

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015; 2003, № 27, ст. 2706, 2708; 2007, № 18, ст. 2118; № 24, ст. 2830, 2833; 2008, № 52, ст. 6235; 2010, № 49, ст. 6414; 2011, № 1, ст. 16; 2012, № 53, ст. 7635; 2013, № 14, ст. 1662; 2014, № 11, ст. 1094) следующие изменения:

1. Часть первую статьи 447 дополнить пунктами 11 и 12 следующего содержания:

«11) зарегистрированного кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

12) зарегистрированного кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования, зарегистрированного кандидата в члены выборного органа местного самоуправления, зарегистрированного кандидата на должность выборного должностного лица местного самоуправления.».

2. Часть первую статьи 448 дополнить пунктами 15 и 16 следующего содержания:

«15) в отношении зарегистрированного кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) – в соответствии со статьями 146 и 171 настоящего Кодекса с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации;

16) в отношении зарегистрированного кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования, зарегистрированного

кандидата в члены выборного органа местного самоуправления, зарегистрированного кандидата на должность выборного должностного лица местного самоуправления – в соответствии со статьями 146 и 171 настоящего Кодекса с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года
№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), направленные на:

1) включение в перечень лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам, зарегистрированных кандидатов:

на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее – высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации);

в депутаты представительного органа муниципального образования;

в члены выборного органа местного самоуправления;

на должность выборного должностного лица местного самоуправления;

2) закрепление условия о получении согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации для принятия решения о возбуждении уголовных дел в отношении указанных лиц либо о привлечении их в качестве обвиняемых.

Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также на должности в органы местного самоуправления (далее – зарегистрированные кандидаты) установлены в статье 41 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Согласно пунктам 35 и 36 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ кандидатом признается лицо, выдвинутое в установленном порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата; зарегистрированный кандидат – это лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Из пункта 4 статьи 41 Федерального закона № 67-ФЗ следует, что решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия Председателя

Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации (соответственно уровню выборов).

Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации (соответственно уровню выборов).

Правовые нормы, аналогичные изложенным в пункте 4 статьи 41 Федерального закона № 67-ФЗ, содержались также в федеральных законах:

от 06 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» (статья 22);

от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (статья 35).

Указанные обстоятельства означают, что на протяжении всего периода формирования и развития законодательства о выборах и референдумах данная гарантия деятельности зарегистрированных кандидатов сохранялась за ними. При этом названные федеральные законы имели прямое действие, несмотря на отсутствие соответствующей гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов в уголовно-процессуальном законодательстве.

Главой 52 УПК РФ установлены особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц.

Перечень лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам, закреплен в части 1 статьи 447 УПК РФ и относит к ним в том числе:

зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума);

зарегистрированного кандидата в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Решение о возбуждении уголовного дела (либо о привлечении в качестве обвиняемых) в отношении:

зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы принимается с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации;

зарегистрированного кандидата в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимается с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации.

Однако аналогичных положений в отношении зарегистрированного кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

Федерации, а также зарегистрированного кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования, зарегистрированного кандидата в члены выборного органа местного самоуправления, зарегистрированного кандидата на должность выборного должностного лица местного самоуправления статьи 447 и 448 УПК РФ не содержат.

Из содержания пунктов 1 – 3, 5 и 6 статьи 1 Федерального закона № 67-ФЗ следует, что положения пункта 4 статьи 41 этого же Федерального закона обладают приоритетом по отношению к нормам УПК РФ. Данный вывод подтверждается правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определениях от 08 ноября 2005 года № 439-О и от 15 января 2016 года № 186-О.

Федеральным законом № 67-ФЗ определены основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, иным законодательством и уставами муниципальных образований. Положения данного Федерального закона имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации. Другие федеральные законы могут лишь дополнять гарантии, установленные Федеральным законом № 67-ФЗ, и при этом такие федеральные законы не должны ему противоречить.

Приоритет Федерального закона № 67-ФЗ перед УПК РФ можно также проследить на примере реализации специальных гарантий по привлечению зарегистрированных кандидатов к административной ответственности.

В пункте 4 статьи 41 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора (соответственно уровню выборов).

В силу части 2 статьи 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях особые условия привлечения к административной ответственности должностных лиц устанавливаются специальными федеральными законами, в частности Федеральным законом № 67-ФЗ.

Кроме этого, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, действовавший до 31 июня 2002 года, не предусматривал процедуры привлечения зарегистрированного кандидата к уголовной ответственности с согласия прокурора (соответственно уровню выборов). В первоначальной редакции главы 52 УПК РФ, вступившего в силу с 01 июля 2002 года, в частности статей 447 и 448, также не были определены особенности производства по уголовным делам для зарегистрированных кандидатов применительно к какому-либо уровню выборов.

В целях реализации положений избирательного законодательства, согласно которым зарегистрированный кандидат не может быть привлечен к уголовной ответственности без согласия соответствующего прокурора,

в статьи 447 и 448 УПК РФ Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», а также в целях обеспечения реализации законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ) включены зарегистрированные кандидаты в депутаты Государственной Думы и зарегистрированные кандидаты в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту данного федерального закона отмечалось, что законопроект был разработан в целях реализации положений избирательного законодательства.

Федеральный закон № 64-ФЗ вступил в силу 30 апреля 2007 года, в связи с чем до 30 апреля 2007 года глава 52 УПК РФ также не применялась к зарегистрированным кандидатам в депутаты Государственной Думы и зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральный закон № 64-ФЗ не обеспечил полной реализации положений избирательного законодательства, поскольку не включил в перечень лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам, зарегистрированных кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования и в члены выборного органа местного самоуправления, а также зарегистрированных кандидатов на должность выборного должностного лица местного самоуправления.

При этом в период с 15 декабря 2004 года по 01 июня 2012 года высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации наделялось полномочиями законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, в связи с чем лицо, претендовавшее на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в силу Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11 декабря 2004 года № 159-ФЗ) не могло в указанный период обладать статусом зарегистрированного кандидата.

В настоящее время включение зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в перечень лиц, в отношении которых применяется особый порядок

производства по уголовным делам, обусловлено требованиями избирательного законодательства.

Таким образом, зарегистрированный кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, зарегистрированный кандидат в депутаты представительного органа муниципального образования, зарегистрированный кандидат в члены выборного органа местного самоуправления, зарегистрированный кандидат на должность выборного должностного лица местного самоуправления на основании пункта 4 статьи 41 Федерального закона № 67-ФЗ в рамках реализации избирательных прав не могут находиться в иных условиях, чем зарегистрированные кандидаты в депутаты Государственной Думы и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

О необходимости соблюдения требований пункта 4 статьи 41 Федерального закона № 67-ФЗ при привлечении указанных зарегистрированных кандидатов к ответственности свидетельствует практика Верховного Суда Российской Федерации (к примеру, постановление Верховного Суда Российской Федерации от 28 июля 2014 года № 4-АД14-3).

Принятие законопроекта позволит установить единообразный подход к ведению производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц, указанных в части 1 статьи 447 УПК РФ, и категорий лиц, предусмотренных законопроектом.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 447 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов