



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**«круглого стола» на тему: «Вопросы законодательного регулирования, межведомственного взаимодействия, материально-технического и кадрового обеспечения организации медицинского обслуживания в дошкольных образовательных организациях Архангельской области»**

25 апреля 2017 года

Организация медицинской помощи в образовательных организациях Архангельской области осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Приказ МЗ РФ от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»;

Приказ МЗ РФ от 21.12.2012 № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них»;

Приказ МЗ РФ от 21.12.2012 № 1348н «Об утверждении Порядка прохождения несовершеннолетними диспансерного наблюдения, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях»;

Постановление Правительства АО от 27.12.2016 № 533-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

Постановление Главного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

В соответствии с пунктом 3 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В Архангельской области организация медицинской помощи в дошкольных образовательных организациях осуществляется работниками

медицинских организаций. Исключением является г. Мирный, в котором медицинские работники являются штатными сотрудниками дошкольных образовательных организаций.

В зависимости от численности детей в детских садах, наличия помещений для размещения медпунктов и удаленности от медицинских организаций медицинская помощь осуществляется в двух основных формах:

в медицинских кабинетах, действующих на базе дошкольных образовательных организаций (данные кабинеты являются подразделениями медицинских организаций и переданы этим организациям в безвозмездное пользование);

на базе медицинских организаций, к которым прикреплены детские сады для оказания медицинской помощи воспитанникам (в этом случае у детских садов и фельдшерско-акушерского пункта имеется договор на обслуживание).

В соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации расчет количества медицинских работников в дошкольных образовательных организациях определяется в количестве:

1 врач-педиатр (фельдшер) на 180-200 несовершеннолетних в детских яслях;

1 врач-педиатр (фельдшер) на 400 несовершеннолетних в детских садах;

1 медицинская сестра (фельдшер) на 100 воспитанников в дошкольных образовательных организациях.

По сообщению министерства здравоохранения Архангельской области численность медицинского персонала в образовательных организациях составляет:

в дошкольных образовательных организациях (юридические лица) - 588 человек при потребности 799 человек (дефицит кадров - 26,4 %);

в общеобразовательных организациях (юридические лица) - 207 человек при потребности 352 человека (дефицит кадров - 41,2 %).

До 2011 года в дошкольных образовательных организациях были свои нормативы штатной численности медицинских работников. В связи с этим, а также по причине кадровой недостаточности, качество медицинской помощи в дошкольных образовательных учреждениях заметно снизилось. Кроме того, сократилось количество медицинских услуг, оказываемых детям с ограниченными возможностями здоровья (массаж, иные медицинские процедуры).

По данным, представленным муниципальными органами управления образования, в Архангельской области в большинстве детских садов медицинские работники присутствуют полный рабочий день (237 детских садов).

Вместе с тем, не во всех детских садах обеспечена численность медицинских работников, предусмотренная Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Министерства

здравоохранения Российской Федерации от 05 ноября 2013 года № 822н (далее – Порядок).

В 82 детских садах медицинские работники работают по графику. Графики работы медицинских работников различны: присутствие медицинского работника ежедневно, но неполный рабочий день, или несколько дней в неделю. При этом по графику работают как детские сады, в которых численность воспитанников предполагает неполную ставку медицинского работника, так и детские сады, в которых Порядком работа медицинского работника предусмотрена полный день.

В 17 детских садах медицинские работники отсутствуют полностью.

В 184 детских садов нет лицензированных медицинских кабинетов. В этом случае медицинская помощь осуществляется в соответствии с договором, заключенным между образовательной и медицинской организациями, медицинскими работниками фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий, участковых больниц.

В 12 детских садах медицинская помощь не оказывается в связи с отсутствием медицинских организаций в населенных пунктах.

Заработная плата медицинских сестер, осуществляющих сопровождение занятий в бассейнах детских садов, финансируется из местных бюджетов, например, в городе Северодвинске.

В дошкольных группах частных образовательных организаций - это автономная некоммерческая организация общеобразовательная школа «Ксения» и «Школа-интернат № 1 среднего общего образования открытого акционерного общества «Российские железные дороги» медицинские работники находятся в штате образовательных организаций. Так, в детском саду школы «Ксения» на 108 воспитанников - 1 медицинский работник, в детском саду «Школы – интерната ОАО РЖД» на 44 воспитанника медицинская сестра работает на 0,5 ставки.

В детском саду «Зоренька», являющемся структурным подразделением ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», на 190 воспитанников в штате предусмотрено 2 медицинские сестры, 1 медицинская сестра оздоровления, 0,5 ставки врача-педиатра, и 0,25 ставки заведующего медицинским кабинетом. Медицинский кабинет не лицензирован.

В соответствии с Порядком предусмотрено, что медицинские работники принимают участие в контроле за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям и организации воспитания и обучения, в том числе питания, физического воспитания, трудового обучения несовершеннолетних в образовательных. Вместе с тем, не во всех должностных инструкциях медицинских работников указано их участие в контроле за организацией питания.

Министерством образования и науки Архангельской области разработан модельный порядок организации питания в образовательных организациях, который направлен в муниципальные органы управления

образования письмом министерства от 11 апреля 2017 года № 209/02-09/2780.

Заслушав и обсудив доклады и выступления на тему: «Вопросы законодательного регулирования, межведомственного взаимодействия, материально-технического и кадрового обеспечения организации медицинского обслуживания в дошкольных образовательных организациях Архангельской области», в целях повышения качества оказания медицинской помощи воспитанникам детских дошкольных образовательных организаций Архангельской области, улучшения состояния их здоровья, а также координации деятельности органов исполнительной власти, медицинских и образовательных организаций Архангельской области в решении поставленных задач, участники «круглого стола» рекомендуют:

## **1. Правительству Архангельской области:**

1.1. Способствовать укреплению межотраслевого взаимодействия в целях объединения усилий органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, медицинских и образовательных организаций Архангельской области по вопросам организации медицинской помощи в дошкольных образовательных организациях Архангельской области.

1.2. В целях улучшения качества медицинской помощи в дошкольных образовательных организациях Архангельской области создать при Правительстве Архангельской области межведомственную рабочую группу по совершенствованию нормативных правовых актов в данной части.

## **2. Министерству здравоохранения Архангельской области:**

2.1. Совместно с министерством образования и науки Архангельской области проработать вопрос об утверждении нормативного правового документа, регламентирующего условия организации оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях Архангельской области, включая определение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях (в соответствии с подпунктом пунктом 3 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 27Э-ФЗ «Об образовании с Российской Федерации»).

2.2. Совместно с министерством образования и науки Архангельской области рассмотреть вопрос о включении в государственные программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)» и «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2020 годы» мероприятий по приобретению медицинского оборудования для медицинских кабинетов общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций Архангельской области.

2.3. Совместно с министерством образования и науки Архангельской области рассмотреть вопрос о возможности включения в обязанности медицинских работников разработку и составление сбалансированного десятидневного и ежедневного меню для организации питания детей дошкольного возраста, контроль за рационом питания (выполнением норм питания, проверка калорийности пищи).

2.4. Проработать вопрос об организации медицинскими работниками медицинских кабинетов дошкольных образовательных организаций мероприятий с коллективами дошкольных образовательных организаций по разъяснению алгоритма действий в случае возникновения вспышек инфекционных заболеваний среди воспитанников и сотрудников дошкольных образовательных организаций.

2.5. Проработать вопрос расстановки медицинских работников в медицинских кабинетах дошкольных образовательных организаций с учетом численности воспитанников.

2.6. Рассмотреть возможность включения в обязанности медицинских работников организацию коррекционной работы по физическому развитию с детьми – инвалидами, детьми с ОВЗ и просветительской работы с их родителями (законными представителями).

2.7. Обеспечить укомплектованность дошкольных образовательных организаций медицинскими кадрами в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н.

### **3. Архангельскому областному Собранию депутатов:**

3.1. Разработать предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство Архангельской области, направленные на совершенствование нормативного правового обеспечения организации медицинской помощи в дошкольных образовательных организациях Архангельской области.

3.2. Обеспечить контроль за выполнением рекомендаций «круглого стола» на тему: «Вопросы законодательного регулирования, межведомственного взаимодействия, материально-технического и кадрового обеспечения организации медицинского обслуживания в дошкольных образовательных организациях Архангельской области».

### **4. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:**

4.1. В соответствии с областным законом от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в целях создания условий для привлечения медицинских кадров рассмотреть вопрос установления мер

социальной поддержки для медицинских работников медицинских кабинетов общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций Архангельской области.

4.2. Совместно с руководителями общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций Архангельской области проанализировать договоры о сотрудничестве по организации медицинской помощи обучающимся (учащимся, воспитанникам) в образовательной организации, заключенные между образовательной и медицинской организациями, на наличие в них положений об участии медицинских работников в контроле за организацией питания.

## **5. Руководителям государственных медицинских организаций Архангельской области:**

5.1. Обеспечить оказание медицинской помощи несовершеннолетним в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях Архангельской области в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области и Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

5.2. Определить ответственное лицо (с дублером) в медицинской организации за организацию медицинской помощи обучающимся, предоставить данные об ответственном, включая мобильные телефоны в администрацию образовательных организаций.

5.3. С учетом кадровой ситуации организовать расстановку медицинских работников в медицинских кабинетах общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях Архангельской области с учетом численности несовершеннолетних, максимально исключив дублирование работы врача и медицинской сестры.

5.4. Своевременно обеспечивать медицинские кабинеты дошкольных образовательных организаций, переданных государственным медицинским организациям Архангельской области, лекарственными препаратами.

5.5. Совместно с руководителями общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций Архангельской области проанализировать договоры о сотрудничестве по организации медицинского обслуживания обучающихся (учащихся, воспитанников) в образовательной организации, заключенные между образовательной и медицинской организациями, на наличие в них положений об участии медицинских работников в контроле за организацией питания.

Заместитель председателя  
Архангельского областного  
Собрания депутатов



И.А. Чесноков