



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 28.04.2012 № 02-13/37  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

13.04.2017 № 02-22/115

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – законопроект).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается министр строительства и архитектуры Архангельской области Яковлев Михаил Валерьевич.


- Приложение: 1. Проект областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
"17" 04 2017 г.  
Вх.№ 136/393 1  
122.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора  
Архангельской области

*А.В. Алсуфьев*



А.В. Алсуфьев

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменения в статью 28 областного закона  
«Градостроительный кодекс Архангельской области»****Статья 1.**

Подпункт 8 пункта 3 статьи 28 областного закона от 01 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 9, 12, 14; 2007, № 18; 2009, № 2, 3, 5, 6, 8; 2010, № 10, 16; 2011, № 20, 22, 24, 25; 2012, № 28, 30, 32; 2013, № 38, 40, 2; 2014, № 7, 10; 2015, № 17, 20; 2016, № 25, 27, 30, 31) изложить в следующей редакции:

«8) строительства и (или) реконструкции:

- газопроводов-вводов с давлением до 0,6 МПа включительно и сооружений на них в целях подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства;

- единой сети газораспределения с давлением до 0,6 МПа включительно в целях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным заявителям, на основании запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения и (или) заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, поданных от имени нескольких заявителей одним уполномоченным ими в соответствии с законодательством Российской Федерации представителем;».

**Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 28**  
**областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» разработан в целях включения в перечень случаев, когда разрешение на строительство не требуется, случаев строительства и (или) реконструкции единой сети газораспределения с давлением до 0,6 МПа включительно в целях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным заявителям, на основании запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения и (или) заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, поданных от имени нескольких заявителей одним уполномоченным ими в соответствии с законодательством Российской Федерации представителем, по следующим основаниям.

Подпунктом 3 пункта 24 статьи 1 областного закона от 05 декабря 2016 года № 487-30-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – областной закон № 487-30-ОЗ) предусмотрено, что разрешение на строительство не требуется в случае строительства и (или) реконструкции газопроводов-вводов с давлением до 0,6 МПа включительно и сооружений на них в целях подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Указанное положение включено в областной закон № 487-30-ОЗ на основании обращения общества с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Архангельск».

Проект данного областного закона внесен Губернатором Архангельской области 06 сентября 2016 года для рассмотрения в первом чтении на двадцать девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (26 – 27 октября 2016 года), принят на тридцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (30 ноября – 01 декабря 2016 года) и вступил в силу 06 декабря 2016 года, за исключением отдельных положений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 года № 1203 внесены изменения в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1314 (далее – Правила), предусматривающие дополнение Правил разделом VIII, регулирующим вопросы подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, принадлежащих разным заявителям к сетям газораспределения.

Согласно пункту 113 Правил в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным заявителям, при условии создания единой сети газораспределения, к которой предполагается осуществить подключение всех указанных объектов, запрос о предоставлении технических условий и (или) заявка о подключении (технологическом присоединении) могут быть поданы от имени нескольких заявителей одним уполномоченным ими в соответствии с законодательством Российской Федерации представителем (коллективный запрос о предоставлении технических условий и (или) коллективная заявка о подключении (технологическом присоединении)).

В связи с этим общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Архангельск» направило обращение от 27 февраля 2017 года № ВБ-13-03/626 в адрес Губернатора Архангельской области с предложением дополнить перечень случаев, когда разрешение на строительство в Архангельской области не требуется, случаями строительства и (или) реконструкции единой сети газораспределения с давлением до 0,6 МПа включительно в целях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства на основании коллективной заявки о подключении (технологическом присоединении).

Возможность установления законами субъектов Российской Федерации случаев, когда разрешение на строительство не требуется, подтверждается законодательством Российской Федерации и позицией федеральных органов государственной власти.

Согласно пункту 5 части 17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) выдача разрешения на строительство не требуется, помимо случаев, установленных пунктами 1 – 4.2 части 17 ГрК РФ, также в случаях, определенных законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 39.36 ЗК РФ), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6 Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 1300, определено, что газопроводы и иные трубопроводы давлением до 1,2 МПа могут размещаться на землях, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в случае, если для их размещения не требуется разрешение на строительство.

Таким образом, законодательством Российской Федерации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность сократить на территории субъектов Российской Федерации сроки строительства (реконструкции) газопроводов давлением до 1,2 МПа посредством установления случаев, когда разрешение на строительство в отношении таких объектов не требуется, и исключения тем самым необходимости осуществления процедур по получению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо установлению сервитутов при строительстве данных объектов.

Установление в областном законе от 01 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – областной закон № 153-9-ОЗ) в качестве случая, когда разрешение на строительство не требуется, строительство и (или) реконструкцию единой сети газораспределения, позволит исключить лишние административные барьеры как в сфере строительства данной сети, так и в сфере предоставления земельных участков и вследствие этого сократить в целом сроки строительства и реконструкции единой сети газораспределения и ввода ее в эксплуатацию.

Согласно частям 1 – 3 статьи 55 ГрК РФ для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, либо Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», выдавшие разрешение на строительство, непосредственно или через многофункциональный центр с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо представить документы, указанные в части 3 статьи 55 ГрК РФ, в том числе разрешение на строительство.

Частью 17 статьи 51 ГрК РФ предусмотрено, что случаи, при которых разрешение на строительство не требуется, устанавливаются не только ГрК РФ, но законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Рассматривая во взаимосвязи часть 17 статьи 51 и часть 3 статьи 55 ГрК РФ, можно сделать вывод, что в случае, если законом субъекта Российской Федерации предусмотрены соответствующие случаи, когда разрешение на строительство не требуется, то и при обращении в орган или организацию, уполномоченные на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, застройщик представляет

пакет документов, указанных в части 3 статьи 55 ГрК РФ, в который разрешение на строительство не включается.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в письме от 06 июня 2016 года № 17433-ВЦ/ОЗ указало, что частью 17 статьи 51 ГрК РФ предусмотрен перечень случаев, когда разрешение на строительство не требуется, при этом данный перечень может дополняться случаями, установленными законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, при наличии соответствующих положений в законодательстве субъектов Российской Федерации строительство, реконструкция объекта капитального строительства может осуществляться без получения разрешения на строительство.

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству в письме от 17 мая 2016 года № 3.31-27/540 отметил, что согласно ГрК РФ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать своими законами случаи, когда разрешение на строительство не требуется.

Судебная практика также подтверждает полномочия субъектов Российской Федерации по установлению случаев, когда разрешение на строительство не требуется (помимо случаев, предусмотренных частью 17 статьи 51 ГрК РФ), к которым отнесены, в том числе случаи строительства и (или) реконструкции сетей (систем) газораспределения и газопотребления.

Публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (далее – публичное акционерное общество) обратилось в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением о признании незаконным решения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области (далее – управление Росреестра) в части отказа в государственной регистрации права собственности на сооружение «Расширение системы газораспределения и газопотребления. Закольцовка газопроводов среднего и низкого давления по улицам Петрозаводской, Ляхова, Лышнова, переулку Лышнова в Нижнем Новгороде» (далее – сооружение). Основанием для отказа в государственной регистрации явилось непредставление публичным акционерным обществом разрешения на строительство.

Решением Арбитражного суда Нижегородской области от 10 декабря 2015 года, оставленным без изменения постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 25 февраля 2016 года и постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 28 апреля 2016 года, требования публичного акционерного общества удовлетворены. Верховный Суд Российской Федерации в определении от 05 июля 2016 года по делу № 301-КГ16-7325 признал обоснованность указанных судебных решений по следующим основаниям.

Частью 12.4 статьи 29 Закона Нижегородской области от 08 апреля 2008 года № 37-З «Об основах регулирования градостроительной деятельности



на территории Нижегородской области» (далее – Закон Нижегородской области) в соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ к дополнительным случаям, не требующим получения разрешения на строительство, отнесено строительство и (или) реконструкция подземных, наземных, надземных газопроводов давлением до 0,3 мегапаскаля включительно от точки присоединения к распределительному газопроводу до границы сети газопотребления, а также строительство и (или) реконструкция средств электрохимической защиты от коррозии этих газопроводов.

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, ссылка управления Росреестра на противоречие указанного положения Закона Нижегородской области нормам федерального законодательства несостоятельна.

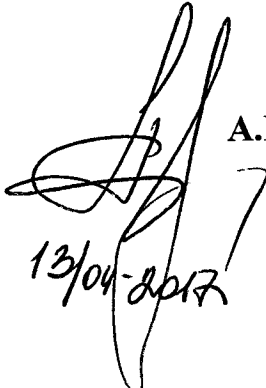
Перечень объектов, при строительстве которых получение разрешения на строительство не требуется, установленный в части 17 статьи 51 ГрК РФ, не является исчерпывающим и в силу пункта 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ предусматривает возможность установления субъектами Российской Федерации иных случаев, когда получение разрешения на строительство не требуется.

В данном случае Верховный Суд Российской Федерации считает, что регистрация соответствующего права на сооружение должна быть осуществлена на основании документов, предусмотренных пунктом 3 статьи 25.3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», то есть декларации о таком объекте недвижимого имущества.

Законами субъектов Российской Федерации предусмотрены случаи строительства и (или) реконструкции сетей газораспределения, когда разрешение на строительство не требуется (Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Республика Марий Эл, Волгоградская, Калужская, Калининградская, Курская, Тверская, Тульская области и некоторые другие субъекты Российской Федерации).

Включение в перечень случаев, когда разрешение на строительство не требуется, случаев строительства и (или) реконструкции единой сети газораспределения позволит исключить избыточные процедуры согласования, необходимые в связи со строительством и (или) реконструкцией на территории Архангельской области такого объекта.

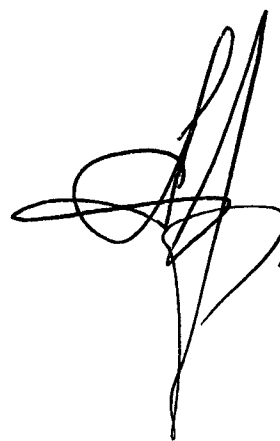
**Исполняющий обязанности  
Губернатора  
Архангельской области**

  
13/04-2017  
**А.В. Алсуфьев**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 28  
областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора  
Архангельской области**




**А.В. Алсуфьев**

13/04-2017

**Перечень  
областных законов и иных нормативных  
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменения  
в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс  
Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» не требует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора  
Архангельской области**

**А.В. Алсуфьев**  
15/04-2017.

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (тридцать пятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2017 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменения в статью 28  
областного закона «Градостроитель-  
ный кодекс Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 10 мая 2017 года № \_\_\_\_\_  
на № пзб/393 от 17 апреля 2017 года

**Заключение**

**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 28  
областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменение в пункт 3 статьи 28 областного закона от 01 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – Областной закон), связанное с установлением нового случая, когда разрешение на строительство не требуется – строительство (реконструкция) единой сети газораспределения с давлением до 0,6 МПа включительно в целях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным заявителям, на основании запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения и (или) заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, поданных от имени нескольких заявителей одним уполномоченным ими в соответствии с законодательством Российской Федерации представителем.

Пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) предусмотрено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случаях, если в соответствии с ГрК РФ, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

В соответствии с частью 2 статьи 4 ГрК РФ к отношениям, в том числе связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, эксплуатации зданий, сооружений при осуществлении

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
11.05.2017 г.  
Вх. № 01-03/43/

13  
21

градостроительной деятельности, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения, в частности, не урегулированы законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Из содержания части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 1 приложения № 1 и пункта 4 приложения № 2 к указанному Федеральному закону следует, что:

сети газораспределения отнесены к опасным производственным объектам III класса опасности;

ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию урегулирована статьей 55 ГрК РФ, согласно которой:

для ввода объекта в эксплуатацию застройщику необходимо обратиться с заявлением в орган, выдавший разрешение на строительство;

для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию требуется в том числе разрешение на строительство.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 28 апреля 2017 года № \_\_\_  
на № пз6/393 от 17.04.2017 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 28**  
**областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Киршина  
(8182) 21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
№ 04 2017 г.  
Вх. № 04-02/474 15  
14.