



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

24.04.2017 № 02-22/134

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
  6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
24.04.2017  
Вх. № 13.6/396  
19.1. → диск

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С.А. Орлов*

*И.А. Орлов* И.А. Орлов

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в отдельные областные законы****Статья 1.**

Внести в статью 70 областного закона от 30 июня 2004 года № 240-31-ОЗ «О местном референдуме в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, № 31; 2006, № 12; 2007, № 16; 2008, № 29; 2009, № 5, 6; 2010, № 12, 15, 16; 2011, № 23, 25; 2012, № 34; 2013, № 38, 41, 2, 3; 2014, № 6, 7, 9, 11; 2015, № 14, 17; 2016, № 26) следующие изменения:

1. Пункт 1.1 исключить.
2. Абзац второй пункта 6 исключить.

**Статья 2.**

Статью 29 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 3, 5, 6; 2010, № 12, 16; 2011, № 21, 23, 26; 2012, № 28, 29, 31, 35; 2013, № 38, 39, 41, 3, 4; 2014, № 6, 8, 12, 13; 2015, № 18, 19, 20; 2016, № 25, 26, 28, 29; 2017, № 34) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области определяются правила исчисления денежного содержания муниципальных служащих:

- 1) на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, дополнительном оплачиваемом отпуске, предоставляемом муниципальным служащим, совмещающим муниципальную службу в Архангельской области с получением образования, а также при выплате денежной компенсации за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск;
- 2) на период нахождения в служебной командировке;
- 3) на период получения дополнительного профессионального образования;
- 4) на период урегулирования конфликта интересов при отстранении от замещаемой должности муниципальной службы;
- 5) на период проведения проверки при отстранении от замещаемой должности муниципальной службы;
- 6) за дни сдачи крови и ее компонентов и предоставленные в связи с этим дни отдыха;

- 7) во время работы в выходные и нерабочие праздничные дни;
- 8) на период отсутствия муниципального служащего на рабочем месте при невозможности для представителя нанимателя получить сведения о месте его пребывания до признания муниципального служащего безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 9) на период временной нетрудоспособности, а также на время прохождения обследования в медицинской организации, оказывающей специализированную медицинскую помощь;
- 10) при выплате компенсаций при увольнении с муниципальной службы в связи с ликвидацией органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области либо сокращением должностей муниципальной службы, а также реорганизацией (изменением структуры) органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, приводящей к сокращению должностей муниципальной службы.».

### **Статья 3.**

Абзац второй пункта 2 статьи 5 областного закона от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 19, 21; 2008, № 30; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 13, 16; 2011, № 21, 25; 2012, № 29, 30; 2013, № 37, 2, 4; 2014, № 8, 9, 11, 12; 2015, № 14, 15, 18, 19, 20; 2016, № 26, 29, 31; 2017, № 34) изложить в следующей редакции:

«Территориальный орган уполномоченного исполнительного органа в сфере лесных отношений может наделяться правами юридического лица в соответствии с типовым положением о нем, утверждаемым указом Губернатора Архангельской области.».

### **Статья 4.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 11, 15, 16; 2011, № 20, 21, 23; 2012, № 28, 30, 32, 34; 2013, № 40, 41, 3, 4; 2014, № 5, 7, 9, 11; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2016, № 26, 27, 28, 29, 30; 2017, № 34) следующие изменения:

1. В подпункте 15 пункта 1 статьи 6 слова «политики Архангельской области и основных направлений» заменить словом «и».

2. В статье 9:

1) в пункте 1 слова «и налоговой» заменить словами «, налоговой и таможенно-тарифной»;

2) в пункте 4:

- слова «политики Архангельской области и основные направления» заменить словом «и»;

- слово «Правительством» заменить словами «распоряжением Правительства».

3. В статье 10:

1) в пункте 2:

- в подпункте 4 слова «политики Российской Федерации и основных направлениях налоговой» заменить словами «, налоговой и таможенно-тарифной»;

- в подпункте 6 слова «политики Архангельской области и основных направлениях» заменить словом «и»;

2) в абзаце втором пункта 6 слово «постановлением» заменить словом «распоряжением».

4. В подпункте 1 пункта 2 статьи 13 слова «политики Архангельской области и основные направления» заменить словом «и».

5. В пункте 2 статьи 21:

1) в подпункте 4 слова «политики Российской Федерации и основных направлениях налоговой» заменить словами «, налоговой и таможенно-тарифной»;

2) в подпункте 6 слова «политики Архангельской области и основных направлениях» заменить словом «и».

6. Подпункт 5 пункта 2 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«5) проект сметы расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом обязательного медицинского страхования своих функций на очередной финансовый год и плановый период;».

## **Статья 5.**

Абзац второй пункта 3 статьи 4 областного закона от 28 мая 2010 года № 161-13-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2010, № 13; 2011, № 25; 2012, № 30, 31; 2013, № 3; 2014, № 11; 2015, № 20) изложить в следующей редакции:

«Территориальный орган уполномоченного исполнительного органа в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов может наделяться правами юридического лица в соответствии с типовым положением о нем, утверждаемым указом Губернатора Архангельской области.».

## **Статья 6.**

Внести в статью 9 областного закона от 24 сентября 2010 года № 189-15-ОЗ «Об обязательном государственном личном страховании отдельных категорий работников государственных учреждений Архангельской области, входящих в систему противопожарной службы Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2010, № 15; 2011, № 22; 2014, № 9) следующие изменения:

1. Подпункт 4 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«4) в случае временной нетрудоспособности застрахованного лица – листок нетрудоспособности, выданный в форме документа на бумажном носителе, или (с письменного согласия застрахованного лица) сформированный в виде электронного документа и подписанный с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинским работником и медицинской организацией.».

2. В пункте 6 слова «законодательством или» заменить словами «законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области или».

## **Статья 7.**

В подпункте 5 пункта 2 статьи 10 областного закона от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 24; 2013, № 37, 40, 41, 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 14; 2016, № 29; 2017, № 34) слово «распоряжением» заменить словом «постановлением».

## **Статья 8.**

Пункт 8 статьи 2 областного закона от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 25, 27; 2013, № 40, 2; 2015, № 17, октябрь, внеоч.; 2016, № 24, 26) изложить в следующей редакции:

«8. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда:

1) подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда;

2) может быть уменьшен в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда.».

## **Статья 9.**

Статью 34 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36; 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 7, 11; 2015, № 14, 16, 21; 2016, № 24, 29, 31; 2017, № 34) дополнить словами «и Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»».

## **Статья 10.**

Внести в статью 3 областного закона от 24 апреля 2017 года № 522-34-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» и областной закон «Об образовании в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2017, № 34) следующие изменения:

1. В пункте 2 слова «подпункта 3 пункта 3,» заменить словами «подпункта 1».

2. Дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Положения подпункта 15 пункта 1 статьи 8 и пункта 3 статьи 30 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (в редакции настоящего закона) распространяются на правоотношения, возникшие с 15 июля 2016 года.».

## **Статья 11.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 1 настоящего закона.

2. Статья 1 настоящего закона вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка  
к проекту областного закона «О внесении изменений  
в отдельные областные законы»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в следующие областные законы:

от 30 июня 2004 года № 240-31-ОЗ «О местном референдуме в Архангельской области»;

от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;

от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»;

от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;

от 28 мая 2010 года № 161-13-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов»;

от 24 сентября 2010 года № 189-15-ОЗ «Об обязательном государственном личном страховании отдельных категорий работников государственных учреждений Архангельской области, входящих в систему противопожарной службы Архангельской области»;

от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»;

от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области»;

от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».

1. Статьей 70 областного закона от 30 июня 2004 года № 240-31-ОЗ «О местном референдуме в Архангельской области» (далее – областной закон № 240-31-ОЗ) установлены особенности проведения голосования населения муниципального образования Архангельской области по вопросам изменения границ, преобразования такого муниципального образования.

Согласно пункту 1.1 и абзацу второму пункта 6 статьи 70 областного закона № 240-31-ОЗ:

в случае изменения статуса городского поселения Архангельской области (далее – городское поселение) в связи с наделением его статусом городского округа Архангельской области (далее – городской округ) либо лишением его статуса городского округа голосование для выявления мнения населения городского поселения и мнения населения муниципального района Архангельской области (далее – муниципальный район), из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение, назначается представительными органами городского поселения и муниципального района



на один день и проводится отдельно на территории городского поселения и на территории муниципального района;

при проведении данного голосования избирательная комиссия муниципального образования Архангельской области определяет результаты голосования на территории муниципального района без учета территории городского поселения.

Федеральным законом от 03 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившим в силу 15 апреля 2017 года, расширен перечень случаев, когда согласие населения муниципального образования на изменение статуса муниципального образования выражается представительным органом такого муниципального образования.

Так, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований.

С учетом этого законопроектом предлагается исключить пункт 1 и абзац второй пункта 6 статьи 70 областного закона № 240-31-ОЗ.

2. Внесение изменения в областной закон от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – областной закон № 222-12-ОЗ) обусловлено следующими обстоятельствами.

В настоящее время в ряде случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), иными федеральными законами муниципальным служащим производятся за счет средств местного бюджета отдельные выплаты, исходя из среднего денежного содержания.

Таковыми случаями являются:

1) период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, дополнительном оплачиваемом отпуске, предоставляемый муниципальным служащим, совмещающим муниципальную службу в Архангельской области с получением образования, а также при выплате денежной компенсации за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск (статьи 126, 165 и 177 ТК РФ, статья 21 Федерального закона № 25-ФЗ, статья 33 областного закона № 222-12-ОЗ);

2) период нахождения в служебной командировке (ст. 165, 167, 168 ТК РФ);

3) период получения дополнительного профессионального образования (ст. 14.7 областного закона № 222-12-ОЗ);

4) период урегулирования конфликта интересов при отстранении от замещаемой должности муниципальной службы (часть 3 ст. 14.1 Федерального закона № 25-ФЗ);

5) период проведения проверки при отстранении от замещаемой должности муниципальной службы (ст. 76 ТК РФ, ст. 27 Федерального закона № 25-ФЗ);

6) дни сдачи крови и ее компонентов и предоставленные в связи с этим дни отдыха (ст. 186 ТК РФ);

7) время работы в выходные и нерабочие праздничные дни (ст. 153 ТК РФ);

8) период отсутствия муниципального служащего на рабочем месте при невозможности для представителя нанимателя получить сведения о месте его пребывания до признания муниципального служащего безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу (ст. 140 и 141 ТК РФ, ст. 1183 Гражданского кодекса Российской Федерации);

9) период временной нетрудоспособности, а также на время прохождения обследования в медицинской организации, оказывающей специализированную медицинскую помощь (ст. 183 и 254 ТК РФ);

10) выплата компенсаций при увольнении с муниципальной службы в связи с ликвидацией органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области либо сокращением должностей муниципальной службы, а также реорганизацией (изменением структуры) органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, приводящей к сокращению должностей муниципальной службы (ст. 75, 77, 127, 178 и 180 ТК РФ).

Аналогичные правоотношения для федеральных государственных гражданских служащих урегулированы постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2007 года № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих», для государственных гражданских служащих Архангельской области – указом Губернатора Архангельской области от 04 апреля 2017 года № 27-у «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Архангельской области и внесении изменений в Положение о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области».

Для осуществления муниципальным служащим в Архангельской области указанных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, необходимо установление соответствующих правил, регулирующих порядок исчисления денежного содержания. В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе №222-12-ОЗ данное изменение.

Предлагаемое изменение подготовлено с учетом принципов взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 25-ФЗ, в том числе с учетом соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Законопроектом предлагается утверждать указанные правила исчисления денежного содержания муниципальных служащих решением представительного

органа муниципального образования Архангельской области, что обусловлено пунктом 8 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, частью 2 статьи 22 Федерального закона № 25-ФЗ.

3. В соответствии со статьей 29 областного закона от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее – областной закон № 19-3-ОЗ) территориальные органы исполнительных органов государственной власти Архангельской области (далее – территориальные органы) могут наделяться правами юридического лица в соответствии с типовыми положениями (положениями) о территориальных органах, если это предусмотрено областными законами.

Согласно статье 30 областного закона № 19-3-ОЗ территориальные органы действуют на основании типового положения о территориальном органе соответствующего исполнительного органа государственной власти Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области.

В настоящее время указами Губернатора Архангельской области утверждены типовые положения о территориальных органах отдельных исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Указом Губернатора Архангельской области от 06 сентября 2012 года № 138-у «Об утверждении типового положения о территориальном органе министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области» (далее – указ № 138-у) утверждено типовое положение о территориальном органе министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство).

Министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, в сферах лесных отношений, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Таким образом, территориальный орган министерства действует на основании типового положения о территориальном органе, утвержденного указом № 138-у, что соответствует областному закону № 19-3-ОЗ.

Вместе с тем пунктом 2 статьи 5 областного закона от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – областной закон № 368-19-ОЗ) территориальные органы уполномоченного исполнительного органа в сфере лесных отношений могут наделяться правами юридического лица в соответствии с положениями о них, утверждаемыми уполномоченным исполнительным органом в сфере лесных отношений.

Пунктом 3 статьи 4 областного закона от 28 мая 2010 года № 161-13-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов» (далее – областной закон № 161-13-ОЗ) территориальные органы уполномоченного исполнительного органа в сфере охоты и сохранения

охотничьих ресурсов могут наделяться правами юридического лица в соответствии с положениями о них, утверждаемыми уполномоченным исполнительным органом в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В целях исключения правовой неопределенности законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в областной закон № 368-19-ОЗ и областной закон № 161-13-ОЗ.

4. Внесение изменений в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон № 562-29-ОЗ) обусловлено следующими обстоятельствами.

4.1. Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), вступившим в силу 28 марта 2017 года, внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), обеспечивающие синхронизацию бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на этапе их формирования.

Так, Федеральным законом № 48-ФЗ предусмотрены изменения, предполагающие формирование основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации в качестве единого документа, используемого при составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете и направляемого в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете. Федеральным законом № 48-ФЗ также предусмотрено формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в виде единых документов.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в областной закон № 562-29-ОЗ.

4.2. В соответствии с пунктом 6 статьи 10 областного закона № 562-29-ОЗ порядок и сроки составления проекта областного бюджета, сроки согласования с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области исходных показателей для определения взаимоотношений с ними, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом областного бюджета, устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Указанные мероприятия, осуществляемые Правительством Архангельской области, не требуют принятия нормативного правового акта. Учитывая сложившуюся практику, указанные мероприятия утверждаются распоряжением Правительства Архангельской области.

В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть, что порядок и сроки составления проекта областного бюджета утверждаются распоряжением Правительства Архангельской области.

4.3. Законопроектом предлагается уточнить наименование расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом обязательного

медицинского страхования своих функций на очередной финансовый год и плановый период, что соответствует пункту 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ, подзаконным нормативным правовым актам и методическим указаниям Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

5. Федеральным законом «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 59 и 78 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), вступающим в силу с 01 июля 2017 года, предусмотрена возможность с согласия застрахованного лица оформления листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа, сформированного в автоматизированной информационной системе, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченных лиц и имеющего равную юридическую силу с листком нетрудоспособности, оформленным в установленном порядке на бланке листка нетрудоспособности.

Федеральным законом предусмотрено, что форма, порядок выдачи и порядок оформления листков нетрудоспособности, а также порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и Фондом социального страхования Российской Федерации.

Подпунктом 4 пункта 2 статьи 9 областного закона от 24 сентября 2010 года № 189-15-ОЗ «Об обязательном государственном личном страховании отдельных категорий работников государственных учреждений Архангельской области, входящих в систему противопожарной службы Архангельской области» (далее – областной закон № 189-15-ОЗ) предусмотрено, что для назначения страховых выплат страховщику по обязательному страхованию предоставляется в случае временной нетрудоспособности застрахованного лица по обязательному страхованию копия листка нетрудоспособности, выданного медицинской организацией по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в областной закон № 189-15-ОЗ, установив возможность предоставления страховщику по обязательному страхованию листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа.

6. В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 10 областного закона от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха,

оздоровления и занятости детей» детям – победителям и призерам олимпиад и иных конкурсных мероприятий (по итогам прошедшего учебного года) предоставляется преимущественное право на получение мер социальной поддержки по обеспечению отдыха и оздоровления.

При этом перечень данной категории детей утверждается распоряжением Правительства Архангельской области, то есть правовым актом, не имеющим нормативный правовой характер (статья 12 областного закона № 19-3-ОЗ).

На практике перечни категорий детей, предусмотренные подпунктом 5 пункта 2 статьи 10 областного закона № 19-3-ОЗ, утверждаются в отношении неопределенного круга лиц, которые могут воспользоваться правом на получение мер социальной поддержки по обеспечению отдыха и оздоровления, вследствие чего указанный перечень по содержанию нормативным и должен утверждаться постановлением Правительства Архангельской области. С учетом этого законопроектом предлагается предусмотреть соответствующее изменение.

6.1. Законопроектом предлагается уточнить порядок распространения во времени отдельных положений законопроекта в части выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

7. В соответствии с пунктом 8 статьи 2 областного закона от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» (далее – областной закон № 350-25-ОЗ) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области подлежит корректировке в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозированным при его формировании (утвержденным) объемом доходов областного бюджета, указанных в статье 3 областного закона № 350-25-ОЗ.

Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» пункт 4 статьи 179.4 БК РФ дополнен положением об объеме бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, который:

подлежит увеличению в текущем финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации;

может быть уменьшен на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта

Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Таким образом, пункт 8 статьи 2 областного закона № 350-25-ОЗ не учитывает положения пункта 4 статьи 179.4 БК РФ в полной мере, в связи с этим законопроектом предлагается привести пункт 8 статьи 2 областного закона № 350-25-ОЗ в соответствие с указанным положением БК РФ.

8. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрена выплата пособия по безработице и стипендия в связи с прохождением ими профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.

Соответствующие изменения внесены в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1), в связи с чем соответствующие положения Закона № 1032-1 применяются при предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа дополнительных гарантий права на труд.

В соответствии со статьей 34 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 591-36-ОЗ) дополнительные гарантии права на труд детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа предоставляются в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с установлением данной категории граждан указанных дополнительных гарантий законопроектом предлагается внести изменение в статью 34 областного закона № 591-36-ОЗ, предусмотрев, что дополнительные гарантии права на труд предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа также и в соответствии с Законом № 1032-1.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений  
в отдельные областные законы»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» потребует внесения изменений в:

1) Положение о министерстве финансов Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 217-пп;

2) Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 20 марта 2012 года № 99-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

Проект

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (тридцать пятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2017 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2017 г. №

Об областном законе «О внесении  
изменений в отдельные областные  
законы»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленна, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пзб/396 от 28.04.2017

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в отдельные областные законы»**

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, сообщает.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также в связи с совершенствованием областного законодательства Проектом предлагается внести изменения в 10 областных законов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

По Проекту имеется замечание правового характера.

Статьей 2 Проекта предлагается установить, что «Решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области определяются правила исчисления денежного содержания муниципальных служащих:

1) на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, дополнительном оплачиваемом отпуске, предоставляемом муниципальным служащим, совмещающим муниципальную службу в Архангельской области с получением образования, а также при выплате денежной компенсации за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск;

2) на период нахождения в служебной командировке;

3) на период получения дополнительного профессионального образования;

4) на период урегулирования конфликта интересов при отстранении от замещаемой должности муниципальной службы;

5) на период проведения проверки при отстранении от замещаемой должности муниципальной службы;

6) за дни сдачи крови и ее компонентов и предоставленные в связи с этим дни отдыха;

7) во время работы в выходные и нерабочие праздничные дни;

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
№ 05 2017 г.  
Вх. № 01-02/440

20  
41.

8) на период отсутствия муниципального служащего на рабочем месте при невозможности для представителя нанимателя получить сведения о месте его пребывания до признания муниципального служащего безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;

9) на период временной нетрудоспособности, а также на время прохождения обследования в медицинской организации, оказывающей специализированную медицинскую помощь;

10) при выплате компенсаций при увольнении с муниципальной службы в связи с ликвидацией органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области либо сокращением должностей муниципальной службы, а также реорганизацией (изменением структуры) органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, приводящей к сокращению должностей муниципальной службы.».

Частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) предусмотрено, что поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 25-ФЗ.

Муниципальный служащий имеет право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и трудовым договором (контрактом) (пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ).

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 25-ФЗ).

Из указанных норм Федерального закона № 25-ФЗ следует, что оплата труда и другие выплаты муниципальному служащему осуществляются в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и трудовым договором (контрактом).

На основании части 1 статьи 21 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальному служащему предоставляется ежегодный отпуск с сохранением замещаемой должности муниципальной службы и денежного содержания, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы.

Согласно статье 139 Трудового кодекса Российской Федерации для всех случаев определения размера средней заработной платы (среднего заработка), предусмотренных настоящим Кодексом, устанавливается единый порядок ее исчисления.

Особенности порядка исчисления средней заработной платы (среднего заработка) для всех случаев определения ее размера, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, установлены Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922 (в ред. от 10 декабря 2016 года № 1339) (далее – Положение).

Подпунктом «е» пункта 2 Положения определено, что для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. К таким выплатам относится денежное содержание, начисленное муниципальным служащим за отработанное время.

Кроме того, пунктом 9 Положения установлено:

«При определении среднего заработка используется средний дневной заработок в следующих случаях:

для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска;

для других случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, кроме случая определения среднего заработка работников, которым установлен суммированный учет рабочего времени».

Трудовым кодексом Российской Федерации определены следующие случаи: статья 153 (оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни); статья 167 (служебные командировки); статья 173 (дополнительные отпуска при обучении); статья 186 (сдача крови и ее компонентов).

Таким образом, для оплаты муниципальным служащим отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска, а также для других случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, применяются Положения.

Частью 2 статьи 23 Федерального закона № 25-ФЗ предусмотрено, что при расторжении трудового договора с муниципальным служащим в связи с ликвидацией органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования либо сокращением штата работников органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные трудовым законодательством для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации либо сокращением штата работников организации.

Согласно статье 178 Трудового кодекса Российской Федерации при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) либо сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

В соответствии со статьей 183 Трудового кодекса Российской Федерации при временной нетрудоспособности работодатель выплачивает работнику пособие по временной нетрудоспособности в соответствии с федеральными законами. Размеры пособий по временной нетрудоспособности и условия их выплаты устанавливаются федеральными законами (например, Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Исходя из изложенного следует, что определение решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области правил исчисления денежного содержания муниципальных служащих (средней заработной платы) будет противоречить законодательству Российской Федерации.

Кроме того, возникает неопределенность при определении правил исчисления денежного содержания «на период отсутствия муниципального служащего на рабочем месте при невозможности для представителя нанимателя получить сведения о месте его пребывания до признания муниципального служащего безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу», поскольку муниципальный служащий в данном случае отсутствует на рабочем месте и не выполняет должностные обязанности.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 11 мая 2017 года № \_\_\_\_\_  
на № пз6/396 от 28.04.2017 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в отдельные областные законы»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.  
21 56 28