



**ДЕПУТАТ  
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва**

**ПИВКОВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 28-56-06, факс: (8182)20-03-43, e-mail: [pivkov@aosd.ru](mailto:pivkov@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Архангельского  
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, касающихся бесплатного предоставления обучающимся учебников и учебных пособий».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Пивкова Сергея Анатольевича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1-3 документы на электронном носителе (дискете).

С.А. Пивков

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
25.05.2018  
Бх.№ 1116/219 1

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2016 г. №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, касающихся бесплатного предоставления обучающимся учебников и учебных пособий

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, касающихся бесплатного предоставления обучающимся учебников и учебных пособий.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову  
по вопросу отсутствия единообразной практики применения  
нормативных правовых актов, касающихся бесплатного предоставления  
обучающимся учебников и учебных пособий**

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Важным направлением государственной политики в Российской Федерации является обеспечение качественного и полноценного образовательного процесса в образовательных организациях Российской Федерации.

Согласно статье 35 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

В то же время в Законе № 273-ФЗ отсутствует само понятие учебного пособия, в том числе определение рабочей тетради и отнесение ее к учебному пособию.

Однако Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.60-2003 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения», введенным в действие постановлением Госстандарта России от 25 ноября 2003 года № 331-ст (далее – ГОСТ) рабочая тетрадь отнесена к учебному пособию.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации отмечают, что в субъектах Российской Федерации отсутствует единообразная практика применения части 1 статьи 35 Закона № 273-ФЗ и требований ГОСТ, вследствие чего в одних регионах администрации образовательных организаций обеспечивают обучающихся рабочими тетрадями бесплатно, в других – в предоставлении рабочих тетрадей отказывают, в связи с чем родители вынуждены приобретать их за свой счет.

Отказывая в бесплатном предоставлении рабочих тетрадей, администрации образовательных организаций обосновывают свой отказ тем, что рабочая тетрадь определена в ГОСТ как учебное пособие, имеющее особый дидактический аппарат, способствующий самостоятельной работе учащегося над освоением учебного предмета, то есть относят ее к практикумам. Кроме того, отказы мотивируются тем, что рабочие тетради предназначены для индивидуального и однократного использования и не являются предметом повторного применения, пополнения библиотечного

фонда и выдачи на возвратной основе, а обеспечение учебными изданиями в образовательных организациях осуществляется через библиотеки на возвратной основе.

Отсутствие единообразной практики применения части 1 статьи 35 Закона № 273-ФЗ и требований ГОСТ в субъектах Российской Федерации ставит под сомнение равные права граждан и порождает конфликтные ситуации в образовательных организациях.

На основании изложенного, а также принимая во внимание, что Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере образования детей, просим Вас дать разъяснения по указанной проблеме (что следует понимать под понятием «учебное пособие»), а также рассмотреть вопрос о ее нормативном урегулировании.

Архангельское областное Собрание депутатов полагает, что поставленные вопросы актуальны для большинства субъектов Российской Федерации.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к  
Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по  
вопросу отсутствия единообразной практики применения нормативных  
правовых актов, касающихся бесплатного предоставления обучающимся  
учебников и учебных пособий»**

Важным направлением государственной политики в Российской Федерации является обеспечение государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и создание условий для реализации права на образование.

Согласно статье 35 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

В то же время в Законе № 273-ФЗ отсутствует само понятие учебного пособия, в том числе определение рабочей тетради и отнесение ее к учебному пособию.

Однако Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.60-2003 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения», введенным в действие постановлением Госстандарта России от 25 ноября 2003 года № 331-ст (далее – ГОСТ) рабочая тетрадь отнесена к учебному пособию.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации отмечают, что в субъектах Российской Федерации отсутствует единообразная практика применения части 1 статьи 35 Закона № 273-ФЗ и требований ГОСТ, вследствие чего в одних регионах администрации образовательных организаций обеспечивают обучающихся рабочими тетрадями бесплатно, в других – в предоставлении рабочих тетрадей отказывают, в связи с чем родители вынуждены приобретать их за свой счет.

Отказывая в бесплатном предоставлении рабочих тетрадей, администрации образовательных организаций обосновывают свой отказ тем, что рабочая тетрадь определена в ГОСТ как учебное пособие, имеющее особый дидактический аппарат, способствующий самостоятельной работе учащегося над освоением учебного предмета, то есть относят ее к практикумам. Кроме того, отказы мотивируются тем, что рабочие тетради предназначены для индивидуального и однократного использования и не являются предметом повторного применения, пополнения библиотечного фонда и выдачи на возвратной основе, а обеспечение учебными изданиями в образовательных организациях осуществляется через библиотеки на возвратной основе.

Отсутствие единообразной практики применения части 1 статьи 35 Закона № 273-ФЗ и требований ГОСТ в субъектах Российской Федерации ставит под сомнение равные права граждан и порождает конфликтные ситуации в образовательных организациях.

На основании изложенного, а также принимая во внимание, что Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере образования детей, считаем необходимым получить разъяснения Министра образования и науки Российской Федерации по указанной проблеме (что следует понимать под понятием «учебное пособие»), а также предложить рассмотреть вопрос о ее нормативном урегулировании.

Депутат областного Собрания



С.А. Пивков



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру  
образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия  
единообразной практики применения нормативных правовых актов, касающихся  
бесплатного предоставления обучающимся учебников и учебных пособий»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, касающихся бесплатного предоставления обучающимся учебников и учебных пособий» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Пивковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов субъекты права законодательной инициативы вносят проекты постановлений Архангельского областного Собрания депутатов не позднее чем за 14 дней до начала сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект внесен в Архангельское областное Собрание депутатов 25 мая 2016 года (вх № пп6/219) для рассмотрения на 26-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (25 мая 2016 года), с нарушением срока, предусмотренного пунктом 2 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Н.С. Махонин

И.В. Худякова  
21 59 57

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2016  
Фх.№ 01-14/896 7  
11.



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 25 мая 2016 года № \_\_\_\_  
на № пп6/219 от 25.05.2016 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект постановления «Об обращении Архангельского областного**  
**Собрания депутатов к Министру образования и науки Российской**  
**Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия единообразной практики**  
**применения нормативных правовых актов, касающихся бесплатного**  
**предоставления обучающимся учебников и учебных пособий»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову по вопросу отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов, касающихся бесплатного предоставления обучающимся учебников и учебных пособий» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела лингвистической  
экспертизы государственного-правового  
управления аппарата Архангельского  
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.  
21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
25.05.2016  
Зк.№ 01-121/893 8  
110.