



## АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ШЕСТОГО СОЗЫВА

### РЕКОМЕНДАЦИИ

депутатских слушаний на тему: «Об исполнении областного закона от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»

29 мая 2017 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления на тему: «Об исполнении областного закона от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области», а также предложения, поступившие в рамках подготовки депутатских слушаний от министерства образования и науки Архангельской области, государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования», муниципальных образований Архангельской области, депутатов областного Собрания, в целях совершенствования законодательства в сфере образования участники депутатских слушаний **рекомендуют:**

#### **1. Правительству Архангельской области:**

1.1. Продолжить деятельность рабочей группы по вопросам совершенствования финансового обеспечения образовательной деятельности в Архангельской области, созданной в соответствии с распоряжением Губернатора Архангельской области от 25 апреля 2014 г. № 344-р.

1.2. Рассмотреть на заседании рабочей группы по вопросам совершенствования финансового обеспечения образовательной деятельности в Архангельской области:

1.2.1. предложения, поступившие в рамках подготовки депутатских слушаний от МО «Вельский муниципальный район», МО «Котласский муниципальный район», МО «Город Архангельск», МО «Город Новодвинск», МО «Северодвинск», депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования», а также рекомендации по вопросам финансирования сферы образования, направленные в адрес Правительства Архангельской области по итогам «круглых столов», проведенных в ходе выездных заседаний комитета по образованию и науке в 2016-2017 годах на тему: «Практика реализации

муниципальных программ развития образования в городских округах и муниципальных районах Архангельской области»;

1.2.2. внесение изменений в Методику расчета субвенции местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию образовательных программ (приложения № 1 и № 2 к областному закону от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области») в части:

- установления повышенного норматива для общеобразовательных организаций, расположенных в поселках городского типа и малых городах, с учетом фактической наполняемости классов;

- выделения дополнительных средств для финансирования штатных единиц воспитателей и младших воспитателей в пришкольных интернатах общеобразовательных организаций;

- финансирования деятельности школьных спортивных клубов, в том числе оплаты труда их руководителей и приобретения необходимого спортивного инвентаря и оборудования.

1.3. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотреть:

- увеличение софинансирования из областного бюджета расходов на питание обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, проживающих в интернате, в рамках реализации пункта 3 статьи 28 областного закона от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»;

- увеличение субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ в части расходов на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников, приобретение средств обучения, учебников и учебных пособий, в рамках реализации пункта 29 Приложения № 1 и пункта 13 Приложения № 2 к областному закону от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»;

- увеличение (индексацию) нормативов обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Архангельской области, имеющих государственную аккредитацию профессиональных образовательных организаций, в рамках реализации пункта 2 статьи 28 областного закона от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»;

- выделение средств областного бюджета на реализацию мероприятий в объеме не менее 5 000,0 тыс. рублей по пункту 1.2. «Материально-техническое оснащение образовательных организаций, в которых обучаются и воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья» подпрограммы № 2 государственной программы Архангельской области «Развитие образования

и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)» в целях создания в государственных общеобразовательных организациях условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

- увеличение расходов на выполнение государственных заданий, укрепление материально-технической базы, устранение предписаний надзорных органов государственным учреждениям, подведомственным министерству образования и науки Архангельской области;

- выделение средств областного бюджета на доведение заработной платы низкооплачиваемых категорий работников муниципальных и государственных образовательных организаций, занятых на полную ставку, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 года в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом районного коэффициента и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- выделение средств областного бюджета на приобретение школьных автобусов для организации подвоза обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в связи с ограничением срока эксплуатации транспортных средств, износом техники и введением новых маршрутов подвоза обучающихся;

- увеличение средств областного бюджета на строительство и капитальный ремонт зданий образовательных организаций в рамках подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)» с учетом рекомендаций «круглых столов», проведенных в ходе выездных заседаний комитета по образованию и науке в 2016-2017 годах на тему: «Практика реализации муниципальных программ развития образования в городских округах и муниципальных районах Архангельской области»;

- выделение средств областного бюджета на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере образования в муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в т.ч. вступивших в силу судебных решений;

- увеличение средств областного бюджета на строительство плоскостных спортивных сооружений при муниципальных общеобразовательных организациях и капитальный ремонт школьных спортивных залов;

- выделение средств областного бюджета на оказание мер государственной поддержки педагогическим работникам, строящим собственное жилье, а также на приобретение (строительство) служебного жилья для молодых специалистов, поступивших на работу в образовательные организации;

- выделение средств областного бюджета на приобретение (обновление) технологического оборудования и инвентаря пищеблоков дошкольных

образовательных организаций на условиях софинансирования с бюджетами муниципальных образований;

- увеличение финансирования на поддержку деятельности ресурсных центров системы образования в Архангельской области;

- выделение средств областного бюджета на финансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы дошкольных образовательных организаций в связи с внедрением федерального государственного стандарта дошкольного образования;

- выделение средств областного бюджета для участия обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Архангельской области в конкурсах профессионального мастерства в рамках чемпионата Ворлдскиллс с целью повышения престижа рабочих профессий.

1.4. Рассмотреть возможность выделения субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области по реализации мероприятий, имеющих цели развития социальной инфраструктуры и включенных в муниципальные программы.

1.5. Рассмотреть возможность стимулирования в рамках межбюджетных отношений муниципальных образований Архангельской области, которые в текущем году произвели оптимизацию расходов в сфере образования.

1.6. Осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, образовательных, медицинских организаций, учреждений культуры и спорта Архангельской области по вопросам развития сферы образования.

## **2. Министерству образования и науки Архангельской области:**

2.1. При подготовке изменений в государственную программу Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020) годы» и областную адресную инвестиционную программу на 2017 год рассматривать в качестве приоритетных объекты строительства общеобразовательных организаций в Архангельской области, относящихся к незавершенным.

2.2. Инициировать внесение изменений в государственную программу Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)» в части включения в нее мероприятий, указанных в п. 1.3 настоящих рекомендаций.

2.3. Совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области провести анализ потребности дошкольных образовательных организаций в обновлении технологического оборудования и инвентаря пищеблоков.

2.4. Совместно с государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования»:

2.4.1. осуществлять проведение курсов повышения квалификации, конкурсов профессионального мастерства, разработку и реализацию дополнительных профессиональных программ, пополнение информационного ресурса педагогического опыта, распространение лучших практик и форм работы с детьми, создание сетевого профессионального сообщества;

2.4.2. при реализации мероприятия 2.2. «Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространение их результатов» Федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы обеспечить включение малокомплектных сельских школ в региональную программу поддержки общеобразовательных организаций;

2.4.3. в целях снижения негативных последствий дефицита кадров в малокомплектных школах и школах, находящихся в отдаленных и труднодоступных местностях Архангельской области, проработать вопрос о дистанционном преподавании отдельных предметов учителями базовых школ региона.

2.5. Продолжить работу по сохранению финансовых гарантий малокомплектных и сельских школ, в том числе норматива финансового обеспечения образовательной услуги в расчете на класс-комплект, вне зависимости от числа обучающихся в классе.

2.6. Рассмотреть возможность изменения критериев подхода к выбору общеобразовательных организаций для осуществления ремонта спортивных залов (с учетом особенностей малокомплектных сельских школ) при распределении межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

2.7. Совместно с агентством по спорту Архангельской области способствовать созданию условий для деятельности спортивных клубов на базе общеобразовательных организаций.

2.8. Проработать вопрос оказания методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, через создание консультационных центров и их финансовую поддержку с целью реализации положений пункта 6 статьи 7 областного закона от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области».

2.9. Разработать предложения по внесению изменений в областное законодательство по вопросу финансирования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дошкольного образования, с целью поддержки развития негосударственного сектора в дошкольном образовании.

2.10. Продолжить оказание консультационной и информационной поддержки индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в сфере дошкольного образования, ухода и присмотра за детьми дошкольного возраста.

2.11. Обеспечить дальнейшее развитие проекта «Цифровое образовательное кольцо» в части увеличения количества муниципальных общеобразовательных организаций, подключенных к системе видеоконференцсвязи в рамках данного проекта.

2.12. Обеспечить практическую реализацию направления по формированию риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности при формировании плана проведения плановых проверок на 2018 год.

2.13. Принять необходимые меры по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным питанием.

2.14. Обеспечить разработку примерных нормативов штатной численности государственных образовательных организаций Архангельской области, находящихся в его ведении, в рамках реализации подпункта 24 пункта 1 статьи 10 областного закона от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области»; учитывать данные нормативы при установлении нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования в отношении находящихся в ведении регионального министерства образования и науки государственных образовательных организаций Архангельской области и профессиональных образовательных организаций.

### **3. Архангельскому областному Собранию депутатов:**

3.1. При обсуждении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» поддержать выделение средств областного бюджета на финансирование мероприятий, указанных в п. 1.3, 1.4, 1.5 настоящих рекомендаций.

3.2. Обеспечить контроль за выполнением рекомендаций депутатских слушаний на тему: «Об исполнении областного закона от 02.07.2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области».

### **4. Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области:**

4.1. Проработать вопрос по объемам расходов и доле софинансирования из местных бюджетов мероприятий, указанных в п. 1.3 настоящих рекомендаций.

4.2. При принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций строго руководствоваться пунктами 11 и 12 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года

№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановлением министерства образования и науки Архангельской области от 9 октября 2013 г. № 10 «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных или муниципальных образовательных организаций, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений».

4.3. Обеспечить разработку муниципального нормативного правового акта по вопросу распределения средств субвенции из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию образовательных программ.

4.4. Изучить актуальную и прогнозную потребность в получении дошкольного образования в семейной форме на территории муниципального образования, проработать вопрос организационно-правовой формы консультационных центров для оказания методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) с учетом востребованности получения дошкольного образования в семейной форме.

4.5. Организовать взаимодействие руководителей муниципальных образовательных организаций и главных врачей медицинских организаций по вопросам организации медицинского обслуживания обучающихся.

4.6. Обеспечить качественную подготовку предложений по совершенствованию методики расчета субвенций из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию образовательных программ, усилить их экономическую, финансовую и правовую обоснованность в рамках деятельности рабочей группы по вопросам совершенствования финансового обеспечения образовательной деятельности в Архангельской области.

4.7. Усилить контроль за обоснованностью предоставления образовательными организациями компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) для более эффективного использования бюджетных средств, выделенных на эти цели.

4.8. Создать организационные и правовые условия для обеспечения деятельности Советов руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Архангельской области, усиления роли данных Советов в экспертной оценке проектов муниципальных нормативных актов в сфере образования.

Заместитель председателя  
Архангельского областного  
Собрания депутатов



И.А. Чесноков