



**Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей**

ДОКЛАД

**о состоянии соблюдения прав и законных интересов
субъектов предпринимательской деятельности
на территории Архангельской области за 2016 год**

Архангельск
2017

Оглавление:

1.	Введение	3
2.	Формирование и развитие института уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	5
2.1.	Правовая и организационная основа деятельности уполномоченного.....	5
2.2.	Законодательные предложения уполномоченного, направленные на совершенствование и развитие института	9
2.3.	Участие уполномоченного в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов.....	19
2.4.	Информационное обеспечение деятельности уполномоченного.....	25
3.	Структура института уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	30
3.1.	Экспертный совет при уполномоченном	30
3.2.	Формирование общественных приемных и общественных представителей уполномоченного	31
3.3.	Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области...	41
3.4.	Формирование института экспертов «pro bono».....	44
3.5.	Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области».....	47
3.6.	Взаимодействие уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	52
4.	Экономическая поддержка субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области	59
5.	Основные проблемы предпринимательства	65
5.1.	Количественные и качественные показатели работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности.....	65
5.2.	Анализ муниципальных программ развития предпринимательства в Архангельской области за 2013-2015 годы.....	68
6.	Реализация проекта «Сотрудничество бизнеса и власти – залог развития Архангельской области»	73
7.	Результаты выполнения мероприятий по устранению недостатков, обозначенных в докладе уполномоченного за 2015 год	78
8.	Приложение № 1.....	83
9.	Приложение № 2.....	87
10.	Приложение № 3.....	90
11.	Таблица № 1.....	92
12.	Таблица № 2.....	93
13.	Таблица № 3.....	97

Введение

«Если мы не решим базовые проблемы российской экономики, не запустим в полную силу новые факторы роста, то на годы можем зависнуть возле нулевой отметки, и, значит, нам придется постоянно ужиматься, экономить, откладывать на потом свое развитие. Такого мы себе позволить не можем».

**Из послания Президента РФ В.В. Путина
Федеральному Собранию РФ 1 декабря 2016 года**

Доклад уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный) о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2016 год подготовлен в соответствии со статьей 11 областного закона от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей».

Основной целью доклада является анализ ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявление наиболее актуальных, системных проблем в данной сфере и причин, их порождающих, а также информирование органов власти всех уровней и должностных лиц, институтов гражданского общества и жителей Архангельской области о деятельности уполномоченного. Доклад является предусмотренным законодательством способом реагирования на выявленные и наиболее актуальные проблемы при реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

В основу подготовки доклада положен анализ основных направлений деятельности уполномоченного, анализ поступивших жалоб субъектов предпринимательской деятельности и информация о результатах

их рассмотрения, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области.

Информация, использованная для подготовки доклада, получена из следующих источников:

- индивидуальные и коллективные обращения субъектов предпринимательской деятельности;
- данные, полученные уполномоченным в ходе личного приема граждан;
- информационные материалы, полученные уполномоченным от органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, общественных организаций;
- анализ материалов конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», проведенных уполномоченным или с его участием;
- публикации и сюжеты в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 областного закона от 02 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» ежегодный доклад уполномоченного о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области направляется Губернатору Архангельской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области, а также размещается на официальных сайтах Правительства Архангельской области и уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Формирование и развитие института уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

Правовая и организационная основа деятельности уполномоченного

В международном сообществе особым уважением пользуются государства, способные обеспечивать права человека за счет собственного внутригосударственного механизма. Предтечей осмысленного создания механизма реализации и защиты прав человека в Российской Федерации можно считать статью 2 Конституции Российской Федерации, где государство возлагает на себя обязанность по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. Заложена идея подкреплена статьей 17 Конституции Российской Федерации: провозглашены гарантии, направленные на реализацию и функционирование внутригосударственного механизма защиты прав человека. Однако декларация гарантий вовсе не означает их эффективного действия. В отличие от субъективного права, которое можно рассматривать как безусловное явление человеческой жизни, гарантии условны и производны. На данный момент развития правового регулирования Российское государство в лице его органов на всех уровнях власти столкнулось с необходимостью зафиксировать статус специализированного института уполномоченных по защите прав предпринимателей, существование которого представляется важной гарантией обеспечения прав субъектов предпринимательской деятельности.

Создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей продиктовано необходимостью преодоления имеющих место на практике административных барьеров, бюрократического давления, коррупционных проявлений в предпринимательской среде со стороны органов государственной власти и их должностных лиц, которые не в силах самостоятельно разрешить субъекты предпринимательской деятельности.

С одной стороны, создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей – шаг к более цивилизованным отношениям между государством и предпринимателями. С другой – это фактическое признание того, что действующие судебная и правоохранительные системы не только не эффективно защищают права и законные интересы предпринимателей, но и зачастую нарушают эти права, становятся инструментом, с помощью которого нарушаются права предпринимателей.

Правовой основой функционирования института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации является Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Во исполнение норм федерального законодательства в Архангельской области разработан и принят областной закон от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон № 699-41-ОЗ), который подробно определяет правовой статус, компетенцию, права, задачи, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного. Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области.

В соответствии со статьей 2 областного закона № 699-41-ОЗ должность уполномоченного учреждена в целях обеспечения государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Основными задачами уполномоченного в 2016 году являлись:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности;
- 6) осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности;
- 7) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- 8) информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;
- 9) взаимодействие с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 10) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 11) иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Приоритетными задачами, обозначенными для деятельности региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей на 2016 год Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым, были определены:

- совершенствование регионального законодательства в части улучшения делового и инвестиционного климата;
- реализация судебных полномочий;
- оптимизация контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отмечена положительная динамика работы уполномоченного по всем направлениям, а также дана высокая оценка эффективности работы в 2016 году. Уполномоченный был награжден Благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за совместную плодотворную деятельность по созданию и развитию института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В целях обеспечения деятельности уполномоченного в структуре администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области образован секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – секретариат), который осуществляет организационное, документационное, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение уполномоченного.

Законодательные предложения уполномоченного, направленные
на совершенствование и развитие института

Стоит особо отметить, что базовые положения областного закона № 699-41-ОЗ не претерпели кардинальных изменений.

В то же время в результате сложившейся правоприменительной практики, а также изменений федерального законодательства, в 2016 году назрела необходимость внесения корректировок в областной закон, регламентирующий деятельность уполномоченного.

1. Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 361-ФЗ), вступившим в силу с 01 января 2017 года, за исключением отдельных его положений, внесены изменения в ряд федеральных законов, обеспечивающие их приведение в соответствие с вступающим в силу с 01 января 2017 года Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).

С 01 января 2020 года Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» признается утратившим силу.

Федеральным законом № 361-ФЗ обеспечивается приведение федерального законодательства в соответствие с системным изменением регулирования отношений в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, которое предусмотрено Федеральным законом № 218-ФЗ.

Федеральным законом № 361-ФЗ предусмотрено:

формирование Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), который объединит сведения, содержащиеся в настоящее время в кадастре недвижимости и едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

ведение кадастрового учета недвижимости и регистрации прав на нее федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и его территориальными органами (Росреестр);

подтверждение кадастрового учета, государственной регистрации возникновения и перехода права выпиской из ЕГРН, а государственной регистрации договора или иной сделки – специальной регистрационной надписью на документе, выражающем содержание сделки. Удостоверение проведенного учета и государственной регистрации прав свидетельством не предусмотрено.

В связи с этим подпункт 12.3 пункта 1 статьи 9 областного закона № 699-41-ОЗ был изложен в новой редакции:

«12.3) получать в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами;».

2. В целях совершенствования деятельности института уполномоченного на территории Архангельской области, а также приведения отдельных положений нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством, уполномоченным были разработаны изменения в указ Губернатора Архангельской области от 15 мая 2014 года № 53-у «Об утверждении порядка обеспечения деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – указ Губернатора Архангельской области № 53-у), в соответствии с которыми в целях проведения более детального анализа информации о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также для наиболее эффективного практического использования соответствующих выводов доклада в законодательной и правоприменительной деятельности, установлен новый срок представления ежегодного доклада уполномоченным – не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Важным аспектом является дополнение указа Губернатора Архангельской области № 53-у разделом, согласно которому по отдельным вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в случае грубого и (или) массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченный может направлять Губернатору Архангельской области, в Архангельское областное Собрание депутатов, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области специальные доклады.

Специальные доклады могут быть подготовлены уполномоченным с целью необходимости привлечения внимания публичных государственных и муниципальных структур к актуальным проблемам в сфере предпринимательской деятельности, а также по результатам оперативного изучения и анализа поступающей информации, обобщения итогов

рассмотрения массовых жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

Во многих субъектах Российской Федерации, в частности в Московской, Ярославской, Владимирской, Тульской, Псковской и других областях, существует подобное нормативное регулирование и практика подготовки уполномоченным специальных докладов.

3. В соответствии со статьей 12 областного закона № 699-41-ОЗ в целях оказания содействия уполномоченному при реализации его полномочий создан и успешно функционирует экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет).

В целях более широкого представительства в составе экспертного совета научного и экспертного сообщества, субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченным разработано распоряжение Губернатора Архангельской области от 30 ноября 2016 года № 892-р «О внесении изменений в состав экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей».

4. В целях совершенствования действующего порядка внесения изменений в правила землепользования и застройки, процедуры выдачи разрешений на строительство, уполномоченным разработан проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Предлагаемый законопроект направлен на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности – инвесторов в ситуациях, при которых после получения субъектом предпринимательской деятельности градостроительного плана земельного участка, органы местного самоуправления вносят изменения в правила землепользования и застройки, которыми изменяется градостроительное зонирование, содержание градостроительного регламента и разрешенное использование земельного участка.

Кроме того, данный проект федерального закона направлен на упрощение процедуры получения разрешения на строительство объектов капитального строительства, защиту прав инвесторов в сфере осуществления предпринимательской деятельности, развитие предпринимательской активности в субъектах Российской Федерации.

Обсуждение данного законопроекта состоялось на заседании общественного экспертного совета по судебным-правовым вопросам при Архангельском областном Собрании депутатов, а также на заседании экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, которое состоялось 2 марта 2016 года.

5. Основными проблемами в градостроительной сфере, с которыми сталкиваются застройщики, являются возникающие при прохождении согласовательных и разрешительных процедур трудности, которые влияют как на срок, так и на количество соответствующих процедур. В том числе: низкое качество регламентов осуществления данных процедур, наличие ошибок в документах, недостаточная координация взаимодействия между участниками градостроительного процесса.

В рамках внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, уполномоченным совместно с министерством строительства и архитектуры Архангельской области разработаны типовые регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию и выдаче градостроительного плана земельного участка. Типовые регламенты рассмотрены прокуратурой Архангельской области, замечаний не выявлено.

Внедрение типовых регламентов позволит привести к единообразию практику оказания муниципальных услуг в данной сфере, а также повысить инвестиционную привлекательность строительной отрасли.

Для внедрения типовых регламентов на территории Архангельской

области разработаны соглашения, предметом которых является информационно-аналитическое и организационное взаимодействие сторон при внедрении типовых административных регламентов в градостроительной сфере, мониторинг нормативных правовых актов в градостроительной сфере, а также приведение нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Сторонами соглашения являются – министерство строительства и архитектуры Архангельской области и администрация соответствующего муниципального образования.

Кроме того, в 2016 году уполномоченным совместно с министерством строительства и архитектуры Архангельской области принято решение о типизации еще одной процедуры – «Присвоение адреса объекту капитального строительства».

6. В рамках исполнения поручения Губернатора Архангельской области, уполномоченным проведён мониторинг контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства региона.

	Общее кол-во подконтрольных объектов	Кол-во проверок в отношении объектов предпринимательской деятельности (общее/плановых/внеплановых)	Кол-во привлеченных субъектов предпринимательской деятельности к ответственности	Общая сумма штрафов, кол-во вынесенных предупреждений в отношении объектов предпринимательства
ГУ МЧС России по Архангельской области	2015 год			
		834/285/549	430	административных штрафов – 172 на сумму 8 891,5 тыс. руб.; предупреждений 258
	2016 год			
	91 958, из них: 1 570 высокого риска, 1 976 – значительного риска 2 482 – среднего	313/36/277	196	административных штрафов – 39 на сумму 1 978 тыс. руб. предупреждений – 157

	риска, 14 124 – умеренного риска; 71 806 низкого риска			
Роспотребнадзор	2015 год			
	22 611	1481/298/1183		
	2016 год			
	18 040 – чрезвычайно высокого риска; 11 387–высокого риска, 1763 - значительного, 6 545 - среднего, 3 004 - умеренного, 6330 - низкого риска	910/121/789. 43 % проверок – контроль исполнения предписаний		284 адм. штрафа наложено на ИП на сумму 2 411 тыс. рублей
Россельхознадзор	2015 год			
	2 738	830/292/538	518	7 344,7 тыс. руб. 112 предупреждений
	2016 год			
	2 775	549/151/398	390	6 406,5 тыс. руб. 88 предупреждений
Росприроднадзор	2015 год			
		161/26/135		4 904,3 тыс. руб. штрафов 193,939 тыс. руб. исков 421 нарушение 407 предписаний 1 предупреждение 184 адм.ответственность
	2016 год			
		199/31/168		16 278 тыс. руб. штрафов 4 817,36 тыс. руб. исков 356 нарушений; 329 предписаний; 24 предупреждения; 166 - админ. ответ.
Ростехнадзор	2015 год			
	5 961	1 164		9 176 тыс. руб.; 677 к адм. ответ-ти, 111 - предупреждений
	2016 год			
	5961	1 019		10 971 тыс. руб.;

				549 к адм. ответ-ти, 21 – предупреждение
Росреестр	2015 год			
	55 536	488/186/302		ЮЛ - 42 адм. наказаний на сумму 1 612 тыс. руб. ИП – 26 адм. наказаний на сумму 236 тыс. руб.
	2016 год			
	55 722	248/124/124		ЮЛ - 18 адм. наказаний на сумму 1 090 тыс. руб. ИП – 6 адм. наказаний на сумму 12 тыс. руб.
Росздравнадзор	2015 год			
	817	56/29/27	13	455 тыс. руб.
	2016 год			
	594	32/10/22	14	533 тыс. руб. 5 предупреждений
Государственная инспекция труда	2015 год			
	57 369	830/168/662	786	27 373,16 тыс. руб. 163 - предупреждения
	2016 год			
	55 651	667/155/512	875	34 726, 92 тыс. руб. 176 - предупреждений
Роскомнадзор	2015 год			
	12 073	37/27/10	9	111, 7 тыс. руб. 5 – предупреждений
	2016 год			
	5 361	12/0/12	7	73 тыс. руб. предупреждения не выносились
УФАС России	2015 год			
		148/20/128		170 постановлений об административном правонарушении на сумму 6 598, 8 тыс. руб. 6 предупреждений
	2016 год			
		59/6/53		139 постановления об административном правонарушении на сумму 17 093, 3 тыс. руб. 4 предупреждения

Несмотря на проводимый курс по оптимизации контрольно-надзорной деятельности и сокращение количества плановых проверок, наблюдается рост числа внеплановых проверок.

Так, доля внеплановых проверок от всех проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за 2015 год по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации составила 66 процентов, а по данным Министерства экономического развития Российской Федерации – 59 процентов.

При этом Министерство экономического развития Российской Федерации отмечает, что в 2013 году доля внеплановых проверок от всех проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, составила 49 процентов, в 2014 году – 56 процентов, что свидетельствует об устойчивом ежегодном росте количества внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с плановыми проверками.

Практика показывает, что внеплановые проверки нередко проводятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей даже в случае отсутствия выявленных органом государственного контроля (надзора) и органом муниципального контроля нарушений по результатам проведения плановых проверок таких лиц.

В целях решения данной проблемы уполномоченным разработан проект федерального закона, которым предлагается дополнить перечень оснований для отказа органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя новым основанием – отсутствие выявленных органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля нарушений по результатам проведения предшествующей плановой проверки

юридического лица, индивидуального предпринимателя, что будет способствовать сокращению количества внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства, и, как следствие, снижению административного давления на указанных субъектов.

Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 декабря 2016 года № 1489 указанный проект федерального закона внесен в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Участие уполномоченного в процедурах оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов
и экспертизы нормативных правовых актов

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области (далее – оценка регулирующего воздействия, ОРВ) представляет собой процедуру анализа предлагаемой редакции проекта нормативного правового акта, направленную на выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Целью ОРВ является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Объектами ОРВ являются проекты областных законов, поправки к ним, проекты нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области и исполнительных органов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением:

а) проектов областных законов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов областных законов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Внедрение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Архангельской области осуществлялось в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

На региональном уровне проведение оценки регулирующего воздействия урегулировано областным законом от 22 ноября 2013 года № 34-3-ОЗ «О внесении дополнений и изменения в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области», указом Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 года № 12-у «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области» (далее – указ Губернатора Архангельской области № 12-у), постановлением министерства экономического развития и конкурентной политики

Архангельской области от 1 сентября 2014 года № 3 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области», распоряжением Губернатора Архангельской области от 3 октября 2013 года № 798-р «Об организационных мероприятиях по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области».

Одной из самых главных проблем при проведении оценки регулирующего воздействия является недостаточно высокая активность бизнеса, в том числе и тех субъектов предпринимательства, которые уведомляются о начале публичных консультаций. Основная причина этого – отсутствие у бизнеса информации о процедуре оценки регулирующего воздействия, а также отсутствие обратной связи со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В целях разрешения данных проблем и совершенствования института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также во исполнение поручения Губернатора Архангельской области, уполномоченным был разработан проект изменений в указ Губернатора Архангельской области № 12-у.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в Ежегодном послании к Федеральному Собранию Российской Федерации в декабре 2015 года подчеркнул, что сегодня важно перенести властный акцент на партнерство с бизнесом и распространить лучшие правоприменительные практики в российских регионах.

Кроме того, на необходимость усовершенствования механизмов проведения оценки регулирующего воздействия и доработки данной процедуры с целью обеспечения двустороннего диалога неоднократно указывалось Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым. В частности, Правительством РФ отмечается,

что механизмы проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов должны быть не формальными, а именно реальными, способствующими учету мнения бизнес-сообщества.

Заместитель директора департамента оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации В.Е. Злобин отмечает: «ОРВ – это дорога с двусторонним движением. Это институт прямого взаимодействия бизнеса и власти, который не даст результата, если заинтересована будет только одна сторона».

С учетом необходимости «переоценки» системы оценки регулирующего воздействия, уполномоченным разработан новый подход к ее проведению.

Следует особо подчеркнуть, что низкая активность крупного бизнеса, а также субъектов малого и среднего предпринимательства по обсуждению проектов нормативных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия, указывает на недостаточную эффективность существующих форм взаимодействия между бизнесом и властью, применяемых на сегодняшний день при проведении публичных консультаций в рамках действующих процедур по оценке регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов.

Несомненно, что только при условии выстраивания реального диалога между бизнесом и государством возможно определение полноценной взаимной ответственности за решение общих задач по развитию инвестиционной привлекательности Архангельской области.

Разработанными уполномоченным изменениями в указ Губернатора Архангельской области № 12-у предлагается использовать площадку экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в качестве одной из форм проведения очных публичных консультаций.

В частности, министерством экономического развития Архангельской области отмечено, что в 2016 году получена положительная практика

проведения очных публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Архангельской области, оказывающих существенное влияние на предпринимательскую деятельность, на заседаниях экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей при проведении оценки регулирующего воздействия.

В рамках проведения очных публичных консультаций в процедурах оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов на заседаниях экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей были рассмотрены следующие проекты нормативных правовых актов:

1. О проведении публичных консультаций по постановлению министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 28 декабря 2015 года № 24-п «Об утверждении порядка предоставления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения Архангельской области» (далее – постановление № 24-п);

2. О проведении публичных консультаций по проекту постановления министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов»;

3. О проведении публичных консультаций по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Архангельской области».

В частности, по итогам рассмотрения вопроса «О проведении публичных консультаций по постановлению № 24-п», уполномоченным был сделан вывод о том, что указанным нормативным правовым актом фактически была установлена новая обязанность для субъектов предпринимательской деятельности в части дополнительной ежемесячной

отчетности перед министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области. Независимо от наличия или отсутствия вакансий предприниматели обязаны направлять соответствующую информацию в министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Проанализировав нормы федерального законодательства, а также изучив судебную практику и опыт других субъектов Российской Федерации, уполномоченный пришел к выводу, что Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не содержит норм, обязывающих работодателей предоставлять информацию о вакантных рабочих местах при их отсутствии.

По итогам заседания экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Губернатором Архангельской области было дано поручение о необходимости корректировки данного нормативного правового акта.

Постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 20 января 2017 года № 2-п соответствующие изменения были внесены.

Таким образом, предложенная уполномоченным новая модель комплексной оценки регулирующего воздействия и экспертизы позволит в режиме «реального времени» не только учитывать «минусы» проекта нормативного правового акта, затрагивающего интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности, поправок к проектам нормативных правовых актов, а также действующего нормативного правового акта, но и выбирать оптимальные пути устранения возникших нормативных несоответствий и неясностей.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного

В соответствии с областным законом № 699-41-ОЗ одной из основных задач уполномоченного является правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты, а также информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Цель информационного обеспечения деятельности уполномоченного – реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Задачи информационного обеспечения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного в 2016 году осуществлялось как самостоятельно, так и совместно с агентством по печати и средствам массовой информации Архангельской области. Благодаря активному взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, результаты работы уполномоченного, а также иная актуальная информация, направленная на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, регулярно обновляется и расширяется.

При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 года № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Для информационного обеспечения деятельности уполномоченного осуществляется регулярное размещение актуальной информации о проводимых мероприятиях, новостной и справочной информации на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.ombudsmanbiz29.ru). На сайте представлены контактные данные, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность уполномоченного, форма обращения (жалобы), информация об общественной поддержке, подробная информация об оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов, материалы о результатах рассмотрения жалоб и о текущей деятельности уполномоченного, различные актуальные презентации, также ведется архив фото и видео материалов, размещаются анонсы предстоящих мероприятий с участием уполномоченного.

Кроме того, на официальном сайте уполномоченного работает сервис подачи электронного обращения, с помощью которого предприниматели могут быстро оформить и направить свою жалобу или обращение к уполномоченному. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения к уполномоченному для людей, живущих вдали от областного центра. Так, например, предприниматели региона, не имеющие возможности приехать лично на прием к уполномоченному, могут обратиться к нему, заполнив соответствующую форму на сайте. Обращение, направленное в электронном виде через официальный сайт, незамедлительно поступает на рассмотрение в секретариат уполномоченного. Если суть обращения относится к компетенции уполномоченного, заявителю разъясняется дальнейший порядок действий и предоставления необходимых

документов. В ином случае, заявителю даются разъяснения по обращению в иные органы государственной власти, в компетенции которых находится рассмотрение жалобы предпринимателя. На официальном сайте можно ознакомиться с составом экспертного совета при уполномоченном, списком общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области и перечнем соглашений о взаимодействии уполномоченного с органами государственной власти.

Официальный сайт уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

Кроме того уполномоченный активно взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и осуществляет информационный обмен с коллегами из других субъектов Российской Федерации. В частности, в 2016 году на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (www.ombudsmanbiz.ru) вышло 67 материалов, освещающих деятельность уполномоченного.

В 2016 году с целью популяризации института уполномоченного по защите прав предпринимателей и создания благоприятного имиджа органов государственной власти активно использовались официальные страницы уполномоченного в социальных сетях:

<http://vk.com/ombudsman29>,

<https://twitter.com/evmenow>,

<http://facebook.com/people/Николай-Евменов/100000926801147>,

https://www.instagram.com/nikolay_evmenov/

Работа Интернет-ресурсов относится к комплексу мер по организации и получению обратной связи, повышению взаимного доверия, а также установлению прямого диалога между уполномоченным и средствами массовой информации. Деятельность уполномоченного

подразумевает высокий уровень сотрудничества, свободный доступ к информации, а также привлечение представителей средств массовой информации к значимым событиям в сфере защиты прав предпринимателей.

Мероприятия, проведенные в 2016 году с участием уполномоченного, были широко освещены в средствах массовой информации. В различных печатных изданиях, на электронных ресурсах, на радио и телевидении вышло более 350 информационных материалов о работе уполномоченного.

Уполномоченный активно работает со следующими средствами массовой информации: ГТРК «Поморье», Архангельское городское телевидение, радио «Поморье», печатные издания «Архангельск», «Бизнес-класс. Архангельск», «Правда Севера», «Российская газета в Архангельске», а также информационные сайты: www.regnum.ru, www.dvinainform.ru, www.29.ru, www.news29.ru, www.vesti29.ru, www.pravdasevera.ru, www.izvestia29.ru, www.bclass.ru, www.aosd.ru, <http://dvinanews.ru>, <http://arkhangel.sk.er.ru>.

Широкое освещение в прессе получили регулярные приемы уполномоченного и заместителя прокурора Архангельской области, которые проходили в муниципальных образованиях Архангельской области. В течение 2016 года средства массовой информации активно размещали информацию о прошедших заседаниях экспертного совета при уполномоченном, на которых рассматривались актуальные системные проблемы предпринимателей и иные вопросы защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В течение года в прессе были размещены развернутые материалы по актуальным темам, связанным с работой уполномоченного. В частности, средства массовой информации активно освещали законодательные инициативы, поддержанные и принятые на региональном и местном уровнях.

Значительную поддержку оказали средства массовой информации в реализации регионального проекта «Сотрудничество бизнеса и власти – залог развития Архангельской области». Работа по проекту была проведена

в соответствии с поручением Губернатора Архангельской области в целях улучшения делового и инвестиционного климата, а также повышения взаимного доверия между властью и бизнесом.

В рамках проекта были организованы, проведены и освещены в средствах массовой информации 27 отраслевых встреч предпринимательского сообщества с руководителями органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области. Участие в проекте приняли более 600 предпринимателей из всех районов Архангельской области.

Средства массовой информации традиционно являются ключевым звеном в обеспечении связи между уполномоченным, органами государственной власти, органами местного самоуправления и предпринимателями. Работа средств массовой информации в области освещения фактов нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности способствует привлечению общественного внимания, а значит усилению контроля за движением и результатом конкретных дел. Представители СМИ выступают не просто наблюдателями и фиксаторами работы уполномоченного, а становятся полезными проводниками идей института уполномоченного и одновременно конструктивными критиками.

**Структура института уполномоченного
при Губернаторе Архангельской области по защите прав
предпринимателей**

Экспертный совет при уполномоченном

Экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет) является совещательным органом в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, созданным в целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий.

Правовую основу деятельности экспертного совета составляет областной закон № 699-41-ОЗ, указ Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 года № 58-у «Об утверждении Положения об экспертном совете при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей», Регламент организации совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 9 апреля 2010 года № 57-у.

Основными полномочиями экспертного совета являются:

- 1) участие в подготовке заключений и обращений уполномоченного в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;
- 2) подготовка и экспертная оценка материалов и документов, используемых при составлении специальных и ежегодных докладов уполномоченного о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области Губернатору Архангельской области, Архангельскому областному

Собранию депутатов, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области;

3) проведение правовой экспертизы при расследовании случаев грубого и (или) массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

4) оказание содействия уполномоченному по вопросам научно-аналитического, правового, информационно-справочного и консультативного обеспечения его деятельности;

5) проведение мониторинга развития предпринимательства в Архангельской области, в том числе на основании жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в адрес уполномоченного;

6) участие в мероприятиях, направленных на поддержку и популяризацию осуществления предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

7) системный анализ материалов правоприменительной практики о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

8) подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

9) внесение мотивированных предложений в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или о признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

10) участие в решении иных вопросов обеспечения деятельности уполномоченного.

В состав экспертного совета вошли представители органов исполнительной власти Архангельской области, Архангельского областного

Собрания депутатов, Общественной палаты Архангельской области, Северного Арктического федерального университета имени М.В. Ломоносова, Архангельской торгово-промышленной палаты, представители действующих на территории Архангельской области структурных подразделений общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию благоприятных условий работы предпринимателей, а также представители ведущих юридических бюро Архангельской области.

Персональный состав экспертного совета утвержден распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 ноября 2016 года № 892-р.

Экспертный совет состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов экспертного совета. Председателем экспертного совета является уполномоченный. Заместитель председателя экспертного совета в случае отсутствия председателя ведет заседание экспертного совета и выполняет функции председателя.

Секретарь экспертного совета готовит материалы и организует проведение заседания экспертного совета, выполняет поручения председателя, ведет протокол заседания экспертного совета, оформляет необходимые материалы после его проведения, контролирует выполнение в установленные сроки поручений уполномоченного ответственными лицами.

Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности экспертного совета осуществляет секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.

Заседания экспертного совета проводятся не реже одного раза в квартал.

В 2016 году в ходе заседаний экспертного совета обсуждались следующие актуальные вопросы и проблемы осуществления предпринимательской деятельности:

- об итогах деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в 2015 году;
- о предложениях в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации;
- о проекте федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»;
- о проблемах реализации ЕГАИС на территории Архангельской области;
- о новых формах договоров электроснабжения, предлагаемых к заключению ОАО «Архэнергосбыт» с 01.01.2016. О заключении прямых договоров с филиалом «Архэнерго» на оказание услуг по передаче электрической энергии;
- о конкурсе по разработке мобильного приложения уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;
- О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- о проведении публичных консультаций по постановлению министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 28 декабря 2015 года № 24-п «Об утверждении порядка предоставления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения Архангельской области»;
- о проведении публичных консультаций по проекту постановления министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов»;

- о проведении публичных консультаций по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Архангельской области»;
- об основных изменениях законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности в 2016 – 2017 годах.

Кроме того, в 2016 году экспертный совет стал площадкой по обсуждению проектов нормативных правовых актов в рамках процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов. В частности, министерством экономического развития Архангельской области отмечено, что в 2015 году получена положительная практика проведения очных публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Архангельской области, оказывающих существенное влияние на предпринимательскую деятельность, на заседаниях экспертного совета.

Предложенная уполномоченным новая модель комплексной оценки регулирующего воздействия и экспертизы в 2016 году позволяет в режиме «реального времени» не только учитывать «минусы» проекта нормативного правового акта, затрагивающего интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности, поправок к проектам нормативных правовых актов, а также действующего нормативного правового акта, но и выбирать оптимальные пути устранения возникших нормативных несоответствий и неясностей.

Таким образом, экспертный совет является гражданским институтом, формирующим консолидированную позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам, нормативным правовым актам (их проектам), касающихся осуществления предпринимательской деятельности.

Формирование общественных приемных и общественных
представителей уполномоченного

С целью оказания субъектам предпринимательской деятельности консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного, в муниципальных образованиях Архангельской области созданы и функционируют общественные приемные уполномоченного, которые возглавляются общественными представителями уполномоченного, действующими на общественных началах.

Правовую основу деятельности общественных приемных и общественных представителей составляет областной закон № 699-41-ОЗ, указ Губернатора Архангельской области от 14 мая 2014 года № 51-у «Об утверждении Положения об общественных приемных и общественных представителях уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Архангельской области».

Деятельность общественных представителей осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Общественные представители осуществляют общественную деятельность в целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области, их признании и соблюдении органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами.

Общественные представители являются важным элементом системы защиты, правовой и информационной поддержки предпринимателей в муниципальных образованиях региона, способствуют оперативному

мониторингу состояния бизнес-климата и обеспечивают необходимое взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности, нуждающихся в защите прав и законных интересов, с уполномоченным.

Основными задачами общественных представителей являются:

1) общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

2) регулярное информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) организация работы общественной приемной уполномоченного;

4) организация работы по правовому и экономическому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченного субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав

и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

б) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

Выполнение общественным представителем своих обязанностей и использование своих прав в личных интересах, а также в целях, не связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, недопустимо.

Общественные представители не вправе разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением деятельности общественного представителя уполномоченного, информацию, ставшую им известной в связи с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Общественными представителями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 20 лет и обладающие опытом работы в сфере предпринимательства, либо в сфере юриспруденции не менее трех лет.

Кандидатуры общественных представителей выдвигаются органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, а также бизнес-объединениями из числа лиц, обладающих опытом работы не менее трех лет в сфере предпринимательства или правозащитной деятельности, имеющие значительный положительный опыт деятельности на территории муниципального образования и пользующиеся заслуженным доверием со стороны предпринимательского сообщества муниципального образования.

Срок полномочий общественных представителей ограничивается сроком полномочий уполномоченного. Уполномоченный вправе в любое время заменить утвержденного им общественного представителя.

Информация о наделении лица полномочиями, а также о прекращении полномочий общественного представителя доводится до сведения субъектов

предпринимательской деятельности через средства массовой информации и официальный сайт уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях повышения квалификации общественных представителей, уровня правовых знаний, обменом лучшими практиками, а также совершенствования взаимодействия с секретариатом уполномоченного, в 2016 году проведено несколько совместных мероприятий (семинаров).

Совместно с Корпорацией развития Архангельской области общественные представители стали участниками внедрения и реализации муниципального инвестиционного стандарта автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

В 2016 году общественные представители уполномоченного продолжали осуществлять свои полномочия во всех муниципальных образованиях Архангельской области (муниципальных районах, городских поселениях). Персональный состав общественных представителей уполномоченного приводится в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Общественные приемные создаются в муниципальных образованиях Архангельской области и возглавляются общественными представителями.

Основными функциями общественных приемных являются:

- 1) оказание помощи субъектам предпринимательской деятельности в оформлении жалоб, направляемых уполномоченному;
- 2) организация личных приемов субъектов предпринимательской деятельности уполномоченным;
- 3) разъяснение субъектам предпринимательской деятельности компетенции уполномоченного;
- 4) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты.

График работы общественных приемных утверждается уполномоченным и подлежит опубликованию в муниципальных средствах массовой информации и на официальном сайте уполномоченного.

В соответствии со своими полномочиями, общественные представители уполномоченного осуществляют деятельность в тесном взаимодействии с прокуратурами районов (городов) Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов при главах муниципальных образований.

Основной задачей общественных приемных, кроме консультационной помощи, является обеспечение информирования предпринимателей о проводимых уполномоченным мероприятиях, предварительное рассмотрение (на предмет относимости) и прием поступающих в адрес уполномоченного обращений и жалоб. Кроме того, созданные площадки стали местом для проведения круглых столов, семинаров, направленных на правовое просвещение предпринимателей и иных мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Создание и функционирование общественных приемных и общественных представителей уполномоченного во всех муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает доступность и публичность данного правозащитного института, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, для повышения эффективности работы уполномоченного, объективного, координированного и всестороннего рассмотрения вопросов, поставленных в жалобах, уполномоченным назначены общественные омбудсмены по сферам регулирования экономической деятельности.

Общественные омбудсмены назначаются уполномоченным из числа авторитетных и признанных в соответствующей области экспертов и лиц,

состоявшихся и успешных в определенной сфере предпринимательской деятельности.

Общественные омбудсмены могут привлекаться в качестве экспертов или организаторов экспертизы в рамках рассматриваемых уполномоченным обращениями на основании взаимной договоренности.

Общественный омбудсмен на основании анализа поступающих к нему жалоб предпринимателей выявляет системные проблемы законодательства и разрабатывает комплексные предложения для их рассмотрения экспертным советом.

Общественный омбудсмен может выступать с предложением к уполномоченному об инициировании проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов или экспертизы нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровне и принимать участие в анализе обобщенных результатов деятельности по разработке оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов.

Персональный состав общественных представителей уполномоченного по направлениям деятельности приводится в Приложении № 2 к настоящему докладу.

Общественная приемная
Уполномоченного при Президенте Российской Федерации
по защите прав предпринимателей в Архангельской области

На заседании Государственного совета 27 декабря 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «следует обеспечить быстрое, беспрепятственное и, главное, открытое рассмотрение жалоб предпринимателей на необоснованные действия органов власти». Субъекты Российской Федерации со своей стороны призваны обеспечить всё необходимое содействие в организации региональных Общественных приемных.

Секретариатом уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей совместно с министерством экономического развития Архангельской области и государственным автономным учреждением Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» реализован проект «Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области» (далее – Общественная приемная). Общественная приемная создана с целью содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональному уполномоченному в деятельности по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Основные задачи Общественной приемной – это консультации субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав, помощь в подготовке документов и обращений, их мониторинг, систематизация проблем и административных барьеров, обучение по практическим вопросам права, экономики, культуры предпринимательства и другие.

Общественная приемная является экспертно-аналитическим и консультационным элементом инфраструктуры института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и регионального уполномоченного.

На работу общественной приемной в 2016 году было выделено 700 000 руб. за счет следующих источников:

- средств бюджета субъекта РФ (35 000 руб.);
- средств федерального бюджета (665 000 руб.).

После проведения конкурсных процедур по заключению контракта на оказание юридической помощи субъектам предпринимательской деятельности в рамках работы Общественной приемной организацией – победителем определено общество с ограниченной ответственностью «Северо – Западное юридическое агентство» (партнер по соглашению *pro bono publico*).

Согласно журналам учета жалоб и обращений общества с ограниченной ответственностью «Северо – Западное юридическое агентство», за 2016 год в Общественную приемную за помощью обратилось более 135 субъектов предпринимательской деятельности. Каждому обратившемуся предпринимателю были оказаны юридические консультации и представлены заключения по итогам рассмотрения жалобы.

По итогам календарного плана проведенных мероприятий в 2016 году в рамках Общественной приемной уполномоченным в целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности, а также совершенствования нормативного правового регулирования были осуществлены следующие мероприятия:

- 1) 24 сентября 2016 года проведен семинар по теме «Защита прав предпринимателей при взаимодействии с финансовыми организациями: новеллы регулирования и практики».

Семинар проводил Чирков Алексей Владимирович – юрист, pro bono эксперт по банковскому праву Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (г. Москва);

2) 25 октября 2016 года состоялся семинар на тему «Актуальные вопросы государственной кадастровой оценки и земельного законодательства». Основным докладчиком и модератором мероприятия выступила Карпова Марина Ивановна – юрист, общественный омбудсмен Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере кадастров, земельных отношений и имущественных прав (г. Москва);

3) 15 декабря 2016 года состоялся семинар «Влияние коррупционных рисков на деловой климат и развитие экономики в регионе». Экспертом семинара выступила Крылова Дина Владимировна — общественный омбудсмен Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в сфере противодействия коррупции (г. Москва); ответственный секретарь и член Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; главный эксперт Института государственного и муниципального управления НИУ «Высшая школа экономики».

Таким образом, Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей выступает дополнительным инструментом защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и правового просвещения предпринимательского сообщества региона.

Формирование института экспертов «pro bono»

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими фирмами по системе «pro bono». Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи.

«Pro bono» – это оказание юридической помощи ради общественного блага, а не для коммерческих целей, на добровольной и безвозмездной основе. Такая помощь является бесплатной для клиента и предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи.

Понятия «pro bono» и «юридическая помощь» иногда употребляются как взаимозаменяемые или рассматриваются как понятия, имеющие одинаковое значение. Однако это не совсем так, поскольку понятие «pro bono» касается юридической помощи, за оказание которой не предусмотрена плата ни со стороны государства, ни из других источников. Например, некоторые лица имеют право на решение юридических вопросов за счет государства благодаря программам оказания юридической помощи, финансируемым государством. Такой вид юридической помощи не может рассматриваться как «pro bono», поскольку предоставляемые юристом услуги оплачиваются государством. Или, например, некоторые юристы могут предоставлять потенциальным клиентам бесплатные предварительные консультации, что также не является юридической помощью «pro bono», поскольку юрист действует в личных коммерческих интересах в целях привлечения новых клиентов, способных оплатить оказываемые им услуги.

Таким образом, понятие «pro bono» включает в себя ряд характеристик:

- правовая работа, осуществляемая юристами;
- оказание услуг на общественных началах, а не для коммерческих целей;
- оказание юридических услуг на добровольной основе;

- бесплатное оказание юридических услуг;
- оказание услуг на том же профессиональном уровне, на котором предоставляется платная юридическая помощь.

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Эксперты на безвозмездной основе осуществляют правовую оценку материалов обращения, направленного ему уполномоченным (на общественных началах).

Уполномоченный обеспечивает распространение информации об Эксперте и его деятельности на официальных и тематических мероприятиях, в публикациях, посвященных обращениям, над которыми работает Эксперт, в целях информирования общественности о помощи Эксперта, формирования и поддержания положительной репутации Эксперта в профессиональной и общественной среде.

По состоянию на 31 декабря 2016 года уполномоченным заключено десять соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи с ведущими юридическими фирмами региона:

- Адвокатская палата Архангельской области;
- общество с ограниченной ответственностью «Юридическая компания «Гудков, Корельский, Смолярж»;
- общество с ограниченной ответственностью «ЛексГрупп»;
- общество с ограниченной ответственностью «Северо-Западное юридическое агентство»;
- общество с ограниченной ответственностью «Компания «Двина»;
- общество с ограниченной ответственностью «Флагман»;
- общество с ограниченной ответственностью «Правовое агентство»;

- общество с ограниченной ответственностью «Правовой центр «Содействие»;
- общество с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «БЭНЦ» (Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр);
- общество с ограниченной ответственностью «Юридическая фирма «Право»;
- общество с ограниченной ответственностью «ЮРИДИЧЕСКИЙ СУПЕРМАРКЕТ».

Хочется особо подчеркнуть, что на условиях «pro bono» с уполномоченным работают юридические фирмы, адвокаты не только из городских округов Архангельской области, но и муниципальных районов Архангельской области, в частности, общество с ограниченной ответственностью «Юридическая фирма «Право» из муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

Кроме того, ежегодно в рамках Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей награждаются Благодарностями лучшие и самые успешные адвокаты и юристы, работающие с нашим институтом на условиях pro bono. В частности, из Архангельской области в 2016 году Благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей была награждена директор частного учреждения дополнительного профессионального образования «Экологический консалтинговый центр», член экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей – Шошина Людмила Викторовна.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Архангельской области сформировалась и продолжает увеличиваться число компаний и адвокатов, которые работают с институтом уполномоченного по защите прав предпринимателей на условиях pro bono.

Автономная некоммерческая организация
«Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в
Архангельской области»

В целях консолидации усилий органов государственной власти и предпринимательского сообщества, в рамках института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей создана и функционирует автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».

Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» выступает в качестве экспертной и общественной площадки для публичного рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности по наиболее острым проблемам – коррупции и незаконному уголовному преследованию.

За 2016 год в адрес автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» поступило 210 обращений от предпринимателей, что на 30 процентов больше чем в 2015 году. Рост количества обращений может быть обусловлен сразу двумя факторами: увеличением количества возбуждаемых уголовных дел против предпринимателей и возрастающим доверием к работе организации.

В 2016 году Общественный Совет автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» провел 16 заседаний, на которых рассмотрел 32 жалобы предпринимателей, одобренных к публичному рассмотрению по итогам юридической экспертизы. По итогу года в защиту прав предпринимателей 45 адресных писем направлено в компетентные государственные органы и 130 ответов-разъяснений заявителям.

Также по вопросам защиты прав предпринимателей состоялось 8 заседаний Межведомственной Рабочей группы при Генеральной прокуратуре Российской Федерации, где было заслушано 36 жалоб,

прошедших процедуры автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции». По всем из них приняты меры прокурорского реагирования.

В Архангельской области уполномоченным совместно с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей создана и зарегистрирована автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области».

Основными направлениями деятельности автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» являются:

- рассмотрение обращений предпринимателей на базе общественной оценки, оказание содействия предпринимателям при обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- мониторинг ситуации с коррупционным и рейдерским давлением в бизнес-среде, анализ ситуации посредством данных социологических опросов, специальных Интернет-ресурсов, работы с экспертными центрами;
- создание информационных ресурсов и широкое публичное освещение проблематики, предание гласности фактов коррупционного давления на бизнес и рейдерских атак;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства РФ с учетом мнения предпринимателей о сложившейся практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров и улучшение инвестиционного климата.

Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» выступает действенным инструментом уполномоченного и бизнес-структур в борьбе с коррупционными проявлениями.

Основным видом деятельности автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» является рассмотрение на базе общественной оценки обращений субъектов предпринимательской деятельности по конкретным случаям, имеющим признаки рейдерства или коррупции. Именно широкое обсуждение данных случаев должно придавать публичность фактам коррупции.

В состав органов управления автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» вошли представители ведущих бизнес-объединений Архангельской области, юридических фирм и средств массовой информации региона.

Кроме того, в рамках взаимодействия уполномоченного и автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» предполагается не только рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, но и выработка системных предложений по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности и защиты бизнеса.

В качестве примеров совместных законодательных инициатив института уполномоченных по защите прав предпринимателей и автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» являются предложения по изменению уголовного законодательства в целях защиты бизнеса – «шестой пакет гуманизации».

Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» при поддержке института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» добились принятия трех Федеральных законов, реализующих законодательные инициативы в уголовно-правовой сфере.

С принятием Федерального закона от 03 июля 2016 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» расширена сфера действия статьи 76.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, заметно снижен размер денежного возмещения в федеральный бюджет. При этом размер ущерба как основания для возбуждения уголовного дела по всем экономическим статьям напротив увеличился в 1,5 – 2,5 раза.

Кроме того, Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности». В результате в Уголовном кодексе Российской Федерации появилось новое основание освобождения от уголовной ответственности – через возмещение ущерба. В качестве альтернативной меры наказания могут применяться штрафы, обязательные или исправительные работы.

Чтобы ситуация с уголовным преследованием бизнеса улучшилась, необходимо было усилить ответственность самих правоохранителей. На решение этой задачи направлен Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», которым ужесточаются санкции за привлечение к уголовной ответственности предпринимателя из корыстных побуждений и личной заинтересованности.

Кроме того, результатом совместной работы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и экспертов автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» стало принятие Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2016 года № 48 «О практике применения судами законодательства,

регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности», разрешающего целый ряд спорных вопросов в работе судов и правоохранительных органов.

Таким образом, создание и функционирование автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Архангельской области» как экспертного института, поддерживающего работу уполномоченного, стало новым этапом развития института уполномоченного в целом, а также существенным шагом на пути к современной экономике, благоприятному инвестиционному климату и безопасному бизнесу в регионе.

Взаимодействие уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного
при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей,
органами государственной власти, органами местного самоуправления,
общественными объединениями предпринимателей

С целью эффективной коммуникации и продуктивного взаимодействия уполномоченного и Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также организационно-методического обеспечения в структуре Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации сформирован Департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основной формой взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область».

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

Кроме того, Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей разработана и функционирует единая информационная система, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного, в том числе переписку уполномоченного и работу по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках данного взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности уполномоченного, в том числе:

1. о фактах нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер;
2. о фактах проведения необоснованных проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов власти в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансирование в рамках мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. о государственных программах поддержки малого и среднего предпринимательства, реализуемых в Архангельской области;
4. о фактах проведения проверок субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов власти без надлежащего согласования указанных проверок с органами прокуратуры;
5. о проведении исследований и круглых столов по выявлению системных проблем, препятствующих развитию российских компаний;
6. об оценке эффективности «дорожных карт» в сфере строительства и электроэнергетики;
7. о совершенствовании патентной системы налогообложения;
8. о законодательных инициативах уполномоченного, направленных на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отмечена положительная динамика работы уполномоченного по всем направлениям, а также дана высокая оценка эффективности работы в 2016 году.

В целях повышения результативности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового

климата на территории Архангельской области уполномоченным подписаны ряд соглашений о взаимодействии со следующими органами государственной власти и органами местного самоуправления:

1. Прокуратурой Архангельской области;
2. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
3. Главным федеральным инспектором в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе;
4. Главным управлением МЧС России по Архангельской области;
5. Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
6. Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;
7. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
8. Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;
9. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;
10. Контрактным агентством Архангельской области;
11. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Архангельской области;
12. Управлением Федерального казначейства по Архангельской области;
13. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
14. Территориальным Управлением Росимущества в Архангельской области;

15. Министерством экономического развития Архангельской области;
16. Государственным автономным учреждением Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор»;
17. Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
18. Управлением Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области;
19. Администрацией муниципального образования «Город Архангельск».

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее: обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления; установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей; проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей; сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав предпринимателей, приведения его в соответствие с общепризнанными нормами международного права.

Уполномоченный входит в состав совещательных органов, действующих при органах государственной власти. Перечень совещательных органов приведен в Приложении № 3 к данному докладу.

В целях развития и укрепления межрегиональных связей, а также изучения и обобщения опыта защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации, уполномоченным заключены следующие соглашения о взаимодействии с:

1. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе;

2. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области;

3. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Кроме того, уполномоченным налажены конструктивные взаимоотношения с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Архангельской торгово-промышленной палатой, региональной общественной организацией объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области», Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организацией «ОПОРА РОССИИ», а также отраслевыми объединениями предпринимателей. Результатом сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности стало подписание соответствующих соглашений о взаимодействии (сотрудничестве) с:

1. Общественной палатой Архангельской области;
2. Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области»;
3. Некоммерческим партнерством «Союз строителей Архангельской области»;
4. Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;
5. Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
6. Архангельской торгово-промышленной палатой;
7. Некоммерческим партнерством «Союз строителей Архангельской области»;

8. Некоммерческим партнерством «Союз лесопромышленников Архангельской области»;

9. Некоммерческим партнерством «Центр содействия предпринимательским инициативам» (региональный представитель федеральной программы «Ты – предприниматель» по Архангельской области);

10. Негосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Институт управления»;

11. Государственным автономным учреждением Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Основными направлениями взаимодействия являются:

- выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации;
- выработка предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;
- выработка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

Таким образом, взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и ведущими общественными объединениями

предпринимателей Архангельской области приводит к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и стало действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Архангельской области.

Экономическая поддержка субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области

Согласно данным с официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области по состоянию на 01 января 2017 года количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на территории Архангельской области составляет 30 741, а количество коммерческих предприятий и организаций – 24 291.

Распределение предприятий и организаций по видам экономической деятельности на 1 января 2017 года

	Архангельская область	Архангельская область без Ненецкого автономного округа
ВСЕГО	24291	23212
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1137	1090
Рыболовство, рыбоводство	72	56
Добыча полезных ископаемых	81	56
Обрабатывающие производства	1836	1785
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	390	377
Строительство	2522	2415
оптовая розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	5365	5239
гостиницы и рестораны	735	716
транспорт и связь	2081	1993
финансовая деятельность	498	480
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4862	4714
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1012	908
Образование	984	891
здравоохранение и предоставление социальных услуг	629	592
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2087	1900
Деятельность домашних хозяйств	-	-

Распределение индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности на 1 января 2017 года

	Архангельская область	Архангельская область без Ненецкого автономного округа
ВСЕГО	30741	29446
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1424	1351
Рыболовство, рыбоводство	193	83
Добыча полезных ископаемых	4	4
Обрабатывающие производства	2032	1963
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	39	39
Строительство	2206	2102
оптовая розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	12032	11609
гостиницы и рестораны	572	549
транспорт и связь	3679	3477
финансовая деятельность	361	356
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4901	4753
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	-	-
Образование	319	312
здравоохранение и предоставление социальных услуг	291	269
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2675	2566
Деятельность домашних хозяйств	13	13

Динамика количества хозяйствующих субъектов:

	Архангельская область		Архангельская область без Ненецкого автономного округа	
	Предприятия и организации	Индивидуальные предприниматели	Предприятия и организации	Индивидуальные предприниматели
2006	25059	26291	24072	25494
2007	23331	28822	22303	27936
2008	24619	31865	23548	30897
2009	26334	34217	25314	33213
2010	27299	35387	26153	34348
2011	26483	35934	25339	34840

2012	26116	36180	24987	35016
2013	26070	35963	24961	34690
2014	26752	30995	25614	29802
2015	25756	31270	24629	30054
2016	26194	31046	25047	29784
2017	24291	30741	23212	29446

В целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства с 2014 года начала действовать государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 462-пп.

Подпрограммой № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе» государственной программы (далее – подпрограмма) предусмотрены мероприятия государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Архангельской области.

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы составили 97 748,43 тыс. руб., из них средства:

федерального бюджета – 65 703,01 тыс. руб.;

областного бюджета – 32 045,33 тыс. руб.

В целях развития микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства предоставлены субсидии фонду «Архангельский региональный центр микрофинансирования» в размере 5,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета и 27,0 млн. рублей из федерального бюджета.

В отчетном периоде фондом выдано 208 договоров займа на общую сумму 158 690 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности Архангельского регионального бизнес-инкубатора, в том числе на публикацию в периодических изданиях информационных материалов, статей, посвященных проблемам

и достижениям в развитии предпринимательства, обеспечение деятельности информационного сайта www.msp29.ru, оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, проведение семинаров на тему «Основы предпринимательской деятельности» направлено 7,03 млн. рублей из областного и 5,0 млн. из федерального бюджета. За 2016 год учреждением за счет средств областного и федерального бюджета оказано 424 консультативных услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, организовано и проведено 15 семинаров в 10 муниципальных образованиях. Общее количество участников составило 332 человека, среди них 103 субъекты малого и среднего предпринимательства. Также проведено 3 вебинара:

«Лицензирование и сертификация деятельности»;

«Контрактная система закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ»;

«Изменения налогового законодательства».

В 1 квартале состоялось одно заседание конкурсной комиссии по определению победителей конкурса по субсидированию части затрат предпринимателей, занимающихся социально значимыми видами деятельности. Победителями признаны 8 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с заключенными договорами предоставлены субсидии на сумму 1,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета и 2,5 млн. рублей из федерального бюджета.

Второе заседание состоялось в 4 квартале 2016 года, победителем признан 1 победитель с суммой субсидии 0,5 млн. рублей.

27 мая 2016 года проведена XVIII конференция малого и среднего предпринимательства Архангельской области «Вызовы, возможности, решения», затраты на организацию мероприятия составили 805,0 тысяч рублей.

В рамках конференции традиционно прошли круглые столы, семинары и тренинги по самым актуальным вопросам развития малого и среднего

бизнеса. Среди них – инновационная деятельность, господдержка предпринимательства, обсуждение налогового и гражданского законодательства. Количество участников, посетивших конференцию, более 700.

23 и 24 сентября 2016 года состоялась деловая программа Маргаритинской ярмарки, в рамках которой подписаны соглашения между Российской системой качества и Правительством Архангельской области, Российской ассоциацией франчайзинга и государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор». Проведена выставка проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области.

В рамках мероприятия было приглашено 25 внешних спикеров, подписано 5 соглашений, проведено 16 семинаров, 11 круглых столов, 2 стратегические сессии, тренинг для органов местного самоуправления, мастер-класс шеф-повара компании «МЕТРО Кэш энд Керри», конкурс поваров, деловые встречи, бизнес-игра и выставка-экспозиция проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области.

Общее количество участников деловой программы Маргаритинской ярмарки составило 817 человек.

В 2016 году объем прямой финансовой поддержки (плановый показатель) по сравнению с 2015 годом снизился на 16,7 млн. рублей.

В 2016 году 16 субъектов малого и среднего предпринимательства получили прямую финансовую поддержку (субсидии) на сумму 17,2 млн. рублей.

В 4 квартале были проведены конкурсы на получение финансовой поддержки:

Мероприятие в соответствии с Подпрограммой № 2	Средства областного бюджета		Средства федерального бюджета	
	план	факт	план	факт
Софинансирование на конкурсной основе мероприятий, отраженных в муниципальных	14 211,00	12 078, 31	16 254,116	15 217,69

программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства				
Предоставление субсидий на оплату первого лизингового платежа по договору финансовой аренды (лизинга) оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства	1 000,00	1 000,00	10 000,00	5 084,546
Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях	445,00	445,00	2 000,00	203,17
Субсидирование части лизинговых платежей по договорам лизинга	2 000,00	2 000,00	5 000,00	4 490,31
Создание на территории Архангельской области центра молодежного инновационного творчества, ориентированного на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодежи	500,00	500,00	6 500,00	6 500,00
Итого	18 156,0	16 023,31	39 754,12	31 495,72

Победителем конкурса на создание на территории Архангельской области центра молодежного инновационного творчества, ориентированного на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодежи – обществом с ограниченной ответственностью «Создатель» - будет создан Центр молодежного инновационного творчества в г. Коряжма. Пользователи Центра – дети и молодежь г. Коряжма и Архангельской области, молодые инноваторы общеобразовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также субъекты малого и среднего предпринимательства, ориентированные на использование оборудования и инфраструктуры Центра молодежного инновационного творчества.

Основные проблемы предпринимательства

Количественные и качественные показатели работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности

В соответствии с областным законом № 699-41-ОЗ уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим, в качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их жалобы и обращения, поступающие в адрес уполномоченного.

Следует особо подчеркнуть, что работа с жалобами субъектов предпринимательской деятельности является ключевой задачей и направлением деятельности уполномоченного.

За 2016 год в адрес уполномоченного поступило 228 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 86.

Рост количества письменных жалоб (обращений) в 2016 году по сравнению с 2015 годом составил 27 %.

Количество письменных жалоб субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм:

	Индивидуальные предприниматели	ООО	АО (ПАО)	государственные и муниципальные предприятия	некоммерческие организации
2016	42	42	1	1	-

**Динамика письменных жалоб (обращений)
за период с 2013 по 2016 год**



В 2016 году:

- 72% жалоб поступило непосредственно в секретариат уполномоченного,
- 14% жалоб поступило от общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области,
- 8% жалоб поступило от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- 6% жалоб поступило от общественных представителей уполномоченного по направлениям деятельности.

Классификация жалоб по сферам деятельности:

- арендные и земельные правоотношения – 20 %;
- государственные и муниципальные закупки – 10 %;
- предоставление государственных и муниципальных услуг – 8 %;
- нарушение прав и законных интересов при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и привлечение к административной ответственности – 8 %;
- уголовное преследование предпринимателей – 8 %;
- обжалование действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления – 6 %;
- споры между равноправными участниками хозяйственных отношений (корпоративные споры) – 5 %;
- размещение нестационарных торговых объектов – 3 %.

Классификация жалоб по субъекту, нарушившему права предпринимателей:

- органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области – 26 %;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области – 23 %;
- органы государственной власти Архангельской области – 7 %;
- коммерческие организации (корпоративные споры) – 7 %;
- некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения) – 7 %.

Анализ реализации муниципальных программ развития
предпринимательства в Архангельской области за 2013-2015 годы

В соответствии с поручением Губернатора Архангельской области уполномоченным совместно с министерством экономического развития Архангельской области проведен анализ реализации муниципальных программ развития предпринимательства в Архангельской области за 2013-2015 годы.

Муниципальные программы развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства разработаны во всех муниципальных образованиях Архангельской области, за исключением муниципального образования «Новая земля».

С 2010 года министерством экономического развития Архангельской области реализуется мероприятие «Софинансирование на конкурной основе мероприятий, отраженных в муниципальных программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (начиная с 2016 года в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 462-пп).

Из двадцати шести муниципальных образований Архангельской области финансовую поддержку получили:

в 2013 году – 19 муниципальных образований,

в 2014 году – 22 муниципальных образования,

в 2015 году – 24 муниципальных образования.

За анализируемый период муниципальными образованиями Архангельской области было предоставлено субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области за счет всех источников финансирования на общую сумму 105 673,6 тыс. рублей, в том

числе:

в 2013 году – 41 158,3 тыс. рублей,

в 2014 году – 31 938,1 тыс. рублей,

в 2015 году – 32 577,3 тыс. рублей.

В таблице № 1 «Предоставлено субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области за счет всех источников финансирования за 2013-2015 годы» отражены данные о субсидиях субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области за счет всех источников финансирования за период 2013-2015 годы в разрезе муниципальных образований.

Наибольшую сумму субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области за анализируемый период предоставили:

муниципальное образование «Город Архангельск» – 19 376,47 тыс. рублей, что составляет 18,3 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период;

муниципальное образование «Северодвинск» – 14 325,96 тыс. рублей, что составляет 13,6 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период;

муниципальное образование «Котлас» – 8 174,6 тыс. рублей, что составляет 7,7 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период;

муниципальное образование «Коношский муниципальный район» – 7 481,0 тыс. рублей, что составляет 6,9 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период;

муниципальное образование «Устьянский муниципальный район» – 7 103,5 тыс. рублей, что составляет 6,7 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период.

Наименьшее количество субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области за анализируемый период

предоставили следующие муниципальные образования: «Приморский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район».

Согласно данным, представленным в таблице № 2 «Результаты реализации муниципальных программ развития предпринимательства в Архангельской области за 2013-2015 годы», всего муниципальными образованиями Архангельской области реализуется 15 мер финансовой поддержки. Наиболее популярными мерами поддержки являются:

предоставление субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса – 62 692,9 тыс. рублей, что составляет 59,3 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период;

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми – 16 140,9 тыс. рублей, что составляет 15,3 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период;

предоставление субсидий на компенсацию части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области на сертификацию продукции, на разработку промышленного образца и торговой марки, выполнение обязательных требований технических регламентов, на реализацию мероприятий, связанных с реализацией программ по энергосбережению, в том числе на компенсацию расходов на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, – 8 900,8 тыс. рублей, что составляет 8,4 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период;

содействие развитию микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства – 6 919,8 тыс. рублей, что составляет 6,5 % от общей суммы предоставленных субсидий за анализируемый период.

Данную меру поддержки оказывает только муниципальное образование «Северодвинск».

Согласно данным, представленным в таблице № 3 «Показатели результативности использования субсидий, предоставленных на поддержку малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Архангельской области за 2013-2015 годы», в течение трех лет государственную поддержку получили 743 субъекта малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Архангельской области, из них на сегодняшний день продолжают осуществлять предпринимательскую деятельность 694 субъекта малого и среднего предпринимательства, что составляет 93,4 % от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку.

Количество созданных новых рабочих мест за отчетный период составило 741.

Наибольшее количество рабочих мест создано за счет следующих мер поддержки (данные таблицы № 2):

предоставление субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса – 564 рабочих места;

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми – 80 рабочих мест;

содействие развитию микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства – 70 рабочих мест.

За указанный период муниципальными образованиями Архангельской области в рамках реализации муниципальных программ развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства проведено порядка трехсот обучающих семинаров для субъектов малого и среднего

предпринимательства Архангельской области.

С учетом изложенного, уполномоченным совместно с министерством экономического развития Архангельской области выработаны следующие направления поддержки малого и среднего предпринимательства в 2017 году:

перенос «центра тяжести» предоставления невозвратных мер поддержки на муниципальные образования через софинансирование муниципальных программ малого и среднего предпринимательства с целью приближения ресурса непосредственно к предпринимателям и повышения роли и заинтересованности муниципальных образований в поддержке малого и среднего предпринимательства;

сохранение приоритетности возвратных механизмов предоставления финансовой помощи через микрофинансовую организацию «Архангельский региональный фонд микрофинансирования» и представителей фонда в муниципальных образованиях: Вельский муниципальный район, Пинежский муниципальный район, Плесецкий муниципальный район, Холмогорский муниципальный район, Шенкурский муниципальный район;

предоставление гарантийной поддержки государственным унитарным предприятием Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» в виде поручительств перед кредитными организациями по обязательствам в случае отсутствия достаточного собственного залогового имущества у субъектов малого и среднего предпринимательства для получения кредита в одной из российских кредитных организаций;

повышение уровня информированности субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области о мерах государственной поддержки с помощью государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный бизнес – инкубатор» и его территориально обособленных рабочих мест, расположенных в муниципальных образованиях.

Реализация проекта «Сотрудничество бизнеса и власти – залог развития Архангельской области»

В соответствии с поручением Губернатора Архангельской области по итогам рабочей встречи с предпринимательским сообществом Архангельской области в целях улучшения делового и инвестиционного климата, а также повышения взаимного доверия между властью и бизнесом, уполномоченным в 2016 году проведена работа по реализации проекта «Сотрудничество бизнеса и власти – залог развития Архангельской области».

В рамках реализации проекта уполномоченным были организованы и проведены 27 отраслевых встреч предпринимательского сообщества с руководителями органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Проект зарекомендовал себя как элемент современной и эффективной культуры коммуникации власти и бизнеса. Встречи в формате открытого диалога бизнеса и власти состоялись в следующих муниципальных образованиях:

1. Архангельск – старт проекта (19 января 2016 г.)
2. Виноградовский район (3 февраля 2016 г.)
3. Новодвинск (10 февраля 2016 г.)
4. Архангельск (16 февраля, 2 июня 2016 г.)
5. Онежский район (9 марта 2016 г.)
6. Северодвинск (22 апреля 2016 г.)
7. Верхнетоемский район (18 марта 2016 г.)
8. Вельский район (5 мая, 27 июля 2016 г.)
9. Коношский район (6 мая 2016 г.)
10. Няндомский район (11 мая 2016 г.)
11. Каргопольский район (12 мая 2016 г.)

12. Плесецкий район (12 мая 2016 г.)
13. Устьянский район (12 августа 2016 г.)
14. Приморский район (1 июля, 8 сентября 2016 г.)
15. Холмогорский район (2 сентября 2016 г.)

В рамках проекта организованы отраслевые мероприятия и встречи:

1. Круглый стол по вопросам развития легкой промышленности.
2. Круглый стол, посвященный перспективам развития лесопромышленного комплекса Архангельской области.
3. Первое заседание совета по предпринимательству и инвестициям под председательством Главы муниципального образования «Город Архангельск».
4. Рабочая встреча о перспективах развития фармацевтической отрасли, в результате которой был подписан Кодекс добросовестных практик в фармацевтической отрасли Архангельской области.
5. Круглый стол «Актуальные вопросы оказания муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию» с участием Главы муниципального образования «Город Архангельск», депутатов Архангельской городской Думы, департамента градостроительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» и застройщиков.
6. Цикл рабочих встреч по разработке мобильного приложения уполномоченного с представителями государственного автономного учреждения Архангельской области «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области», Института математики, информационных и космических технологий САФУ имени М.В. Ломоносова и студентами – участниками соответствующего конкурса по разработке мобильного приложения.

Участие в проекте приняли более 600 предпринимателей из всех муниципальных районов Архангельской области. Кроме того, в рамках

проекта в адрес уполномоченного поступило более 100 обращений и предложений, которые нашли отражение в результатах работы над проектом.

В результате состоявшихся в муниципальных районах Архангельской области встреч выявлена проблема слабой информированности субъектов предпринимательской деятельности об актуальных изменениях законодательства и существующих формах государственной поддержки.

Субъекты предпринимательской деятельности обеспокоены ситуацией, при которой неизвестные «приезжие предприниматели» без документов арендуют у муниципального образования какую-либо площадь (например – Дом культуры) и организуют торговую деятельность.

При этом, местные торговые центры пустуют, добросовестные предприниматели вынуждены закрывать свой бизнес.

В соответствии с поручением Губернатора Архангельской области, уполномоченным проведен анализ информации о работе совещательных органов по развитию предпринимательства при главах муниципальных образований. Установлено, что в большинстве муниципальных образований региона не утверждаются планы работы советов. Отсутствует четкая периодичность проведения заседаний советов по развитию предпринимательства.

В частности, в муниципальных образованиях «Котлас», «Город Коряжма», «Вилегодский муниципальный район», «Плесецкий муниципальный район», «Коношский муниципальный район» заседания советов в 2015 году не проводились. Заседания советов не инициируются администрацией муниципальных образований и проводятся «по мере необходимости».

С учетом анализа поступившей информации, рассмотрена проблема обеспеченности фармацевтическими кадрами муниципальных образований Архангельской области. В результате проведенной работы установлено, что средний возраст работающих специалистов превышает пенсионный,

а количество бюджетных мест по специальности «Фармация» ежегодно составляет всего 20 человек. Более того, в связи с вступлением в силу в 2015 году нового федерального государственного образовательного стандарта, обучение по данной специальности стало возможным только на очной форме обучения, что привело к невозможности дальнейшего обучения выпускников фармацевтического отделения ГАПОУ Архангельской области «Архангельский медицинский колледж» на заочной форме обучения в ГБОУ ВПО «Северный государственный медицинский университет».

В рамках реализации проекта при участии студентов Института математики, информационных и космических технологий САФУ им. М.В. Ломоносова было создано бесплатное мобильное приложение для предпринимателей Архангельской области.

Глава муниципального образования «Город Архангельск» поддержал инициативу уполномоченного о создании городского совета застройщиков и предложение по организации рабочей группы, которая представит на утверждение депутатам Архангельской городской Думы итоговый вариант правил землепользования.

Кроме того, по итогам подписания соглашения о сотрудничестве между уполномоченным и руководителем государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» субъекты предпринимательской деятельности получили возможность обратиться к уполномоченному через любое отделение МФЦ региона.

По предложению уполномоченного министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области отменило требование о ежемесячном предоставлении работодателями региона отчетности при отсутствии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

Отмена требования о ежемесячном предоставлении работодателями в службу занятости информации о вакантных должностях при их отсутствии

обеспечит комфортные условия для ведения бизнеса и положительно повлияет на развитие экономики региона.

С учетом необходимости продолжения выстраивания партнерских отношений между бизнесом и властью, уполномоченным предлагается продолжить реализацию данного проекта в 2017 году.

**Результаты выполнения мероприятий по устранению недостатков,
обозначенных в докладе уполномоченного за 2015 год**

№ п/п	Содержание проблемы	Наименование мероприятия	Информация о выполнении мероприятия
1.	<p>Большинство муниципальных программ по развитию предпринимательства содержат дублированные с регионального (или федерального) уровня цели (при отсутствии сопоставимых ресурсов для их достижения), не содержат критерии оценки их достижения. Органы местного самоуправления не выдвигают идеи по нефинансовому развитию и взаимодействию с предпринимателями</p>	<p>Анализ реализации программ развития предпринимательства в муниципальных образованиях Архангельской области за последние 3 года</p>	<p>В соответствии с поручением Губернатора Архангельской области № пГ45 от 19 января 2016 года министерством экономического развития Архангельской области проведен анализ реализации муниципальных программ развития предпринимательства в Архангельской области за 2013-2015 годы.</p> <p>Муниципальные программы развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства разработаны во всех муниципальных образованиях Архангельской области, за исключением муниципального образования «Новая земля».</p> <p>В 2017 году основной акцент будет сделан на развитии инфраструктурной поддержки, что позволит расширить механизм возвратного финансирования и обеспечить реализацию образовательных проектов в сфере обучения граждан и начинающих предпринимателей основам предпринимательской деятельности.</p> <p>В 2017 году будут реализовываться следующие направления поддержки малого и среднего предпринимательства:</p> <p>сохранение приоритетности возвратных механизмов предоставления финансовой помощи через микрофинансовую организацию «Архангельский региональный фонд микрофинансирования» и представителей фонда в муниципальных образованиях: Вельский муниципальный район, Пинежский муниципальный район, Плесецкий муниципальный район, Холмогорский муниципальный район, Шенкурский муниципальный район;</p> <p>предоставление гарантийной поддержки государственным унитарным предприятием Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» в виде поручительств перед кредитными организациями по обязательствам в случае отсутствия достаточного собственного залогового имущества у субъектов малого и среднего предпринимательства для получения кредита в одной из российских кредитных организаций;</p> <p>повышение уровня информированности субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области о мерах государственной поддержки с помощью государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный бизнес – инкубатор» и его территориально обособленных рабочих мест, расположенных в муниципальных образованиях «Город Коряжма» и «Вельский муниципальный район».</p> <p>В декабре 2016 года Главам муниципальных образований Архангельской области были направлены рекомендательные письма о приоритетах поддержки предпринимательства в Архангельской области.</p>
2.	<p>Зачастую предприниматели не имеют информации о реализуемых формах муниципальной</p>	<p>Активизация деятельности созданного на базе государственного автономного учреждения</p>	<p>В июле 2016 года сотрудник Центра поддержки предпринимательства прошел обучение на двухдневном курсе в городе Москве по программе обучения Акционерного общества «Федеральная корпорация по</p>

	<p>(государственной) поддержки субъектов предпринимательской деятельности</p>	<p>Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» (далее - ГАУ АО АРБИ) Центра поддержки предпринимательства.</p>	<p>развитию малого и среднего предпринимательства» «Основы предпринимательской деятельности» , по итогам которого в октябре-ноябре 2016 года в городе Архангельске было проведено 2 тренинга для субъектов МСП Архангельской области «Азбука предпринимателя». В рамках которых, участниками тренингов под руководством экспертов был разработан 21 бизнес-план для реализации бизнес-проектов, двое участников тренингов в последующем стали резидентами ГАУ АО «АРБИ».</p> <p>В рамках проведения деловой программы «Маргаритинской ярмарки» был организован круглый стол «Государственная поддержка бизнеса», в котором приняли участие около 100 человек.</p> <p>В 2016 году на оказаны услуги по консультированию физических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства: услуга оказывается по месту нахождения ГАУ АО «АРБИ» лично, по телефону, по электронной почте. Количество физических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства, обратившихся за услугой составило 424 единиц. Активность спроса на данную услугу выросла, что позволило выполнить госзадание на 149%. В рамках проведенных консультаций зарегистрировано 32 новых субъекта МСП.</p> <p>Для построения эффективной работы в сфере улучшения имиджа предпринимательства среди населения и поддержки субъектов малого и среднего бизнеса проводятся встречи с руководителями муниципальных образований, организуются круглые столы с представителями субъектов малого и среднего бизнеса, встречи с руководителями предприятий (все мероприятия освещаются на сайте и социальных сетях).</p>
	<p>Создание сервиса рассылки актуальной информации предпринимателям по электронной почте, в том числе о реализуемых мерах господдержки</p>	<p>Создание сервиса рассылки актуальной информации предпринимателям по электронной почте, в том числе о реализуемых мерах господдержки</p>	<p>Сервис рассылки актуальной информации предпринимателям Архангельской области осуществляется посредством электронной почты срр@msp29.ru. В базе рассылки более 900 субъектов МСП.</p> <p>Осуществляется сопровождение работы информационного сайта www.msp29.ru портал малого и среднего предпринимательства Архангельской области. В течение 2016 года количество посетителей сайта составило 41 282 человека.</p> <p>Для активизации работы по информированию субъектов малого предпринимательства о существующих мерах государственной поддержки дорабатывается веб-сайт для Центра поддержки предпринимательства ГАУ АО «АРБИ» www.arbi29.ru, который предоставляет возможность субъектам малого и среднего предпринимательства получать сведения, консультации специалистов, заносить сведения о своей компании, пользоваться сервисами Сайта и размещения информации, а также для получения аналитических данных и сведений, внесенных субъектами малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Освещение новостной ленты в социальных сетях.</p>

3.	<p>Отсутствие реальной борьбы с «теневым бизнесом».</p> <p>Субъекты предпринимательской деятельности обеспокоены ситуацией по активизации нелегального бизнеса в сфере торговли, оборота алкоголя, перевозок, общественного питания и услуг.</p> <p>Добросовестные и легальные предприниматели не выдерживают конкуренции с «теневыми» по объему издержек (в том числе налоговых), административному давлению со стороны контрольно-надзорных органов, которые не проверяют «нелегальных»</p>	<p>Проведение регулярной работы по выявлению фактов «теневой» экономики в муниципальных образованиях в соответствии с действующим законодательством</p>	<p>В соответствии с действующим законодательством в муниципальных образованиях Архангельской области проводится следующие мероприятия по выявлению фактов «теневой» экономики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - созданы и осуществляют свою деятельность комиссии по легализации трудовых отношений, снижению неформальной занятости, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. На заседаниях обсуждаются плательщики, допустившие неполное или несвоевременное перечисление обязательных платежей в бюджет муниципального образования или внебюджетные фонды; работодатели, допускающие нарушение трудового законодательства Российской Федерации, в том числе в части заключения трудовых договоров с работниками и т.д. - проводится еженедельный мониторинг по снижению неформальной занятости; - ежеквартально осуществляется подготовка информации о количестве заключенных трудовых договоров с выявленными «теневыми» работниками; - ежемесячно составляется отчет о выполнении плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании. <p>Результаты указанных мероприятий направляются в министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.</p> <p>Кроме того, в Пинежском муниципальном районе работает телефон горячей линии по сбору сообщений о фактах отсутствия официального оформления трудовых отношений, несвоевременной выплате заработной платы и выплате заработной плате в «конверте», на сайте муниципального образования «Лешуконский муниципальный район» создана рубрика «Серая заработная плата».</p>
4.	<p>Очень часто при анализе развития предпринимательства рассматривается лишь выполнение государственной программы – реализованных инструментов поддержки, влияющих на крайне малое количество субъектов предпринимательства</p>	<p>Анализ состояния и развития малого и среднего предпринимательства Архангельской области на основании результатов сплошного федерального статистического наблюдения Росстата за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2015 года</p>	<p>Выполнение мероприятия не представляется возможным, так как результаты сплошного федерального статистического наблюдения Росстата за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год появятся не ранее июня 2017 года.</p>
5.	<p>Затрудненный доступ к кредитным ресурсам.</p> <p>Основная причина – рост процентных ставок, что побудило многих предпринимателей отказаться от банковских кредитов. При этом основной проблемой при кредитовании является не отсутствие обеспечения по кредиту, как это было прежде, а недостаток средств для погашения кредита из-за продолжающегося снижения платежеспособного спроса на</p>	<p>Докапитализация микрофинансовой организации «Архангельский региональный фонд микрофинансирования»</p> <p>Оптимизация условий для получения поручительств перед кредитными учреждениями ГУП Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск»</p>	<p>В 2016 году осуществлена докапитализация микрофинансовой организации «Архангельский региональный фонд микрофинансирования» на сумму 32 млн. рублей.</p> <p>В течение 2016 года в целях повышения доступности поручительства Гарантийного фонда для субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области, принято решение о снижении ставок вознаграждения за предоставляемое поручительство, а также о принятии ряда других изменений, действующих с 10 мая 2016 года:</p> <p>1. Снижена ставка вознаграждения за предоставление поручительства:</p>

	<p>товары и услуги, и соответственно – снижение выручки.</p>		<p>по кредитам от 3 до 10 млн. руб. (вкл.) с 1,8% до 1,25%; по кредитам свыше 10 млн. руб. с 2,20% до 1,80%, в том числе по совместным с Корпорацией МСП (согарантии) с 2,20% до 1,25%.</p> <p>2. Введены льготные категории субъектов МСП, для которых ставка вознаграждения за предоставление поручительства по кредитам свыше 3 млн. руб. устанавливается на уровне 1% годовых от суммы поручительства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - субъекты МСП, 50% среднесписочной численности которых составляют люди с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды); - субъекты МСП, занятые в сфере сельского хозяйства; - «переменная категория» – планируется предоставлять возможность льготного привлечения поручительства определенным отраслям в течение ограниченного времени в зависимости от смены приоритетов в области поддержки субъектов МСП. <p>3. Увеличен срок предоставления поручительств по кредитам с 5 до 7 лет для МСП всех видов деятельности.</p> <p>4. Изменен порядок уплаты вознаграждения – заемщик вправе выбрать один из следующих способов оплаты вознаграждения: единовременно, 1 раз в полгода, ежеквартально, ежемесячно, – но обязательно в течение первого года действия поручительства.</p>
		<p>Инфраструктурное и финансовое участие в реализации инвестиционных проектов акционерного общества «Корпорация развития Архангельской области»</p>	<p>На сопровождении акционерного общества «Корпорация развития Архангельской области» в 2016 году находилось 139 проектов, из них поддержка оказана 34 проектам.</p> <p>В отчетный период для реализации проектов привлечены инвестиции в размере 459,49 млн. рублей. Благодаря реализованным проектам создано 214 рабочих мест.</p> <p>Иновационные проекты</p> <p>В течение отчетного периода Корпорацией проведена работа по внедрению на территории субъекта инновационных проектов. В 2016 году в Архангельске при поддержке ФГБОУ ВО СГМУ и медицинских учреждений дан старт серии проектов, в числе которых «Научно-клинические исследования экзоскелета» (объем инвестиций 1,5 млн. руб.), «Гидравлический коленный модуль», «Производство технических средств реабилитации». Инициаторы проектов намерены наладить производство отечественных технических средств реабилитации на территории региона, таких как опора для стояния (вертикализатор) и санитарно-гигиеническое кресло.</p> <p>Социально-значимые проекты:</p> <p>При поддержке Корпорации в Архангельской области состоялся фестиваль «Без границ: тело, общество, культура», открыта самая большая в России площадка ParaWorkout - нового вида массового реабилитационного спорта для людей с ограниченными возможностями здоровья (объем инвестиций 16,1 млн. руб.).</p> <p>С 2017 года в регионе будет запущен портал для людей с ограниченными возможностями, поддержка которому оказана в рамках гранта Президента в размере 1,1 млн. руб.</p> <p>В течение августа – декабря 2016 года Корпорацией</p>

			<p>при поддержке министерства экономического развития Архангельской области в соответствии с методическими рекомендациями АСИ «Открытый отбор» дан старт проекту «Перспективные кадры для экономики региона», общее количество участников - 107 чел.</p> <p>Приоритетные проекты (в соответствии с Регламентом сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и/или планируемых к реализации на территории Архангельской области, утвержденных постановлением Правительства АО № 591-пп):</p> <p>Корпорацией в течение 2016 года осуществлено сопровождение инвестиционных проектов «Строительство выставочного центра "Норд Экспо"» и «Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения свинцово-цинковых руд Павловское», инициаторам которых оказана консультационная поддержка.</p> <p>Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:</p> <p>В марте 2016 года в городе Вельск при поддержке Корпорации открыта кафе-пиццерия «ДоДо пицца» (объем инвестиций 7 млн. руб.). Также для расширения и модернизации производства молока и молочных продуктов Корпорацией оказана поддержка ИП Зайцевой (объем инвестиций 0,25 млн. руб.).</p>
--	--	--	---

СОСТАВ
общественных представителей уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав предпринимателей
в муниципальных образованиях Архангельской области

- | | |
|----------------------------------|--|
| Матвеев
Юрий Владимирович | – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Город Архангельск» |
| Лахтионов
Герман Вячеславович | – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Город Коряжма» |
| Малых
Игорь Владимирович | – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Котлас» |
| Драчев
Дмитрий
Анатольевич | – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Мирный» |
| Медников
Валерий Викторович | – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Город Новодвинск» |
| Кувакин
Алексей Евгеньевич | – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Северодвинск» |

- Привалов
Валерий Викторович – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Вельский муниципальный район»
- Мысова
Лилия Борисовна – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район»
- Байборodin
Василий
Афанасьевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Вилегодский муниципальный район»
- Чешков
Роман Геннадьевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Виноградовский муниципальный район»
- Покрышкина
Людмила
Анатольевна – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Каргопольский муниципальный район»
- Митролина
Елена Васильевна – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район»
- Набатова
Ольга Владимировна – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район»

- Поздеева
Наталья Васильевна – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район»
- Ковалевская
Анна Владимирована – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Ленский муниципальный район»
- Шишов
Евгений Юрьевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Лешуконский муниципальный район»
- Сухова
Татьяна Николаевна – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Мезенский муниципальный район»
- Лисицын
Валерий
Станиславович – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район»
- Панчина
Елена Анатольевна – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Онежский муниципальный район»
- Козьмин
Алексей Юрьевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район»

- Дудаш
Евгений Васильевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Плесецкий муниципальный район»
- Самойлов
Сергей Николаевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район»
- Бардеев
Василий
Анатольевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Устьянский муниципальный район»
- Ермолин
Евгений Николаевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Холмогорский муниципальный район»
- Долгобородов
Павел Николаевич – общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район»

СОСТАВ
общественных представителей уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав предпринимателей
по направлениям деятельности

- | | |
|--|---|
| Егулемов
Вадим Владимирович | – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей по вопросам, связанным
с незаконным уголовным преследованием
предпринимателей |
| Витков
Кирилл
Александрович | – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере градостроительных
отношений |
| Преловский
Владимир
Валентинович | – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере производства и
оборота подакцизных товаров |
| Зайнулин
Валерий Газентинович | – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере противодействия
коррупции |

- Кувакин
Алексей Евгеньевич – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей по развитию малого и
среднего предпринимательства
- Есипов
Андрей Николаевич – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере сертификации,
лицензирования и технического регулирования
- Морозова
Светлана Анатольевна – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере контрольно-
надзорной деятельности
- Ермолин
Евгений Николаевич – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере транспорта
- Липницкий
Алексей Савельевич – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в средствах массовой
информации
- Некрасов
Николай Васильевич – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей по налогам
- Ельцов
Игорь Александрович – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере банковских услуг

- Созонов
Владимир Борисович – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере трудового
законодательства
- Березина
Елена Николаевна – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере земельно-
имущественных отношений
- Скорняков
Никита Владимирович – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере жилищно-
коммунального хозяйства
- Заборская
Полина Викторовна – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей в сфере защиты инвестиций
- Воронцов
Иван Александрович – общественный представитель
уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав
предпринимателей по молодежному
предпринимательству

**Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием
уполномоченного при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей**

№	Наименование структуры	Наименование рабочей группы
1.	Правительство Российской Федерации	Рабочая группа по антикоррупции Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации Рабочая подгруппа по противодействию отраслевым коррупционным рискам
2.	Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе	Совет по содействию предпринимательской (инвестиционной) деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа
3.	Губернатор Архангельской области	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области
4.	Архангельское областное Собрание депутатов	общественный экспертный совет по судебно-правовым вопросам
5.	Главный федеральный инспектор по Архангельской области	коллегия руководителей территориальных органов федеральных органов государственной власти при главном федеральном инспекторе Архангельской области
6.	Прокуратура Архангельской области	межведомственная рабочая группа по вопросам защиты прав предпринимателей

7.	Управление Федеральной службы судебных приставов России по Архангельской области	общественный совет
8.	Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	Межведомственная комиссия по повышению эффективности взаимодействия в сфере градостроительной деятельности на территории Архангельской области
9.	Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	Лицензионная комиссия Архангельской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
10.	Уполномоченный по правам человека в Архангельской области	Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Архангельской области

Предоставлено субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства
Архангельской области
за счет всех источников финансирования за 2013-2015 годы, тыс. рублей

№ п/п	Муниципальное образование	2013	2014	2015	итого	Доля предоставленных субсидий МО в общем объеме предоставленных субсидий, %
1	МО "Город Архангельск"	9 098,80	5 007,50	5 270,17	19 376,47	18,3
2	МО "Вельский муниципальный район"	5 015,20	0,00	1 748,30	6 763,50	6,4
3	МО "Виноградовский муниципальный район"	351,90	1 000,00	465,20	1 817,10	1,7
4	МО "Верхнетоемский муниципальный район"	0,00	1 020,00	430,00	1 450,00	1,4
5	МО "Вилегодский муниципальный район"	0,00	0,00	1 518,80	1 518,80	1,4
6	МО "Каргопольский муниципальный район"	0,00	500,00	250,00	750,00	0,7
7	МО "Коношский муниципальный район"	2 957,10	3 100,00	1 423,90	7 481,00	7,1
8	МО "Котлас"	3 243,90	2 936,70	1 994,00	8 174,60	7,7
9	МО "Красноборский муниципальный район"	1 401,70	2 366,50	194,90	3 963,10	3,8
10	МО "Город Коряжма"	2 748,10	2 231,50	1 052,20	6 031,80	5,7
11	МО "Ленский муниципальный район"	987,40	1 000,00	237,30	2 224,70	2,1
12	МО "Лешуконский муниципальный район"	197,00	128,00	154,00	479,00	0,5
13	МО "Мезенский район"	67,70	300,00	198,90	566,60	0,5
14	МО "Мирный"	0,00	1 000,00	915,40	1 915,40	1,8
15	МО "Город Новодвинск"	1 037,00	148,00	624,20	1 809,20	1,7
16	МО "Няндомский муниципальный район"	0,00	300,00	424,90	724,90	0,7
17	МО "Онежский муниципальный район"	2 233,50	62,10	1 424,70	3 720,30	3,5
18	МО "Октябрьское"	1 534,50	1 800,40	470,00	3 804,90	3,6
19	МО "Пинежский муниципальный район"	0,00	1 505,30	456,20	1 961,50	1,9
20	МО "Плесецкий муниципальный район"	395,00	1 600,00	1 498,50	3 493,50	3,3
21	МО "Приморский муниципальный район"	3,40	0,00	6,00	9,40	0,0
22	МО "Северодвинск"	3 198,10	1 732,06	9 395,80	14 325,96	13,6
23	МО "Устьянский муниципальный район"	3 279,60	2 700,00	1 123,90	7 103,50	6,7
24	МО "Холмогорский муниципальный район"	2 809,60	1 000,00	1 300,00	5 109,60	4,8
25	МО "Шенкурский муниципальный район"	598,80	500,00	0,00	1 098,80	1,0
	Всего:	41 158,3	31 938,1	32 577,3	105 673,6	100,00

Результаты реализации муниципальных программ развития предпринимательства в Архангельской области за 2013-2015 годы

№ п/п	Мера поддержки	2013 год			2014 год			2015 год			всего за 2013-2015 годы				
		Предоставлено субсидий за счет всех источников финансирования (тыс.руб)	Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку	В том числе, количество субъектов МСП на сегодняшний день продолжающих осуществлять предпринимательскую деятельность	Количество созданных новых рабочих мест (человек)	Предоставлено субсидий за счет всех источников финансирования (тыс.руб)	Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку	В том числе, количество субъектов МСП на сегодняшний день продолжающих осуществлять предпринимательскую деятельность	Количество созданных новых рабочих мест (человек)	Предоставлено субсидий за счет всех источников финансирования (тыс.руб)	Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку	В том числе, количество субъектов МСП на сегодняшний день продолжающих осуществлять предпринимательскую деятельность	Количество созданных новых рабочих мест (человек)	Предоставлено субсидий за счет всех источников финансирования (тыс.руб)	Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку

1	Предоставление субсидий СМиСП на возмещение части затрат, связанных с приобретением лицензионных программных продуктов	500,0	15,0	15,0	0,0	450	15	15	0	450,0	12,0	12,0	0,0	1 400,0	42	42	0
2	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат на участие в городских, региональных, межрегиональных, международных конференциях, семинарах, конкурсах, выставках, ярмарках	1196,3	94,0	93,0	0,0	994,16	24	24	0	1171,8	20,0	20,0	0,0	3 362,3	138	137	0
3	Предоставление субсидий на компенсацию части затрат СМиСП на сертификацию продукции, на разработку промышленного образца и торговой марки, выполнение обязательных требований технических регламентов; на реализацию мероприятий, связанных с реализацией программ по энергосбережению, в том числе на компенсацию расходов на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства	6050,2	33,0	23,0	4,0	1240,3	13	13	1	1610,3	17,0	17,0	1,0	8 900,8	63	53	6
4	Предоставление субсидий СМиСП на возмещение части затрат, связанных с профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников	1284,6	74,0	71,0	9,0	1104,9	61	57	8	1130,0	60,0	58,0	4,0	3 519,5	195	186	21
5	Предоставление субсидий СМиСП на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми	7479,2	8,0	8,0	29,0	5000	5	5	31	3661,7	5,0	5,0	20,0	16 140,9	18	18	80

6	Предоставление субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса	23107,4	83,0	66,0	195,0	22867	92	85	235	16718,5	63,0	63,0	134,0	62 692,9	238	214	564
7	Содействие СМиСП в развитии межрегиональных и международных деловых связей	60,0	2,0	2,0	0,0	60	2	2	0	60,0	2,0	2,0	0,0	180,0	6	6	0
8	Публикация в средствах массовой информации информационных материалов о мерах, направленных на поддержку СМиСП, популяризацию предпринимательской деятельности, положительных примеров создания собственного дела	394,6	0,0	0,0	0,0	224,3	0	0	0	597,7	0,0	0,0	0,0	1 216,6	0	0	0
9	Проведение конференций, круглых столов, семинаров, тренингов, деловых встреч и пр. для СМиСП	380,0	0,0	0,0	0,0	60	0	0	0	85,0	0,0	0,0	0,0	525,0	0	0	0
10	Организация семинаров, обучающих основам предпринимательской деятельности	97,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	97,0	0	0	0
11	Организация конкурса «Лучший предприниматель года города Архангельска»	0,0	0,0	0,0	0,0	39,3	5	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	39,3	5	0	0
12	Организация конкурсов профессионального мастерства среди предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания	180,6	0,0	0,0	0,0	1,5	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	182,1	0	0	0
13	Субсидия на возмещение транспортных расходов по завозу муки в районы Крайнего Севера	197,0	1,0	1,0	0,0	128	1	1	0	154,0	1,0	1,0	0,0	479,0	3	3	0

14	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполненных работ, оказанием услуг, связанных с осуществлением деятельности в области ремесел, народных художественных промыслов и туризма	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0	0	18,5	1,0	1,0	0,0	18,5	1	1	0
15	Содействие развитию микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0	0	6919,8	34,0	34,0	70,0	6 919,8	34	34	70
	Итого:	41 158,3	310	279	237	31 938,1	218	202	275	32 577,3	215	213	229	105 673,6	743	694	741

**Показатели результативности использования субсидий, предоставленных на поддержку малого и среднего предпринимательства
в муниципальных образованиях Архангельской области за 2013-2015 годы**

№	Муниципальное образование	2013				2014				2015				итого			
		Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку	В том числе, количество субъектов МСП на сегодняшний день продолжающих осуществлять предпринимательскую деятельность	Количество созданных новых рабочих мест (человек)	Доля созданных рабочих мест МО, от общего количества созданных рабочих мест	Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку	В том числе, количество субъектов МСП на сегодняшний день продолжающих осуществлять предпринимательскую деятельность	Количество созданных новых рабочих мест (человек)	Доля созданных рабочих мест МО, от общего количества созданных рабочих мест	Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку	В том числе, количество субъектов МСП на сегодняшний день продолжающих осуществлять предпринимательскую деятельность	Количество созданных новых рабочих мест (человек)	Доля созданных рабочих мест МО, от общего количества созданных рабочих мест	Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку	В том числе, количество субъектов МСП на сегодняшний день продолжающих осуществлять предпринимательскую деятельность	Количество созданных новых рабочих мест (человек)	Доля созданных рабочих мест МО, от общего количества созданных рабочих мест
1	МО "Город Архангельск"	68	67	80	33,8	59	54	19	6,9	44	44	10,0	4,4	171	165	109	14,7
2	МО "Вельский муниципальный район"	14	4	8	3,4	19	19	85	30,9	6	6	8,0	3,5	39	29	101	13,6
3	МО "Виноградовский муниципальный район"	15	15	2	0,8	4	4	4	1,5	12	12	7,0	3,1	31	31	13	1,8
4	МО "Верхнеотоемский муниципальный район"	0	0	0	0,0	0	0	0	0,0	2	2	2,0	0,9	2	2	2	0,3
5	МО "Вилегодский муниципальный район"	0	0	0	0,0	0	0	0	0,0	3	3	3,0	1,3	3	3	3	0,4
6	МО "Каргопольский муниципальный район"	0	0	0	0,0	2	2	4	1,5	1	1	2,0	0,9	3	3	6	0,8
7	МО "Коношский муниципальный район"	11	11	19	8,0	12	11	20	7,3	5	5	10,0	4,4	28	27	49	6,6

8	МО "Котлас"	12	9	8	3,4	15	13	12	4,4	14	14	12,0	5,2	41	36	32	4,3
9	МО "Красноборский муниципальный район"	4	3	4	1,7	5	5	2	0,7	2	2	1,0	0,4	11	10	7	0,9
10	МО "Город Коряжма"	15	13	16	6,8	18	13	23	8,4	9	6	13,0	5,7	42	32	52	7,0
11	МО "Ленский муниципальный район"	4	4	19	8,0	4	4	15	5,5	1	1	2,0	0,9	9	9	36	4,9
12	МО "Лешуконский муниципальный район"	1	1	0	0,0	1	1	0	0,0	1	1	0,0	0,0	3	3	0	0,0
13	МО "Мезенский район"	1	1	1	0,4	3	3	1	0,4	1	1	1,0	0,4	5	5	3	0,4
14	МО "Мирный"	0	0	0	0,0	1	1	12	4,4	2	2	10,0	4,4	3	3	22	3,0
15	МО "Город Новодвинск"	4	4	0	0,0	7	7	0	0,0	11	12	8,0	3,5	22	23	8	1,1
16	МО "Няндомский муниципальный район"	0	0	0	0,0	1	1	6	2,2	2	2	4,0	1,7	3	3	10	1,3
17	МО "Онежский муниципальный район"	15	13	15	6,3	5	5	8	2,9	10	10	12,0	5,2	30	28	35	4,7
18	МО "Октябрьское"	7	4	0	0,0	7	6	0	0,0	2	2	0,0	0,0	16	12	0	0,0
19	МО "Пинежский муниципальный район"	0	0	0	0,0	4	4	0	0,0	2	2	1,0	0,4	6	6	1	0,1
20	МО "Плесецкий муниципальный район"	67	66	5	2,1	6	6	18	6,5	5	5	16,0	7,0	78	77	39	5,3
21	МО "Приморский муниципальный район"	1	1	0	0,0	0	0	0	0,0	1	1	0,0	0,0	2	2	0	0,0
22	МО "Северодвинск"	46	46	14	5,9	29	29	1	0,4	69	69	73,0	31,9	144	144	88	11,9
23	МО "Устьянский муниципальный район"	12	7	27	11,4	8	6	31	11,3	5	5	24,0	10,5	25	18	82	11,1
24	МО "Холмогорский муниципальный район"	7	4	15	6,3	5	5	8	2,9	5	5	10,0	4,4	17	14	33	4,5
25	МО "Шенкурский муниципальный район"	6	6	4	1,7	3	3	6	2,2	0	0	0,0	0,0	9	9	10	1,3
	Всего:	310	279	237	100	218	202	275	100,0	215	213	229	100	743	694	741	100