



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

от 20.05.2016 № 01-02/493
на № 02-06/486 от 16.05.2016

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

На сессию

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх.№ 01-02/493



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

19 мая 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2016 год»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), пунктом 3 подраздела 1 раздела I плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2016 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год», внесенный на 24-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2016 год: прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов предлагается увеличить на 829,0 млн.руб., в результате чего доходы областного бюджета на 2016 год составят 62 125,9 млн.руб., расходы – 67 671,4 млн.руб. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета на 2016 года не изменится и составит 5 545,5 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается увеличить прогноз неналоговых доходов на 56,9 млн.руб., из которых на 56,4 млн.руб. предлагается увеличить прогноз поступления платы за использование лесов.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, увеличение обусловлено проведением уточненной оценки в соответствии с новыми правилами, которые применяются с 2016 года.

Порядок формирования платы по договорам купли-продажи лесных насаждений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, установлен Федеральным законом от 29.06.2015 № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений», вступившим в силу с 01.10.2015. Согласно указанному порядку, плата устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Методика расчета указанного коэффициента установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 1320, в соответствии с которой распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 28.12.2015 № 1576р установлены коэффициенты для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на территориях Архангельской области.

Справочно: По состоянию на 01.05.2016 в областной бюджет поступило указанных доходов в сумме 148,5 млн.руб., что составило 44,4 % к плану года. За аналогичный период 2015 года поступление платы за использование лесов в областной бюджет составило 109,8 млн.руб. Соответственно, рост платежей за 4 месяца 2016 года, по отношению к аналогичному периоду 2015 года составил 35,3 % или 38,7 млн.руб.

Таким образом, полагаем обоснованным внесение указанных изменений в прогнозное поступление доходов областного бюджета.

3. Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет предлагается увеличить на 772,0 млн.руб., в том числе за счет:

- субсидии на реализацию федеральных целевых программ – на 0,8 млн.руб.;

- безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – на 735,7 млн.руб.;

- прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения – на 30,0 млн.руб.;

- доходов бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение на 4,7 млн.руб., из них: возврат бюджетами бюджетной системы Российской Федерации «минус» 1,3 млн.руб., возврат организациями 6,0 млн.руб.;

- возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации на 0,8 млн.руб.

4. Законопроектом предлагается перераспределить ассигнования, предусмотренные министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в рамках подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2013 – 2020 годы» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы в сумме 0,5 млн.руб., с субсидий по поддержке пчеловодства на субсидии на поддержку племенного животноводства в связи с тем, что в Архангельской области не осуществляется развитие племенного пчеловодства.

Согласно государственному племенному регистру на 01.01.2016 в перечне юридических лиц, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, организаций по разведению пчел среднерусской породы на территории Архангельской области нет.

В то же время контрольно-счетная палата отмечает, что в Архангельской области действует областной закон от 20.12.2006 № 297-14-ОЗ «О пчеловодстве» (далее – Закон «О пчеловодстве»). Указанный закон направлен на решение следующих задач:

- удовлетворение потребностей населения в продуктах пчеловодства, более полное использование природных ресурсов и создание рабочих мест в Архангельской области;

- обеспечение защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Архангельской области;

- создание условий для разведения, содержания медоносных пчел и использования их для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений;

- развитие производства продуктов пчеловодства;

- охрана медоносных пчел;

- сохранение и улучшение генофонда медоносных пчел в соответствии с планом породного районирования пчел.

Законом «О пчеловодстве» определена государственная поддержка в области пчеловодства, которая осуществляется посредством:

- возмещения затрат на ликвидацию эпизоотии медоносных пчел, проведения научных исследований в области пчеловодства, проведения мероприятий по охране генотипа медоносных пчел;

- выделения средств из областного бюджета для комплектования базовых хозяйств по разведению среднерусской породы медоносных пчел в соответствии с государственными и ведомственными целевыми программами Архангельской области;

- возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам и кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на покупку пчелосемей, технологического сельскохозяйственного оборудования;

– организации подготовки и переподготовки кадров пчеловодов, их методического и информационного обеспечения по вопросам пчеловодства.

Кроме того, в августе 2015 года была проведена научно-практическая конференция «Пчеловодство Архангельской области: проблемы и пути их решения». Выдержка из журнала «Пчеловодство» № 10 <http://beejournal.ru/vesti-s-mest/2463-konferentsiya-v-arkhangelskoj-oblasti>. «В работе конференции участвовали ученые из разных регионов России, а также министр АПК и торговли Архангельской области. Он заверил пчеловодов, что правительство области готово оказать поддержку развитию отрасли. Для этого необходимо разработать механизм государственной поддержки, чтобы уже в следующем году включить ее в программу развития АПК.

В соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по предоставлению государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства в Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 05.03.2013 № 87-пп для предоставления государственной услуги заявителя – сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Архангельской области вправе получить государственную поддержку на приобретение племенных овец, пчелопакетов (пчелосемей) среднерусской породы пчел, племенного крупного рогатого скота молочных специализированных пород - для формирования племенных хозяйств.

Государственная поддержка занятия пчеловодством может осуществляться разными путями, в том числе финансирование мероприятий в пчеловодстве, предусмотренных принятыми государственными программами, в части, например, возмещения расходов на ветеринарно-санитарном обеспечении пчеловодства; субсидий на компенсацию части затрат на приобретение новой техники и оборудования в области пчеловодства; предоставления целевых субсидий и других видов финансовой поддержки и иными средствами стимулирования.

5. Законопроектом предлагается перераспределить бюджетные средства, предусмотренные на предоставление грантов для приобретения лабораторий по определению качества молока, с министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на инспекцию по ветеринарному надзору Архангельской области в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 годы.

Порядок предоставления субсидий на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области, утвержденный приложением № 12 к закону об областном бюджете на 2016 год предусматривает предоставление субсидий

юридическим лицам в форме гранта на приобретение лабораторий по определению качества молока.

В связи с исключением указанных целевых расходов, предусмотренных по министерству АПК и торговли Архангельской области, необходимо внести изменения в порядок, исключив подпункт 3) пункта 9.1 порядка предоставления в 2016 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в части грантов на приобретение лабораторий по определению качества молока.

6. Законопроектом предлагается увеличить объем дорожного фонда Архангельской области на сумму 601,8 млн.руб., в том числе за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованных в 2015 году в сумме 571,8 млн.руб. и за счет безвозмездных поступлений в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере дорожной деятельности на территории Устьянского муниципального района между Правительством Архангельской области и обществом с ограниченной ответственностью «Устьянская лесоперерабатывающая компания» в сумме 30,0 млн.руб.

В соответствии с пунктом 7 статьи 2 областного закона от 24.10.2011 № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» (далее по тексту – Закон «О дорожном фонде») бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2015 год, превышение доходов дорожного фонда над расходами в 2015 году составило 607,6 млн.руб. Законопроектом предлагается увеличить объем дорожного фонда только на сумму фактического превышения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и транспортного налога в сумме 571,8 млн.руб. Таким образом, законопроектом предлагается увеличение объема дорожного фонда на меньшую сумму, сложившуюся по факту 2015 года – на 35,8 млн.руб., что является нарушением п.7 статьи 2 Закона «О дорожном фонде».

Законопроектом предлагается предоставить право уполномоченным органам государственной власти Архангельской области в установленном Правительством Архангельской области порядке распределить межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области» по результатам конкурсного отбора.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Законом «О дорожном фонде» указанное направление средств из дорожного фонда не предусмотрено.

Согласно подпунктам 3) и 5) статьи 4 Закона «О дорожном фонде» средства дорожного фонда направляются на:

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области в соответствии с пунктом 4 статьи 2 настоящего закона;

- предоставление бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области иных межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 6 статьи 2 настоящего закона.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Закона «О дорожном фонде», областным законом об областном бюджете утверждаются: 1) размер иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов;).

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона «О дорожном фонде», размер субсидий на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, определяется:

- бюджетам муниципальных районов Архангельской области, исходя из 10 процентов прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих муниципальных районов Архангельской области;

- бюджетам городских округов Архангельской области исходя из 40 процентов прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих городских округов Архангельской области».

Кроме того пунктом 4 статьи 179.4 БК РФ предусмотрено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Архангельской области от 20.03.2012 № 99-пп утвержден порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области (далее – порядок 99-пп).

Согласно пункту 11 порядка № 99-пп, средства дорожного фонда направляются на цели, установленные статьями 2 и 4 ОЗ № 350-25-ОЗ на предоставление:

1) субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области;

2) иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог

общего пользования местного значения, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов (далее - иные межбюджетные трансферты).

Пунктом 12 порядка 99-пп предусмотрено, что порядок предоставления и расходования субсидий муниципальным районам и городским округам Архангельской области на цели, установленные статьями 2 и 4 областного закона "О дорожном фонде Архангельской области", а также порядок расходования средств дорожного фонда, предусмотренных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов на цели, установленные статьями 2 и 4 областного закона "О дорожном фонде Архангельской области", устанавливается областным законом об областном бюджете.

В соответствии с пунктом 4.2 статьи 179.4 БК РФ и подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 Закона «О дорожном фонде», постановлением Правительства Архангельской области от 20.12.2013 № 589-пп утвержден порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области за счет средств дорожного фонда Архангельской области (далее – порядок 589-пп).

Согласно пункту 1 порядка 589-пп порядок определяет правила и условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области (далее - местные бюджеты) за счет средств дорожного фонда Архангельской области на софинансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая софинансирование разработки проектной документации, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (далее - субсидии).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, средства в сумме 333,4 млн.руб. предлагается направить в виде субсидий местным бюджетам на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области. Отбор муниципальных образований будет проведен в соответствии с Положением о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление субсидий, установленным Правительством Архангельской области. При этом Порядок 589-пп не предусматривает конкурсный отбор.

Таким образом, средства в сумме 333,4 млн.руб. предусмотрены в нарушение статьи 179.4 БК РФ, статьи 4 Закона «О дорожном фонде», Порядка № 99-пп, Порядка № 589-пп.

Контрольно-счетная палата с целью недопущения указанного выше нарушения указывает на необходимость в первую очередь внести изменения в

областной закон «О дорожном фонде Архангельской области», включив в него норму, предоставляющую право направлять средства дорожного фонда Архангельской области на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области в целях софинансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов и городских округов Архангельской области. Указанный законопроект внесен на 26-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов для рассмотрения в первом чтении.

После внесения соответствующих изменений в областной закон «О дорожном фонде Архангельской области» возможно внесение изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год» в указанной части.

7. По мероприятиям государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» увеличиваются ассигнования на 0,2 млн.руб. на исполнение судебных актов ГКУ АО «ГУКС», из них:

- для оплаты неустойки по приобретению 21 жилого помещения в г. Котласе – 42,9 тыс.руб.;

- на оплату строительно-технической экспертизы квартир № 6 и № 20, расположенных по адресу: г. Архангельск, ул. Вычегодская, д. 13, корп. 2 – 99,4 тыс.руб.;

Следует отметить, что проверкой в министерстве строительства и архитектуры за 2015 год установлено, что в 2015 году за счет резервного фонда Правительства Архангельской области на проведение ремонтных работ в указанных квартирах выделены средства в сумме 743,8 тыс.руб. на основании решения Ломоносовского районного суда города Архангельска по делу от 23.01.2015 № 02-30/2015, в котором отражено: *«ГУКС», являясь ответственным за обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, прошедшей ... в Исакогорском территориальном округе города Архангельска жильем и наймодателем, не исполнило свои обязанности по осуществлению контроля за качеством выполняемых работ по строительству и материалов, а также и по предоставлению на условиях социального найма жилого помещения, отвечающего требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации.»*.

В результате отсутствие контроля за качеством выполняемых работ по строительству и материалов со стороны заказчика - «ГУКС» привело к дополнительным расходам областного бюджета по устранению выявленных недостатков при выполнении работ по строительству жилья для граждан, лишившихся жилья в результате пожара;

- исполнительский сбор – 75,0 тыс.руб.

8. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования года на 8,0 млн.руб., которые предлагается направить ГКУ АО «Соловецкая дирекция» на мероприятие «Разработка технико-экономического обоснования по электроснабжению пос. Соловецкий с архитектурно-планировочными решениями, в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО».

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14, п. 4 ч. 1 ст. 15 и п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация в границах поселения электроснабжения населения, относится к вопросам местного значения городского сельского поселения, муниципального района и городского округа.

Таким образом, указанные средства областном бюджета должны быть предусмотрены в виде субсидий местным бюджетам в соответствии со ст. 139 БК РФ.

9. Законопроектом предусматривается сокращение бюджетных ассигнований министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в сумме 419,627 млн.руб., предусмотренных на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги коммунального комплекса в рамках ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в том числе:

- на сжиженный газ в сумме 9,66 млн.руб при утвержденной законом о бюджете на 2016 год потребности в сумме 81,187 млн.руб.;

- электрическую энергию, отпускаемую потребителям в технологически изолированных территориальных энергетических системах, в сумме 104,4 млн.руб. при утвержденной законом о бюджете на 2016 год потребности в сумме 903,692 млн.руб.;

- на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения в сумме 243,081 млн.руб. при утвержденной законом о бюджете на 2016 год потребности в сумме 1 626,908 млн.руб.;

- на топливо твердое, отпускаемое населению на нужды теплоснабжения в сумме 9,771 млн.руб. при утвержденной законом о бюджете на 2016 год потребности в сумме 106,736 млн.руб.;

- на холодную воду и водоотведение в сумме 52,714 млн.руб., при утвержденной законом о бюджете на 2016 год потребности в сумме 496,756 млн.руб..

Объем средств с учетом предлагаемого уменьшения бюджетных ассигнований позволит возместить недополученные доходы предприятиям коммунального комплекса за 9 месяцев 2016 года, частично – за октябрь 2016 года, а также кредиторскую задолженность за 2015 год.

Принятие указанных изменений противоречит нормам пункта 1 статьи 85 БК РФ в части (возникновения) принятия расходных обязательств областного бюджета, а также противоречит нормам ст. 37 и п. 2 ст. 174.2. БК РФ в части планирования бюджетных ассигнований.

10. Законопроектом предлагается предусмотреть министерству здравоохранения Архангельской области бюджетные ассигнования в виде субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с оказанием скорой медицинской помощи вне медицинской организации гражданам, не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, при заболеваниях, не включенных в территориальную программу обязательного медицинского страхования в сумме 0,879 млн.руб.

Законопроектом предлагается в пункт 1 статьи 8 закона «Об областном бюджете» дополнить подпунктом «н» следующего содержания: «н) на возмещение расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме.».

Приложение № 12 закона «Об областном бюджете» предлагается дополнить разделом 13 следующего содержания: «13. Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием скорой медицинской помощи вне медицинской организации».

Таким образом, наименование субсидии на возмещение расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме в текстовой части Законопроекта не соответствует наименованию субсидии, указанной в разделе 13 приложения № 12 в порядке предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием скорой медицинской помощи вне медицинской организации. Указанный факт свидетельствует о необходимости корректировки Законопроекта в части наименования субсидии.

В соответствии с предлагаемым к утверждению Порядком, возмещение затрат предлагается осуществлять получателям субсидий, определенным Приложением № 2 к территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2015 № 568-пп.

В соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 78 БК РФ, нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять, в том числе, категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Включение юридических лиц в Перечень медицинских организаций,

участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2016 год, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования не может в полной мере являться критерием отбора для возмещения затрат, связанных с оказанием скорой медицинской помощи вне медицинской организации гражданам, не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, при заболеваниях, не включенных в территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Таким образом, в нарушение пп. 1 п. 3 ст. 78 БК РФ, Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием скорой медицинской помощи вне медицинской организации не содержит критериев отбора юридических лиц – получателей субсидий. В частности, полагаем необходимым учесть такой критерий отбора, как наличие лицензии на оказание услуг скорой медицинской помощи.

Кроме того, введение указанного вида субсидий влечет за собой необходимость внесения соответствующих корректировок в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2016 год.

11. В составе представленных документов к законопроекту представлен проект изменений в областную адресную инвестиционную программу, предусматривающие увеличение (уменьшение) объемов финансирования объектов капитального строительства за счет средств областного бюджета на 2016 года (далее – ОАИП на 2016 год). Проектом ОАИП на 2016 год предлагается увеличить инвестиции из областного бюджета в общей сумме 253,3 млн.руб.

11.1. Предлагается уменьшить ассигнования на 23,6 млн.руб. агентству по развитию Соловецкого архипелага уменьшаются бюджетные инвестиции по объекту ОАИП на 2016 год «Проведение работ по оценке воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО и строительство объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий» на 23,6 млн.руб., так как заказчиком расторгается контракт с подрядчиком в связи с неисполнением условий контакта.

11.2. Предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования на новый объект «Проектирование и строительство многоквартирного жилищного фонда для расселения из ветхого и аварийного жилищного фонда поселка Соловецкий, включая расселение из монастырских памятников истории и культуры, в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО на сумму 6,7 млн.руб.

Заказчиком обозначена администрация муниципального образования «Приморский муниципальный район». Одновременно с этим в ведомственной структуре расходов увеличение указанных расходов предлагается осуществить по видам расходов 400 и 410 «Бюджетные инвестиции», то есть в объект

государственной собственности Архангельской области (КБК 349 05 01 20 0 00 70300 410).

Для приведения ведомственной структуры в соответствии с ОАИП на 2016 год необходимо изменить вид расходов на 500 и 520 «Субсидии» и соответствующую целевую статью.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту заказчиком мероприятия планируется определить ГКУ «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага».

В соответствии с п 6 ч. 1, а также ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля относится к вопросам местного значения сельского поселения или муниципального района.

Исходя из вышеизложенного, финансирование указанного объекта из областного бюджета на 2016 год необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

11.3. Предлагается перенести ассигнования в сумме 14,7 млн.руб. с мероприятия ОАИП «Обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставляемых для расселения аварийного жилья в г. Архангельске» на мероприятие «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой для строительства многоквартирных домов в VI-VII жилом районе (магистральные сети) (проектирование, строительство, выполнение кадастровых работ)». Заказчиком по указанным мероприятиям является ГКУ АО «ГУКС».

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства относится к вопросам местного значения. Кроме того, согласно п. 4 ч. 1 ст. 16 указанного выше закона организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения также относится к полномочиям городского округа.

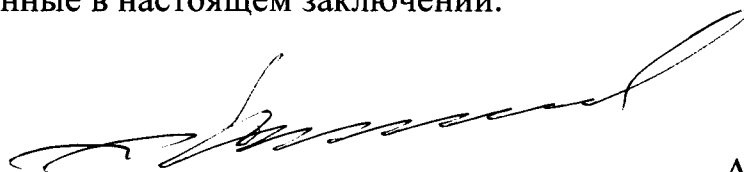
Таким образом, финансирование указанных мероприятий из областного бюджета на 2016 год также необходимо привести в соответствие действующему законодательству.

Также отмечаем, что в соответствии с соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение кредитов банков, одним из условий предоставления указанных кредитов является недопущение принятия субъектом РФ расходных обязательств, не отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям субъектов РФ. Нарушение указанного условия может повлечь за собой досрочный возврат указанных кредитов за счет средств субъекта РФ.

12. Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области на сумму увеличения прогноза поступления неналоговых доходов, то есть на 56,9 млн.руб. В результате предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области предлагается утвердить в сумме 47 440,1 млн.руб., что соответствует объему прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет в 2016 году.

Кроме того, предлагается сократить расходы на обслуживание государственных долговых обязательств Архангельской области на 546,6 млн.руб. Соответствующий расчет, обосновывающий изменений ассигнований на указанные цели, в составе Законопроекта представлен.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.



А.А. Дементьев