

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 17 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Статья 1

В абзаце четырнадцатом статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 30, ст. 4175; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 19) слова «государственного и муниципального жилищных фондов» заменить словами «независимо от вида жилищного фонда».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 17 Федерального закона «О социальной защите
инвалидов в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – законопроект) обусловлен необходимостью повышения уровня социальной защиты, предоставляемой инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), установив инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, компенсацию расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений независимо от вида жилищного фонда.

В настоящее время в соответствии с частями 13 и 14 статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов предоставляется инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилых помещениях государственного или муниципального жилищного фонда.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, проживающие в жилых помещениях частного жилищного фонда, в том числе в домах, принадлежащих объединениям собственников жилья, такой льготы не имеют и вынуждены платить за жилые помещения в полном объеме, что существенно ухудшает их материальное положение.

Таким образом, инвалиды, занимающие жилые помещения по договорам социального найма, и инвалиды, являющиеся собственниками жилых помещений, при получении мер социальной поддержки со стороны государства поставлены в неравное положение.

В адрес органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области поступают многочисленные обращения граждан с просьбой исключить необоснованное ограничение прав граждан, нуждающихся в особом внимании со стороны государства, и внести необходимые изменения в федеральное законодательство.

Установление такого критерия предоставления мер социальной поддержки инвалидов, как проживание в жилых помещениях государственного или муниципального жилищного фонда, не согласуется с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо в том числе от имущественного положения и места жительства, а также с частью 3 статьи 55 Конституции Российской

Федерации, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом не произвольно, а только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 17 Федерального закона № 181-ФЗ устанавливает произвольное, необоснованное ограничение предоставления мер социальной поддержки, связывая такое предоставление исключительно с формой собственности, в которой находится жилое помещение, занимаемое инвалидом либо семьей, имеющей ребенка-инвалида.

В настоящее время для иных категорий граждан федеральное законодательство предусматривает предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда.

Так, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения независимо от вида жилищного фонда.

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, подвергшимся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гарантируется компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения государственного и муниципального жилищных фондов, а также в приватизированных жилых помещениях.

Ранее проекты федеральных законов, аналогичные предлагаемому к рассмотрению законопроекту, были разработаны и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации другими субъектами Российской Федерации: Белгородской областью, Владимирской областью, Вологодской областью, Калининградской областью, Кировской областью, Костромской областью, Курской областью, Ленинградской областью, Московской областью, Мурманской областью, Нижегородской областью, Омской областью, Пермским краем, Псковской областью, Саратовской областью, Тамбовской областью, Тульской областью, Республикой Карелия, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Архангельским областным Собранием депутатов в 2008 году был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий подобные изменения в статью 17 Федерального закона № 181-ФЗ.

Некоторые проекты были сняты с рассмотрения Советом Государственной Думы, а большинство из них было отклонено

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 января 2016 года.

Правительство Российской Федерации не поддержало ни один из таких проектов федеральных законов, так как их принятие влечет увеличение расходов федерального бюджета. Кроме того, Правительство Российской Федерации полагает, что субъекты Российской Федерации имеют право предоставлять дополнительные меры социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации путем принятия соответствующих нормативных правовых актов. Отдельные субъекты Российской Федерации приняли такие нормативные правовые акты. Между тем в соответствии с установленным Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) разграничением полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации обеспечение инвалидов жилой площадью, в том числе и предоставление льгот на оплату жилого помещения, является расходным обязательством Российской Федерации (преамбула, статья 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ).

При рассмотрении проекта федерального закона № 183480-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья в своем заключении от 16 декабря 2015 года № 100 сообщил, что разделяет мнение авторов указанного проекта о необходимости предоставления инвалидам и семьям, имеющих детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда.

Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в заключении на проект федерального закона № 434922-5, предусматривающий внесение изменения в статью 17 Федерального закона № 181-ФЗ, аналогичного предлагаемому к рассмотрению законопроекту, отмечено, что концепция проекта федерального закона остается актуальной, поддерживается Комитетом и согласуется с позицией, изложенной в определении Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2008 года № 10-В08-13, согласно которой Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации сделала следующий вывод: само по себе нахождение в собственности истца жилого помещения, где он проживает, не может расцениваться как отсутствие у него права на оплату жилого помещения не ниже 50 процентов без определения, относится ли данный многоквартирный

дом, где расположено жилое помещение (квартира), к государственному, муниципальному или частному жилищному фонду.

Согласно требованиям Федерального закона № 122-ФЗ о недопустимости действий, ведущих к ухудшению условий предоставления ранее установленных льгот, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилых помещениях частного жилищного фонда, должно быть предоставлено право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов независимо от вида жилищного фонда, как это предусмотрено по оплате коммунальных услуг.

Принятие законопроекта позволит исключить различия в предоставлении мер социальной защиты инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, в зависимости от принадлежности жилого помещения, в котором они проживают, к определенному виду жилищного фонда.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 17 Федерального закона «О социальной защите
инвалидов в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не влечет новых дополнительных расходов федерального бюджета, поскольку финансирование расходов, связанных с обеспечением компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, в настоящее время уже осуществляется за счет средств, предусматриваемых на соответствующий год в составе Федерального фонда компенсаций.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов