

Отчет о деятельности Архангельского областного Собрания депутатов за 2018 год

Уважаемый Игорь Анатольевич!
Уважаемые коллеги!
Уважаемые присутствующие!

В соответствии с регламентом областного Собрания депутатов первая сессия нового года традиционно начинается с подведения итогов. В связи с этим вашему вниманию представляется отчет о деятельности Архангельского областного Собрания депутатов за 2018 год.

Особенностью ушедшего года стало завершение деятельности областного Собрания шестого созыва и формирование нового, седьмого созыва Архангельского областного Собрания депутатов, состав которого уменьшился с 62 до 47.

Первая сессия нового парламента состоялась в сентябре 2018 года. Сформировано 11 комитетов и 4 фракции: Единая Россия, ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия.

В 2018 году областным парламентом проведено 11 сессий, из них – 2 внеочередные. Рассмотрено 329 вопросов, принято 128 законов, 375 постановлений.

Из числа принятых областных законов:

115 внесены Губернатором Архангельской области и Правительством Архангельской области;

5 законопроектов внесено депутатами областного Собрания;

4 – избирательной комиссией Архангельской области;

3 – прокуратурой Архангельской области;

1 – органами местного самоуправления.

Наибольшая доля рассмотренных законопроектов приходится на правоотношения в сфере бюджета и налогообложения (14 %), государственного устройства и местного самоуправления (12%), судебно-правовых вопросов (10 %), здравоохранения и социальной политики (10 %).

В 2018 году состоялось 195 заседаний профильных комитетов областного Собрания.

Отдельно отмечу тот факт, что 28 из них были проведены в муниципальных образованиях региона. Это связано, с одной стороны, с потребностью муниципалитетов в решении конкретных проблем территорий с участием депутатов областного уровня, с другой стороны, – с необходимостью распространения успешных практик и проектов, которые уже реализованы на местах.

В 2018 году состоялось 3 заседания Координационного Совета представительных органов муниципальных образований. Как и в предыдущие годы, повестка Совета носила прикладной характер, связанный с практикой реализации действующих законов, а также вопросами взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Участниками заседаний рассмотрено 15 вопросов, в том числе вопросы реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; организации работы регионального оператора в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами; вопросы, связанные

с особенностями осуществления приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В течение 2019 года будет проведена работа по анализу и обобщению результатов выполнения рекомендаций Координационного Совета.

В целях учета мнения жителей региона в ходе их участия в мониторинге законодательства утверждено положение об экспертно-консультативных советах при Архангельском областном Собрании депутатов (*постановление АОСД от 14 ноября 2018 года № 109*).

Это – продолжение уже имеющейся практики участия общественных объединений, экспертов и различных организаций в выработке предложений по совершенствованию законодательства.

Именно в этом направлении в 2018 году при областном Собрании шестого созыва была организована работа 8 общественных экспертных советов, в плановом порядке действовало 6 рабочих групп, проведено 20 заседаний в формате «круглых столов», 5 депутатских слушаний, по итогам которых приняты рекомендации и направлены в адрес всех заинтересованных сторон.

В рамках сессий областного Собрания состоялось 9 «правительственных часов», темы которых в большинстве своем связаны с вопросами жилищной политики и коммунального хозяйства (3), бюджета и налоговой политики, образования, науки и здравоохранения.

Важнейшим направлением нашей работы является контроль за реализацией документов стратегического планирования Архангельской области, в том числе по вопросам, связанным с повышением уровня жизни северян.

Депутаты областного Собрания активно участвовали в деятельности рабочей группы по вопросу реализации постановления Конституционного Суда по установлению минимального размера оплаты труда с учетом компенсационных выплат за работу в особых климатических условиях.

Вопрос о дополнительном финансировании неоднократно обсуждался депутатами на сессиях областного Собрания в марте, июне и ноябре 2018 года в рамках рассмотрения областного закона о внесении изменений в областной бюджет на 2018 год.

В результате проведенной работы более 1 млрд. 811 (*восемьсот одиннадцати*) млн. рублей было предусмотрено в бюджете Архангельской области на данные цели.

Майским указом Президента (*№ 204*) определено, что приоритетом в стране остаются вопросы семьи и детства.

В соответствии с этим внесены изменения в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в части продления срока предоставления материнского (семейного) капитала многодетным семьям в связи с рождением (усыновлением, принятием на воспитание в приемную семью) третьего ребенка или последующих детей до 31 декабря 2021 года включительно.

Был также продлен срок предоставления единовременной денежной выплаты в размере 30 тысяч рублей женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет, до 31 декабря 2021 года включительно.

По результатам анализа практики предоставления данной единовременной денежной выплаты, она признана востребованной мерой по улучшению демографической ситуации в Архангельской области.

Внесены изменения в 7 областных законов, связанные с сохранением ранее установленных законодательством Архангельской области мер социальной поддержки и налоговых льгот для граждан, достигших возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин. Это ветераны труда, отдельные категории квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Закон был принят на первой сессии областного Собрания седьмого созыва.

В целях защиты жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних принят областной закон «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», а также установлена административная ответственность за нарушение данных ограничений.

Инициатором закона выступила прокуратура Архангельской области.

Новым в региональном законодательстве области стало введение института сельских старост. Определены их правовой статус и полномочия.

Создание этого общественного института направлено на повышение уровня взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельских населенных пунктов при решении вопросов местного значения. Другими словами, институт старост должен стать одним из действенных механизмов сохранения сельских территорий.

В 2018 году в двух чтениях принят законопроект о роспуске Совета депутатов муниципального образования «Пиринемское» Пинежского

муниципального района (в соответствии со статьей 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Таким образом, обращено внимание представительных органов муниципальных образований на необходимость проведения ими заседаний не реже одного раза в три месяца.

В апреле прошлого года сразу в двух чтениях приняты изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Закон приводит областное законодательство в соответствие с федеральным в части новых правил благоустройства территорий, а также обеспечивает возможность привлечения собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков к участию, в том числе финансовому, в содержании прилегающих территорий.

В июне прошлого года были внесены изменения в областной закон «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов», продлившие время голосования в день голосования на выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов до 22 часов (вместо 20 часов).

Это позволило расширить возможности реализации избирателями активного избирательного права, сделать участие в голосовании более удобным для жителей Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

В рамках реализации приоритетного проекта по созданию комфортной городской среды принят областной закон, устанавливающий

порядок определения границ прилегающих территорий, необходимый для организации благоустройства территорий муниципальных образований.

В прошедшем году актуальным оставался вопрос проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Итогом работы стали многочисленные изменения в соответствующий областной закон. В частности, теперь региональной программой в приоритетном порядке могут быть предусмотрены работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации. Также установлены основания для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта.

На федеральном уровне в 2018 году приняты законы, которые реализуют реформу долевого строительства. По мнению парламентариев, эта реформа должна положить конец проблемам обманутых дольщиков. Отметим, что депутаты совместно с Правительством области активно работают в этом направлении применительно к нашему региону.

На июньской сессии обманутые участники долевого строительства включены в перечень категорий граждан, обладающих правом на получение государственной бесплатной юридической помощи.

Сразу в двух чтениях поддержаны изменения в областной закон «Об организации деятельности в сфере защиты прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, на территории Архангельской области».

Расширено содержание масштабных инвестиционных проектов, при реализации которых земельные участки могут предоставляться в аренду без торгов, учтена возможность предоставления обманутым дольщикам бесплатно в собственность помещений, находящихся в собственности

инвестора, выплаты инвестором обманутым дольщикам денежной компенсации.

На 7 из 11 сессий прошлого года рассматривались изменения в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

После проведения публичных и парламентских слушаний, заседаний комитетов областного Собрания, а также консультаций с профильными министерствами принят областной бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Главным финансовым документом региона предусмотрено выполнение социальных обязательств, определены приоритеты в сфере образования, здравоохранения, социальной помощи и инвестиционная составляющая. Расходы на социальную сферу занимают 64,8 % в общей структуре расходов бюджета.

В прошедшем году рассмотрено 4 законодательные инициативы (*из них одна – депутатов седьмого созыва*) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов.

В примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года включен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях (*№ 592021-7*). Рассмотрение планируется в феврале.

Остальные законодательные инициативы отклонены или не поддержаны Правительством Российской Федерации.

(Для сравнения: в 2017 году две законодательные инициативы областного Собрания приняты и стали федеральными законами, в 2016 году одна законодательная инициатива была принята Государственной Думой.)

Опыт работы шестого созыва показывает: взаимодействие между профильными комитетами Госдумы и региональными законодательными органами способствует более качественной подготовке законодательных инициатив.

Внесение изменений в современное федеральное законодательство требует от нас, от наших коллег в других регионах профессионализма и особого знания общих для всех нас проблем.

Одним из инструментов в этом процессе является Парламентская Ассоциация Северо-Запада России.

На 55-й Конференции Парламентской Ассоциации, которая состоялась в октябре прошлого года, поддержана инициатива областного Собрания депутатов по внесению изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», где предлагается уточнить полномочия федерального центра по внесению объектов в перечень памятников истории и культуры и исключению из него.

Были поддержаны обращения от имени Парламентской Ассоциации Северо-Запада России в адрес федеральных органов власти по вопросам расширения федеральной программы ремонта сельских домов культуры (Псковское областное Собрание депутатов) и введения

электронных виз для иностранных туристов, приезжающих на Северо-Запад России (Мурманская областная Дума).

В 2018 году обновлен состав постоянных комитетов Парламентской Ассоциации, куда вошли 18 депутатов Архангельского областного Собрания седьмого созыва. Уверена, у нас есть большой потенциал в продвижении законодательных инициатив, актуальных для северных регионов России.

В своей работе парламентарии должны уделять больше внимания правоприменительной практике принимаемых законов, а также их качеству.

В этой связи следует отметить: более трех лет действует областной закон «О парламентском контроле в Архангельской области», среди целей которого – анализ законотворческой деятельности.

В развитие данного закона в январе 2019 года (распоряжение председателя от 21.01.2019 № 6р) за комитетами областного Собрания закреплены полномочия по осуществлению текущего контроля за исполнением более чем 230 (*двухсот тридцати*) областных законов.

Это позволит оперативно обеспечивать корректировку нормативных правовых актов в соответствии с требованиями федерального законодательства, а также с учетом правоприменительной практики.

Важным направлением работы областного Собрания всегда была и остается работа с обращениями граждан. Мы возобновили плановый прием граждан в стенах регионального парламента. И в этой связи будет правильным каждому из нас уделять особое внимание проблемам людей на местах, быть постоянно в контакте со своими избирателями. Уверена, это так и происходит.

В 2018 году в Архангельское областное Собрание депутатов поступило 26 947 обращений граждан, из них только в 4 квартале – более 26 тысяч. Увеличение количества писем связано с формированием системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем наших избирателей интересуют прежде всего вопросы повышения уровня оплаты труда, изменения пенсионного законодательства, качества проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Уважаемые коллеги!

2019 год особый для нас и для всей страны. Это год начала реализации 12 национальных проектов. От нас с вами зависит, как мы приступим к этой работе и насколько эффективно будем решать поставленные задачи.

Это задачи не просто важные, а судьбоносные, решить их будет непросто, но этого ждут наши избиратели. Национальные проекты должны эффективно заработать в Архангельской области, на первом месте для нас должны быть их системность и качество, соответствие ожиданиям людей и, конечно, основным задачам развития Архангельской области.

Обращаюсь к председателям профильных комитетов с просьбой скоординировать работу над законопроектами между комитетами, активно привлекать к законотворческой деятельности деловое сообщество, общественность.

Уважаемые коллеги! Я благодарю всех вас за проделанную работу в 2018 году. Желаю всем нам дальнейшей успешной деятельности на благо жителей Архангельской области!