



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

шестого созыва

21 апреля 2017 г.

г. Архангельск

Организаторы: комитет по экономической политике и предпринимательству и комитет по природным ресурсам и лесопользованию

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Улучшение качества инвестиционного климата в сфере использования природных ресурсов в Архангельской области».

Комитеты Архангельского областного Собрания депутатов по экономической политике и предпринимательству и по природным ресурсам и лесопользованию провели «круглый стол» на тему «Улучшение качества инвестиционного климата в сфере использования природных ресурсов в Архангельской области».

В работе «круглого стола» приняли участие депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители органов власти Архангельской области, муниципальных образований Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, Управления Росприроднадзора по Архангельской области, предприниматели и лесопользователи.

Заслушав и обсудив доклады и выступления по вопросу повестки дня, участники «круглого стола» отмечают следующее.

На территории России в целом, и Архангельской области в частности, сложилась сложная ситуация по открытию и ведению бизнеса субъектами малого и среднего предпринимательства в сфере использования лесов в целях заготовки и переработки древесных и недревесных лесных ресурсов, пищевых и лекарственных лесных ресурсов, ведения сельского хозяйства, организации деятельности в сфере охотничьего хозяйства, осуществления рекреационной деятельности в силу большой нормативной зарегулированности данной сферы на законодательно-нормативном уровне. Это выражается в длительном оформлении земельных участков для осуществления деятельности из-за большого количества порой необоснованных согласований, отсутствия в бюджете Государственных казенных учреждений (лесничеств) средств на данные цели, человеческого фактора в виде противодействия отдельных чиновников.

В Архангельской области отсутствует программа или иной план деятельности органов исполнительной власти по развитию использования лесных ресурсов, помимо лесозаготовки.

Существует практика «двойных стандартов» при предоставлении министерством природных ресурсов и ЛПК в аренду лесных участков в зависимости от их размеров и планируемого вида использования. Крупные участки для целей лесозаготовки не обследуются в натуре, контролирующие органы не ставят вопросов о необходимости сноса всех бесхозных временных сооружений, не имеющих признаков капитального строительства, находящихся на этих участках, и последующей рекультивации испрашиваемых лесных участков. Оформление небольших участков для целей рекреации обременено большим количеством предварительных и, по сути бессмысленных, формальных процедур по согласованию, натурному обследованию и т.д., что приводит к существенному затягиванию и осложнению этого процесса.

Иногда сроки необходимых согласований затягиваются отдельными чиновниками ввиду отсутствия чётко прописанных регламентов для предоставления государственных услуг, в силу желания чиновника перестраховаться или личностных конфликтов с предпринимателями.

В ходе общения с местным населением были озвучены факты принуждения граждан контрольными органами государственной власти к сносу ранее возведенных временных построек (небольших охотничьих изб) под угрозой штрафов или иных санкций, вследствие чего часть из них была просто сожжена с нарушением всех существующих противопожарных и санитарных норм (на озере Нижний Ерн, реке Сояна и в других местах).

Все озвученные проблемы и вопросы являются существенным препятствием в развитии малого и среднего бизнеса в лесной сфере Архангельской области, чем и объясняется его почти полное отсутствие.

Не имея возможности (или желания из-за длительности и сложности процедур) быстро и доступно оформить в аренду лесные участки в различных целях использования лесов в соответствии с законодательством, значительное количество рыбаков и охотников, особенно на отдаленных территориях, являются нарушителями закона с точки зрения Лесного Кодекса, санитарных и противопожарных норм.

Учитывая изложенное, в целях улучшения инвестиционного климата, снижения административной и финансовой нагрузки на субъекты микро, малого и среднего предпринимательства, работающего в сфере лесопользования и переработки лесной продукции на территории Архангельской области, формирования правовой культуры граждан, занимающихся традиционными для Севера промыслами, участники «круглого стола» рекомендуют:

Правительству Архангельской области:

- разработать программу, направленную на максимальное комплексное освоение лесных ресурсов и территорий помимо лесозаготовки и лесопереработки, с созданием рабочих мест для населения отдаленных территорий, в которой предусмотреть развитие всех возможных перспективных направлений, таких как спортивный и экологический туризм, сбор и переработка недревесных лесных ресурсов, заготовка и переработка пищевых лесных ресурсов, организация охоты и рыбалки, рыборазведение и др.;

- регулярно обновлять содержание страницы сайта министерства природных ресурсов и ЛПК, следить за регулярным обновлением редакций нормативных документов, необходимых для получения тех или иных услуг в указанной сфере с пошаговыми инструкциями и образцами подготовки и заполнения необходимых документов;

- максимально сократить и упростить процедуры оказания государственной услуги по предоставлению гражданам и юридическим лицам лесных участков, распоряжение которыми относится к компетенции органов государственной власти Архангельской области, в аренду по результатам аукциона по продаже права на заключение договора аренды;

- в целях планирования в области охоты осуществить территориальное охотустройство Архангельской области (схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий);

- в рамках охотустройства в течение 2017 года провести инвентаризацию всех строений и временных сооружений, расположенных на землях лесного фонда Архангельской области, и разместить эту информацию на сайте Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса с указанием арендаторов земельных участков, на которых они расположены, или их отсутствием;

- обеспечить информирование потенциально заинтересованных лиц из числа организаций и граждан об упрощении процедур начала и дальнейшего ведения предпринимательской деятельности в сфере лесопользования;

- предложить всем желающим через средства массовой информации оформлять в аренду земельные участки, в том числе те, на которых расположены бесхозные временные объекты лесной инфраструктуры;

- разработать туристические маршруты с учетом существующих временных строений (изб) для зимнего и летнего посещения;

- на особо охраняемых природных территориях Архангельской области увеличить количество маршрутов для целей туризма и необходимых для этого стоянок и мест пребывания;

- проработать предложения и проблемы, направленные для рассмотрения на «круглом столе» коллегами из соседних регионов для их дальнейшего рассмотрения на сессии Парламентской ассоциации Северо – Запада.

Архангельскому областному Собранию депутатов:

- создать рабочую группу для обсуждения результатов «круглого стола», изучения выявленных проблем и подготовки предложений по их решению;

- включить в план работы Парламентской Ассоциации Северо-Запада России вопрос по рассмотрению проблем в сфере использования природных ресурсов, не связанного с лесозаготовкой и лесопереработкой, с последующей законодательной инициативой по их разрешению на федеральном уровне;

- при последующих корректировках бюджета на 2017 год выделить средства на разработку схемы охотничьего устройства Архангельской области.

Председательствующий



В.Е.Казаринов