяжелой финансовой нагрузкой бюджетов субъектов РФ связанной с обеспечением крайне дорогостоящими лекарственными препаратами лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

В связи с вышеизложенным, комитет по здравоохранению и социальной политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать обращение Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросам организации льготного лекарственного обеспечения, на очередной двадцать шестой сессии областного Собрания (25-26 мая 2016 года).

Председатель

С.Д. Эммануилов
Архангельское областное
Собрание депутатов
17.05.2016
Вх.№ 01-14/488

16

11+2



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**о поддержке обращения депутатов Законодательного Собрания
Краснодарского края к Председателю Правительства Российской
Федерации Д.А. Медведеву**

Комитет по бюджету и налоговой политике, рассмотрев обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу поступления налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков и крупнейших налогоплательщиков в бюджет Краснодарского края (постановление №2332-П от 23 марта 2016 года) предлагает депутатам областного Собрания поддержать указанное обращение на двадцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель

С.В. Моисеев



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО КУЛЬТУРЕ И ТУРИЗМУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182)21-57-95, факс: (8182)20-03-43, e-mail: kultura@aosd.ru

от мая 2016 г. № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

о поддержке Обращения Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросам расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета результатов опроса жителей данных сельских поселений

Комитет областного Собрания депутатов по культуре и туризму рассмотрел Обращение Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросам расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета результатов опроса жителей данных сельских поселений.

В целях сохранения сельских домов культуры Орловский областной Совет народных депутатов предлагает внести изменение в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", предусматривающее возможность принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, только с учетом мнения жителей данных сельских поселений.

С учетом данных норм законодательства Российской Федерации запрет в отношении организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, положительно скажется на социальной стабильности сельских поселений.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях сохранения муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях необходимо рассмотреть возможность расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета результатов опроса жителей данных сельских поселений.

Комитет областного Собрания депутатов по культуре и туризму предлагает поддержать Обращение Орловского областного Совета народных депутатов.

Заместитель
председателя

Архангельское областное
Собрание депутатов
20 05 2016
Вх.№ 07-14/228

В.Д. Гришин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

от 6 мая 2016 года № _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

о поддержке законодательной инициативы Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Комитет по здравоохранению и социальной политике рассмотрел на своем заседании законодательную инициативу Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части отмены нормы о сроках постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (постановление от 31.03.2016 года № 3174).

Действующий на сегодняшний день механизм улучшения жилищных условий носит дискриминационный характер, так как ставит реализацию права инвалидов на жилье в зависимость от даты принятия на учет.

В связи с вышеизложенным, комитет по здравоохранению и социальной политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать законодательную инициативу Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», на очередной двадцать шестой сессии областного Собрания (25-26 мая 2016 года).

Председатель

С.Д. Эммануилов

Архангельское областное
Собрание депутатов
"06" мая 2016 г.
Вх. № 07-14/741 19



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

о поддержке законодательной инициативы
Думы Ставропольского края

Комитет по бюджету и налоговой политике, рассмотрев законодательную инициативу Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (постановление № 2538-V ДСК от 31 марта 2016 года), предлагает депутатам областного Собрания поддержать указанную законодательную инициативу на двадцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель

С.В. Моисеев

Архангельское областное
Собрание депутатов
2016
Рх.№ 01-14/2016 20

14 12



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ ппб/218 от _____ 20.05.2016__

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Архангельского областного
Собрания депутатов «О поддержке законодательных инициатив и обращений
субъектов Российской Федерации»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О поддержке законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Ю.И. Сердюком, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается поддержать следующие законодательные инициативы и обращения:

- законодательную инициативу Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (по вопросу отмены нормы о сроках постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов) (постановление Законодательной Думы Томской области от 31 марта 2016 года № 3174);

- законодательную инициативу Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (постановление Думы Ставропольского края от 31 марта 2016 года № 2538-V ДСК);

- обращение Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру здравоохранения Российской Федерации

Архангельское областное
Собрание депутатов
2016
Рх.№ 07-14/86.4 21
21.

В.И. Скворцовой по вопросам организации льготного лекарственного обеспечения (постановление Законодательной Думы Томской области от 22 апреля 2016 года № 3232);

- обращение Законодательного Собрания Краснодарского края к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу поступления налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков и крупнейших налогоплательщиков в бюджет Краснодарского края (постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 марта 2016 года № 2332-П);

- обращение Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросам расширения системы мер поддержки сельских организаций культуры и внесения изменения в условия реорганизации и ликвидации муниципальных организаций культуры, расположенных в сельских поселениях, в части учета результатов опроса жителей данных сельских поселений (постановление Орловского областного Совета народных депутатов от 26 апреля 2016 года № 55/1679-ОС).

Согласно положениям статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов поддержка законодательных инициатив, обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимаются постановлением областного Собрания.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

На основании вышеизложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 24 мая 2016 года № ____
на № пп6/218 от 20.05.2016 г.

**Редакционное заключение
на проект постановления «О поддержке законодательных инициатив и
обращений субъектов Российской Федерации»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О поддержке законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская