



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 06-04-2017 № 02-13/27
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы прокуратурой Архангельской области

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

НК



Прокуратура Российской Федерации

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

Новожилову В.Ф.

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163002

28 .03.2017 № 22-12-2017

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!


На основании пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области направляю для внесения на рассмотрение сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Официальным представителем прокуратуры Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту является старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и правовому обеспечению Корнилаев Руслан Адамович.

Приложение: 1) текст законопроекта;

- 2) пояснительная записка к проекту областного закона;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении;
- 6) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 - 6, на электронном носителе.

Прокурор области

С уважением,

В.А. Наседкин

Р.А. Корнилаев, тел. 410-215

Архангельское областное
Собрание депутатов
31.03.2017 г.
Вх.№ 13/61.390

8 л. 1

В № 403478

22-12-2017/692

**Пояснительная записка
к проекту областного закона
«О внесении изменений в статью 1.2 областного закона
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»**

Разработка проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» связана с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законодательством.

Согласно пункту 2 статьи 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Областной закон) глава сельского поселения Архангельской области, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3 и 4 данной статьи, в соответствии с уставом сельского поселения избирается представительным органом сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы сельского поселения, либо избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В силу пункта 2.1 статьи 1.2 Областного закона глава сельского поселения, избранный в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи, возглавляет местную администрацию сельского поселения и в случае, предусмотренном частью 3 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), исполняет полномочия председателя представительного органа сельского поселения.

Пунктом 4 части 2 статьи 36 Закона № 131-ФЗ установлен запрет на совмещение полномочий председателя представительного органа муниципального образования и полномочий главы местной администрации.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 34 и частью 3 статьи 36 Закона № 131-ФЗ такой запрет не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Вместе с тем согласно части 2 статьи 35 Закона № 131-ФЗ определено, что представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Каких-либо изъятий из указанного способа формирования представительных органов таких муниципальных образований федеральное законодательство не предусматривает.

Закон № 131-ФЗ содержит в себе только исключение, касающееся возможности совмещения главами муниципального образования уровня сельского поселения полномочий председателя представительного органа и главы местной администрации, но не содержит исключения, касающегося вхождения в состав представительного органа сельского поселения иным, кроме как в результате прямых муниципальных выборов, способом.

В этой связи, возможность совмещения главой сельского поселения полномочий председателя представительного органа и главы местной администрации, предусмотренная частью 3 статьи 36 закона № 131-ФЗ, может быть реализована лишь в случае избрания главы сельского поселения на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего состава.

Аналогичные выводы содержатся в апелляционных определениях Верховного Суда Российской Федерации от 02.11.2016 № 58-АПГ16-9 и от 01.02.2017 № 53-АПГ16-31.

Таким образом, предлагается внести изменения в пункт 2.1 статьи 1.2 Областного закона, с целью исключения из него указания на возможность исполнения главой сельского поселения, избранным представительным органом сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы сельского поселения, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 36 Закона № 131-ФЗ, полномочий председателя представительного органа сельского поселения.

Прокурор области



В.А. Наседкин

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Статья 1.

В пункте 2.1 статьи 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29) слова «пунктом 2» заменить словами «подпунктом 2 пункта 2» .

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.2
областного закона «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере правового регулирования организации и
осуществления местного самоуправления»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета.

Прокурор области



В.А. Наседкин

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов,
отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1.2
областного закона «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере правового регулирования организации и
осуществления местного самоуправления»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Прокурор области



В.А. Наседкин

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2017 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз6/390 от 31.03.2017

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного прокуратурой Архангельской области, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменение в пункт 2.1 статьи 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», как отмечается в пояснительной записке к Проекту, «с целью исключения из него указания на возможность исполнения главой сельского поселения, избранным представительным органом сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы сельского поселения, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 36 Закона № 131-ФЗ, полномочий председателя представительного органа сельского поселения».

Инициатором Проекта приводится в качестве подтверждения изложенных в пояснительной записке к Проекту доводов наличие судебной практики по указанному вопросу, а именно, апелляционные определения Верховного Суда Российской Федерации от 02 ноября 2016 года № 58-АПГ16-9 и от 01 февраля 2017 года № 53-АПГ16-31.

В частности, в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 01 февраля 2017 года № 53-АПГ16-31 отмечается следующее:

«Постановляя решение об удовлетворении административного искового заявления прокурора, суд первой инстанции исходил из того, что независимо от статуса муниципального образования, глава муниципального образования,

Архангельское областное
Собрание депутатов
2017 г.
Вх. № 01-02/323

9
2.1

избранный представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, не вправе осуществлять полномочия председателя представительного органа муниципального образования, поскольку не является лицом, избранным на муниципальных выборах».

«...глава сельского поселения, избранный представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и как справедливо отмечается в решении суда первой инстанции, может возглавлять лишь местную администрацию ...».

Вместе с тем имеется и иная (противоположная) практика Верховного Суда Российской Федерации. Так, в определении Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 2016 года № 50-АПГ16-12 указывается:

«Федеральный законодатель, закрепляя в статье 36 (Глава муниципального образования) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статус главы муниципального образования и в связи с этим наделяя его собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, также определяет возможные способы его избрания (на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на сходе граждан (пункт 1 части 2). При этом глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации (пункт 4 части 2), в том числе, когда глава муниципального образования избран представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В этом случае, как это следует из предписаний пункта 5 части 2, глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Установленный запрет на совмещение полномочий председателя представительного органа муниципального образования и полномочий главы местной администрации вместе с тем не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования (абзац первый части 3).

Таким образом, регламентация в Уставе Усть-Заостровского сельского поселения такой организации деятельности и функционирования Совета сельского поселения, при которой глава Усть-Заостровского сельского поселения одновременно осуществляет полномочия председателя Совета сельского поселения, является правомерной и требованиям законодательства, имеющего большую юридическую силу, не противоречит».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Имеется замечание редакционно-технического характера. В связи с тем, что Проектом предлагается одно изменение, предлагаем наименование Проекта изложить в следующей редакции: «О внесении изменения в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Исполняющая обязанности
начальника



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 05 апреля 2017 года № ____
на № пзб/390 от 31.03.2017 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.2
областного закона «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что законопроект потребует определенной редакционной доработки, которая может быть осуществлена в процессе его подготовки ко второму чтению. В частности, наименование законопроекта следует изложить в редакции:

«О внесении изменения в статью 1.2 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Киршина

И.В. Киршина