

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст.1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034, № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287, 5288, 5289, 5290, 5291, 5292, 5293, 5294, 5295, 5296, 5297, 5298, 5299, 5300, 5301, 5302) изменение, заменив слова «Архангельская область – 64» словами «Архангельская область – 70».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
2007 года

№

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в Федеральный закон
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»**

Проект федерального закона подготовлен в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

С момента принятия Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Архангельской области созданы и осуществляют судебную деятельность 64 судебных участка.

Работа мировых судей на практике доказала необходимость данного института судебной власти: существенно снизилась нагрузка на судей районных судов, значительно возросла доступность правосудия населению.

В то же время в Архангельской области все острее ощущается проблема загруженности мировых судей. Они рассматривают 90 % гражданских и 96 % административных дел, принятых к производству судьями общей юрисдикции области.

Такая нагрузка на мировых судей возникла в том числе и из-за недостаточного количества судебных участков и числа мировых судей. В настоящее время с внесением изменения в статью 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» о снижении численности зарегистрированного населения, проживающего на судебном участке, с 30 тысяч до 23 тысяч человек положение еще более усугубилось. В восьми территориальных образованиях области численность населения на одного мирового судью превышает 23 тысячи человек. В муниципальном образовании «Новая Земля» судебный участок не создан.

Географическое положение области, размеры территории, отсутствие в северных районах круглогодичного автомобильного сообщения не позволяют создавать межрайонные судебные участки или перераспределять имеющиеся должности мировых судей с целью выравнивания нагрузки.

Данным законопроектом увеличивается количество мировых судей в Архангельской области на 6 единиц, которые будут распределены в городах и районах области, где численность зарегистрированного населения значительно превышает 23 тысячи человек. Средняя численность населения на одном судебном участке составит 17,7 тысячи человек.

Представленная ниже таблица наглядно показывает распределение численности населения в расчете на один судебный участок в настоящее время и те изменения, которые произойдут в случае принятия проекта федерального закона:

Территориальная единица	Количество судебных участков	Численность населения	Средняя численность населения на один судебный участок	Предлагаемое количество судебных участков	Средняя численность населения после увеличения количества судебных участков
г. Архангельск	19	355,8	18,7	19	18,7
г. Северодвинск	9	197,1	21,9	11	17,9
г. Коржма	2	42,8	21,4	2	21,4
г. Котлас	4	72,8	18,2	4	18,2
г. Мирный	2	22,8	11,4	2	11,4
г. Новодвинск	2	42,6	21,3	2	21,3
Онежский район	2	38,7	19,4	2	19,4
Вельский район	2	60,3	30,1	3	20,1
Верхнегоемский район	1	20,9	20,9	1	20,9
Вилегодский район	1	12,2	12,8	1	12,8
Виноградовский район	1	20,2	20,2	1	20,2
Каргопольский район	1	20,9	20,9	1	20,9
Коношский район	1	29,2	29,2	2	14,6
Котласский район	1	22,8	22,8	1	22,8
Красноборский район	1	16,2	16,2	1	16,2
Ленский район	1	15,1	15,1	1	15,1
Лешуконский район	1	9,6	9,6	1	9,6
Мезенский район	1	12,8	12,8	1	12,8
Няндомский район	2	32,4	16,2	2	16,2
Пинежский район	2	32,2	16,1	2	16,1
Плесецкий район	2	54,2	27,1	2	27,1
Приморский район	2	26,8	14,4	2	14,4
Устьянский район	1	34,8	34,8	2	17,4
Холмогорский район	2	28,8	15,0	2	15,0
Шенкурский район	1	17,7	17,7	1	17,7
Новая Земля	-	2,7	2,7	1	2,7
Архангельская область	64	1242,4	19,41	70	17,7

В результате увеличения числа мировых судей в области финансирование из федерального бюджета увеличится на 5 138 192 рубля.

Произведенный анализ соотношения численности населения области и числа мировых судей показывает, что имеется острая необходимость увеличения числа мировых судей в городах и нескольких районах области.

Установленное Федеральным законом «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» число мировых судей не позволило создать судебные участки в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», предусматривающей, что количество населения, проживающего на территории судебного участка, должно составлять от 15 тысяч до 23 тысяч человек. В ряде районов области создано по одному судебному участку, а зарегистрированного населения проживает более 23 тысяч человек. Например, в Коношском районе проживает 29,2 тысячи человек, в Устьянском районе – 36,2 тысячи человек, а в Вельском районе на 60,3 тысячи человек создано два судебных участка.

Как указано выше, до настоящего времени не создан судебный участок на территории муниципального образования «Новая Земля». Численность населения, проживающего на этой территории, составляет 2,7 тысячи человек. Сложилась ситуация, в результате которой население данного района лишено гарантированной Конституцией Российской Федерации судебной защиты прав и свобод; также нарушено конституционное право граждан на рассмотрение их дел тем судом и тем судьей, к подведомственности которого они отнесены.

С учетом географического положения Новой Земли, ее удаленности, недостаточного транспортного сообщения эта территория не может быть включена в состав другого судебного участка. В данном случае необходимо создать отдельный судебный участок. Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» такая возможность предусмотрена. Пункт 4 статьи 4 данного закона разрешает создание судебных участков в территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек.

Предложения по увеличению числа мировых судей неоднократно вносились в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Архангельским областным Собранием депутатов. Однако Правительство Российской Федерации в каждом случае давало отрицательное заключение по предлагаемому законопроекту, ссылаясь на то, что в целом по области численность зарегистрированного населения на одном судебном участке не превышает 23 тысяч человек, а количество работающих мировых судей меньше, чем предусмотрено Федеральным законом.

Количество зарегистрированного населения, проживающего на судебном участке, в среднем по области, действительно, меньше 23 тысяч человек. Однако количество рассматриваемых мировыми судьями области дел в три раза превышает среднемесячную нагрузку на мировых судей по Российской Федерации. Количество работающих мировых судей регулярно меняется, так как постоянно идет процесс их назначения на должности судей в районные (городские) суды.

Принятие предложенного законопроекта позволит организовать работу судебных участков на территории всей области, снизить среднюю численность зарегистрированного населения, проживающего на территориях судебных участков, с 19 тысяч до 17,7 тысячи человек и тем самым уменьшить нагрузку

на мировых судей. Согласно расчету необходимого количества судебных участков и числа мировых судей в случае принятия законопроекта в Архангельской области не останется ни одного судебного участка с численностью проживающего населения свыше 23 тысяч человек.

Учитывая необходимые финансовые затраты, данный законопроект предусмотрено ввести в действие с 1 января 2008 года, что позволит запланировать расходы бюджетов всех уровней на очередной финансовый год.

Председатель областного
Собрания депутатов

В. С. Фортугин

В.С. Фортугин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона
«О внесении изменения в Федеральный закон
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» потребует ассигнований из расчета:

1. Дополнительная численность мировых судей	6 единиц
2. Среднегодовая заработная плата 60 347 руб. x 6 ед. x 12 мес.	4 345 000 руб.
3. Начисления на заработную плату 4 345 000 руб. x 6,2 %	269 000 руб.
4. Приобретение обмундирования форменная одежда 4000 руб. x 6 ед. мантя 5300 руб. x 6 ед.	24 000 руб. 31 800 руб.
5. Оплата стоимости проезда в отпуск 15 000 руб. x 6 ед.	90 000 руб.
6. Санаторно-курортное лечение судей и членов их семей 22 500 руб. x 6 ед. + 1 член семьи	270 000 руб.
7. Медицинское обслуживание страховой взнос 4656 руб. x 6 ед.	27 936 руб.
8. Страхование имущества 2688 руб. x 6 ед.	16 128 руб.
9. Страхование жизни 2388 руб. x 6 ед.	14 328 руб.
10. Командировки для участия в заседаниях квалификационной коллегии	50 000 руб.

Итого сумма ассигнований из федерального бюджета, необходимая для введения в Архангельской области дополнительно 6 должностей мировых судей, составит в год 5 138 192 рубля.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.С. Фортыгин

Перечень
законов и иных нормативных актов, подлежащих отмене,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменения в Федеральный закон
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует отмены, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.С. Фортыгин