

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Архангельской области
от 11 октября 2013 г. № 474-пп

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
Архангельской области «Управление государственными
финансами и государственным долгом Архангельской области
(2014 – 2017 годы)»**

(в ред. постановлений Правительства Архангельской области
от 18.02.2014 № 56-пп; от 04.03.2014 № 88-пп;
от 29.04.2014 № 177-пп; от 13.05.2014 № 193-пп;
от 08.07.2014 № 267-пп; от 30.09.2014 № 382-пп;
от 14.10.2014 № 425-пп; от 02.12.2014 № 498-пп;
от 22.12.2014 № 583-пп; от 30.06.2015 № 255-пп;
от 14.07.2015 № 374-пп; от 29.09.2015 № 388-пп,
от 06.11.2015 № 452-пп)

**ПАСПОРТ
государственной программы Архангельской области
«Управление государственными финансами и государственным
долгом Архангельской области (2014 – 2017 годы)»**

- | | |
|---|--|
| Наименование государственной программы | – государственная программа Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2017 годы)» (далее – государственная программа) |
| Ответственный исполнитель государственной программы | – министерство финансов Архангельской области (далее – министерство финансов) |
| Соисполнители государственной программы | – контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области (далее – контрольно-ревизионная инспекция) |
| Подпрограммы государственной программы | – подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области»;
подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»; |

подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»;
подпрограмма № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Цель государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Архангельской области (далее – бюджетная система). Перечень целевых показателей государственной программы приведен в приложении № 1 к государственной программе
Задачи государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> – задача № 1 – эффективная организация и обеспечение бюджетного процесса; задача № 2 – эффективное управление государственным долгом Архангельской области; задача № 3 – поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области; задача № 4 – осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг
Сроки и этапы реализации государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> – 2014 – 2017 годы. Государственная программа реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> – общий объем финансирования государственной программы составляет 21 115 902,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 958 193,1 тыс. рублей; областного бюджета 19 662 837,2 тыс. рублей; прочих источников – 494 871,9 тыс. рублей

I. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

Эффективное управление общественными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Архангельской

области, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

В 2010–2012 годах развитие бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в рамках программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р, приоритетами которой являлись обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, расширение применения программно-целевых методов бюджетирования, совершенствование системы регулирования межбюджетных отношений. В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р постановлением Правительства Архангельской области от 05 июля 2011 года № 222-пп утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов в Архангельской области на период до 2012 года (далее – Программа повышения эффективности бюджетных расходов).

В рамках реализации осуществляемых на федеральном уровне бюджетных реформ Правительством Архангельской области были достигнуты следующие результаты:

1) осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на очередной финансовый год и плановый период;

2) расширено использование программно-целевого принципа формирования расходной части областного бюджета при составлении проекта областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов путем разработки ряда государственных программ Архангельской области;

3) завершено реформирование системы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг и переход к оказанию государственных услуг на основе государственных заданий на оказание государственных услуг;

4) осуществлена модернизация информационных систем, используемых при планировании и исполнении областного бюджета и формировании бюджетной отчетности;

5) создана система мониторинга качества управления финансами главных распорядителей средств областного бюджета.

В целях снижения рисков в процессе бюджетного планирования практикуется использование консервативного либо умеренно-оптимистического прогноза социально-экономического развития Архангельской области, что предусматривает прогнозирование областного бюджета исходя из гарантированного поступления средств из доходных источников.

Основными приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы являются:

1) обеспечение сбалансированности областного бюджета и местных бюджетов с учетом необходимости безусловной реализации приоритетных

направлений социально-экономического развития и достижения измеримых, общественно значимых результатов, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

2) модернизация бюджетного процесса путем повышения результативности бюджетных расходов и внедрения программно-целевых методов управления;

3) принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

4) повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за качество бюджетного планирования, целевое и эффективное использование бюджетных средств;

5) сохранение объема государственного долга Архангельской области на экономически безопасном уровне;

6) обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

II. Характеристика подпрограмм государственной программы

2.1. ПАСПОРТ

подпрограммы № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области»

Наименование подпрограммы	– «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области» (далее – подпрограмма № 1)
Ответственный исполнитель подпрограммы	– министерство финансов
Участники, соисполнители подпрограммы	– нет
Цель подпрограммы	– эффективная организация и обеспечение бюджетного процесса. Перечень целевых показателей подпрограммы № 1 приведен в приложении № 1 к государственной программе
Задачи подпрограммы	– задача № 1 – организация бюджетного процесса и нормативного правового регулирования в сфере

бюджетного законодательства Архангельской области;

задача № 2 – повышение прозрачности и доступности информации об осуществлении бюджетного процесса и качества управления финансами;

задача № 3 – обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности;

задача № 4 – обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета;

задача № 5 – обеспечение деятельности министерства финансов как ответственного исполнителя государственной программы и главного администратора расходов областного бюджета

Сроки и этапы реализации подпрограммы	– 2014 – 2017 годы. Подпрограмма реализуется в один этап
Объем и источники финансирования подпрограммы	– общий объем финансирования подпрограммы № 1 – 763 272,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 169 182,0 тыс. рублей; областного бюджета – 594 090,0 тыс. рублей

2.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы № 1, описание основных проблем

Ключевыми направлениями деятельности министерства финансов при реализации подпрограммы № 1 являются своевременная и качественная подготовка проекта областного закона об областном бюджете, организация исполнения областного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Министерство финансов осуществляет функции главного администратора доходов, главного распорядителя средств областного бюджета (в том числе межбюджетных трансфертов), а также главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета.

Деятельность по реализации подпрограммы № 1 должна обеспечивать сбалансированность областного и местных бюджетов с учетом достижения

приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики Архангельской области.

Основной проблемой в этой части является необходимость достижения целей, требующих ежегодного увеличения бюджетных расходов, в условиях замедления темпов роста доходов бюджетов и наращивания долговых обязательств. Исчерпание возможностей «экстенсивного» планирования расходов требует изменения инструментария бюджетного процесса.

Повысить результативность бюджетных ресурсов предлагается в том числе за счет перехода к программно-целевому принципу организации деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области (далее – исполнительные органы) (в 2014 году удельный вес программных расходов областного бюджета должен составлять не менее 95 процентов). В 2013 году внесены изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ) в целях нормативного обеспечения «программного формата» областного бюджета, установлен новый формат классификации расходов областного бюджета.

В перспективе правоустанавливающая деятельность министерства финансов в управлении бюджетным процессом должна быть направлена:

на подготовку проектов нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам совершенствования бюджетного процесса, в том числе приведения законодательства Архангельской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и «лучшей бюджетной практикой»;

на разработку методологии формирования финансово-экономических обоснований принимаемых решений.

Главное требование к организации непосредственно процесса исполнения бюджета – это гарантированное своевременное исполнение принятых расходных обязательств Архангельской области. В ежемесячном режиме осуществляется мониторинг просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области. По состоянию на 01 января 2013 года просроченная кредиторская задолженность бюджета по заработной плате и исполнению обязательств по денежным выплатам гражданам по обязательствам Архангельской области отсутствует. В целом просроченная задолженность составляет менее 0,5 процента от общих расходов консолидированного бюджета Архангельской области.

С 2012 года ежегодно проводится мониторинг качества управления финансами, осуществляемого исполнительными органами. Итоговая оценка определяется на основании показателей, характеризующих организацию процедур бюджетного планирования, исполнения областного бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, исполнения судебных актов. Подробная информация о результатах расчета оценок показателей размещается на сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Совершенствование мониторинга качества управления финансами в настоящее время требует:

мониторинга качества государственных программ Архангельской области (реалистичности параметров их финансового обеспечения и эффективности механизмов контроля их реализации);

расширения практических возможностей новых механизмов деятельности государственных учреждений Архангельской области;

внедрения показателей управления кассовыми расходами в течение финансового года.

Продолжается процесс автоматизации системы осуществления бюджетного процесса в Архангельской области. К 2012 году были внедрены программные решения для исполнения областного бюджета, составления бюджетной отчетности. Постоянно совершенствуется электронный документооборот с органами Федерального казначейства.

Ведется внедрение и сопровождение программного комплекса «Хранилище КС», позволяющего автоматизировать процесс бюджетного планирования, а также работа по объединению программных продуктов для планирования, исполнения областного бюджета и формирования отчетности в единую систему автоматизации бюджетного процесса.

Современные методы управления общественными финансами подразумевают повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса. Исполнение областного бюджета регулярно освещается на сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет».

В настоящее время сохраняется ряд проблем:

1) не завершено формирование предусмотренной программным комплексом центральной базы данных министерства финансов, объединяющей необходимые для осуществления бюджетного процесса данные и обеспечивающей доступ к данным всех участников бюджетного процесса;

2) информация о формировании и исполнении областного бюджета рассчитана на специалистов и не рассчитана на заинтересованных граждан, не обладающих специальными знаниями в данной области.

Реализация проекта «Открытый бюджет» обеспечит максимальную открытость бюджетного процесса в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме (ознакомление граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств).

Дальнейшее внедрение передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих надежность информации и сокращение временных затрат на ее обработку, а также оперативность принятия управленческих решений остается приоритетом в организации бюджетного процесса на уровне Архангельской области.

2.3. Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 1

Реализация мероприятий пунктов 1.1 – 1.3 и 2.1 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется министерством финансов самостоятельно за счет средств, отраженных в пункте 5.1 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе).

В рамках реализации мероприятия 2.2 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) проводится мониторинг качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 27 декабря 2011 года № 523-пп «Об утверждении Положения о проведении мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета».

В рамках реализации мероприятия 3.1 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) во взаимодействии с производителями специализированного программного обеспечения осуществляется совершенствование и поддержка функционирования систем автоматизации бюджетного процесса, используемых при планировании и исполнении областного бюджета, а также при формировании бюджетной отчетности. На оказание данных услуг заключен договор с обществом с ограниченной ответственностью «Кейсистемс», признанным победителем по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках реализации мероприятия 4.1 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется исполнение судебных актов по искам к Архангельской области о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок в соответствии со статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

В рамках реализации мероприятия 5.2 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется определение размеров и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области, в том числе предоставляемых за счет средств федерального бюджета:

1) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Архангельской области, предоставляемые за счет средств федерального бюджета:

а) субвенции муниципальным образованиям Архангельской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предоставляются муниципальным образованиям Архангельской области в соответствии с главой IX областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ). Методика распределения субвенций определена областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ.

Распределение субвенций муниципальным образованиям Архангельской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утверждается областным законом об областном бюджете. Предоставление и расходование указанных субвенций осуществляется в соответствии с Порядком предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.6 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ исполнительные органы в период с 2008 года по 2014 год исполняли на территории Ненецкого автономного округа государственные полномочия, в том числе по предоставлению субвенций муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

С 1 января 2015 года в соответствии с Договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05 июня 2014 года, утвержденным областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ, полномочие по предоставлению субвенций муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты исполняется органами государственной власти Ненецкого автономного округа самостоятельно за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Ненецкого автономного округа из федерального бюджета.

б) иные межбюджетные трансферты на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований предоставлялись бюджету муниципального образования «Мирный» Архангельской области на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232 «Об утверждении Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования» в 2014 году.

в) субвенции муниципальным образованиям Архангельской области на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, предоставляются муниципальным образованиям Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области округа на финансовое обеспечение данных полномочий производится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 мая 2005 года № 320 «Об утверждении Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» и утверждается областным законом о бюджете. Нормативы финансовых затрат для расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление указанных полномочий также утверждаются областным законом об областном бюджете.

2) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Архангельской области, предоставляемые за счет средств областного бюджета:

а) субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений и субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав предоставляются муниципальным образованиям Архангельской области, наделенными государственными полномочиями по осуществлению государственных полномочий в сфере административных правонарушений и по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с главами III и V областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ. Методика распределения субвенций определена областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ.

Распределение субвенций на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений и субвенций на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждается областным законом об областном бюджете. Предоставление и расходование указанных субвенций осуществляется в соответствии с Порядком предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и в сфере административных правонарушений, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области;

б) субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), предоставляются в целях реализации областного закона от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Предоставление и расходование указанных субсидий осуществляется в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

Методика распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), представлена в приложении № 3 к государственной программе. Распределение субсидий утверждается областным законом об областном бюджете;

в) субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов предоставляются муниципальным образованиям Архангельской области, включенным в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)», в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по обеспечению жизнедеятельности населения муниципальных образований Архангельской области в части доставки муки и лекарственных средств.

Предоставление и расходование субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов осуществляется в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области. Методика распределения субсидий представлена в приложении № 3 к государственной программе. Распределение субсидий утверждается областным законом об областном бюджете.

В рамках мероприятия 5.2 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) министерством финансов осуществляется уплата членского взноса в автономную некоммерческую организацию «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Запада Российской Федерации» в соответствии с протоколом заседания общего собрания учредителей автономной некоммерческой организации «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Запада Российской Федерации» от 28 сентября 2012 года № 1.

Ресурсное обеспечение подпрограммы № 1 за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы № 1 приведен в приложении № 2 к государственной программе.

2.4. ПАСПОРТ

подпрограммы № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»

Наименование подпрограммы	– «Управление государственным долгом Архангельской области» (далее – подпрограмма № 2)
Ответственный исполнитель подпрограммы	– министерство финансов
Соисполнители подпрограммы	– нет
Участники подпрограммы	– нет
Цель подпрограммы	– эффективное управление государственным долгом Архангельской области. Перечень целевых показателей подпрограммы № 2

Задачи подпрограммы –	<p>приведен в приложении № 1 к государственной программе</p> <p>задача № 1 – сохранение объема и структуры государственного долга Архангельской области на экономически безопасном уровне;</p> <p>задача № 2 – минимизация стоимости государственных заимствований Архангельской области</p>
Сроки и этапы реализации подпрограммы –	<p>2014 – 2017 годы.</p> <p>Подпрограмма № 2 реализуется в один этап</p>
Объем и источники финансирования подпрограммы –	<p>финансирование подпрограммы № 2 осуществляется за счет средств областного бюджета.</p> <p>Общий объем финансирования подпрограммы № 2 составляет 7 733 655,1 тыс. рублей.</p>

2.5. Характеристика сферы реализации подпрограммы № 2, описание основных проблем

Причиной возникновения государственного долга Архангельской области является дефицит областного бюджета. При недостаточности доходных источников покрытия дефицита областного бюджета, а также для исполнения принятых обязательств возникает необходимость привлечения заемных источников финансирования дефицита областного бюджета.

Архангельская область проводит долговую политику, направленную на обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности Архангельской области, устранения риска неисполнения финансовых обязательств, поддержания сбалансированности областного бюджета и соответствия параметров областного бюджета ограничениям, установленным Бюджетным кодексом.

Долговые обязательства субъекта Российской Федерации могут существовать в виде обязательств:

- 1) по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации;
- 2) по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;
- 4) по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации.

Архангельская область использует краткосрочные и среднесрочные (от 1 до 3 лет) возобновляемые кредитные линии кредитных организаций, которые позволяют путем оперативного управления займом минимизировать расходы областного бюджета и привлекает бюджетные кредиты из федерального бюджета (стоимость которых меньше стоимости кредитов кредитных организаций).

Структура государственного долга Архангельской области

тыс. рублей

Наименование	На 01.01.2013 (факт)		На 01.07.2013 (факт)	
	сумма	процентов	сумма	процентов
Государственный долг	22 169 763,5	100	21 013 356,9	100
в том числе:				
ценные бумаги	–	–	–	–
бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6 568 575,2	30	6 568 575,2	31
кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций	14 600 000,0	66	13 600 000,0	65
гарантии в валюте Российской Федерации	1 001 188,3	4	844 781,7	4

Дополнительным источником средств, направляемых на обеспечение ликвидности областного бюджета, являются неизрасходованные средства, переданные в виде субсидий государственным учреждениям Архангельской области. Министерством финансов и Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу заключено соглашение о перечислении остатков средств государственных учреждений Архангельской области со счета Управления Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, открытого ему в Отделении по Архангельской области Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации на балансовом счете № 40601 «Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации» для учета операций со средствами государственных учреждений Архангельской области, в областной бюджет, а также возврата их на указанный счет.

Исполнение всех долговых обязательств Архангельской области осуществляется в установленные сроки и в полном объеме.

Запланированные параметры государственного долга Архангельской области не превышают ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом. В среднесрочной перспективе прогнозируется рост общего объема

государственного долга Архангельской области и, соответственно, рост расходов на его обслуживание.

Система управления государственным долгом Архангельской области включает определение обоснованности заимствований, минимизацию расходов на обслуживание, обеспечение своевременного возврата полученных кредитов.

В соответствии с областным законом от 27 июня 2013 года № 707-41-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон “Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов”» Архангельская область получила возможность оперативно проводить операции по управлению государственным долгом Архангельской области, которые направлены на оптимизацию его структуры, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита областного бюджета, верхнего предела государственного долга Архангельской области и расходов на обслуживание долговых обязательств.

В целях оптимизации управления государственным долгом необходимо решение следующих задач:

- 1) обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых условиях;
- 2) снижение стоимости заимствований;
- 3) эффективное управление свободными остатками средств областного бюджета и государственных учреждений Архангельской области.

Подпрограммой № 2 предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Архангельской области, а также сокращение стоимости обслуживания, в том числе за счет возможности привлечения с 2014 года краткосрочных бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства.

2.6. Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 2

Реализация мероприятий пунктов 1.1 – 1.2, 2.2 перечня мероприятий подпрограммы № 2 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется министерством финансов самостоятельно.

Разработка программы государственных внутренних заимствований Архангельской области и программы предоставления государственных гарантий Архангельской области в рамках мероприятия 1.1 перечня мероприятий подпрограммы № 2 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ и основными направлениями бюджетной и налоговой политики Архангельской области, ежегодно утверждаемыми постановлением Правительства Архангельской области.

В рамках реализации мероприятия 2.1 перечня мероприятий подпрограммы № 2 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется перечисление средств во исполнение государственной

гарантии Архангельской области без права регрессного требования государственному унитарному предприятию «Инвестиционная компания «Архангельск», которое далее перечисляет средства Венгерскому Эксимбанку в соответствии с кредитным соглашением от 31 июля 2003 года.

В рамках реализации мероприятия 2.3 перечня мероприятий подпрограммы № 2 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляются государственные внутренние заимствования Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ) с учетом планируемых кассовых разрывов в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Архангельской областью финансовых ресурсов минимальна.

Ресурсное обеспечение подпрограммы № 2 за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы № 2 приведен в приложении № 2 к государственной программе.

2.7. ПАСПОРТ

подпрограммы № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»

Наименование подпрограммы	– «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области» (далее – подпрограмма № 3)
Ответственный исполнитель подпрограммы	– министерство финансов
Соисполнители подпрограммы	– нет
Участники подпрограммы	– органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;
Цели подпрограммы	– поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области.

Перечень целевых показателей подпрограммы № 3 приведен в приложении № 1 к государственной программе

Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – задача № 1 – нормативное правовое и организационное обеспечение повышения устойчивости исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области; задача № 2 – финансовое обеспечение повышения устойчивости исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области
Сроки и этапы реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – 2014 – 2017 годы. Подпрограмма № 3 реализуется в один этап
Объем и источники финансирования подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – общий объем финансирования подпрограммы № 3 – 12 514 096,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 789 011,1 тыс. рублей; областного бюджета – 11 230 213,4 тыс. рублей; прочих источников – 494 871,9 тыс. рублей

2.8 Характеристика сферы реализации подпрограммы № 3, описание основных проблем

Пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В соответствии со статьей 26.6 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ исполнительные органы в период с 2008 года по 2014 год исполняли отдельные государственные полномочия на территории Ненецкого автономного округа, к числу которых относится и выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

С 01 января 2015 года в соответствии с Договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов

государственной власти субъектов Российской Федерации от 05 июня 2014 года, утвержденным областным законом от 20.06.2014 года № 138-9-ОЗ, полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ненецкого автономного округа исполняется органами государственной власти Ненецкого автономного округа самостоятельно и за счет средств бюджета Ненецкого автономного округа.

Необходимость оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям Архангельской области для обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов обусловлена неравномерностью социального и экономического развития муниципальных образований Архангельской области, а также значительными объективными различиями стоимости предоставления муниципальных услуг.

Наиболее развитыми в социально-экономическом отношении являются муниципальное образование «Город Архангельск», где проживает (по данным на 01 января 2013 года) около 30 процентов населения Архангельской области (с учетом Ненецкого автономного округа), а также муниципальное образование «Северодвинск» (около 15,8 процента населения Архангельской области).

Значительная дифференциация инвестиционно-промышленного потенциала, неравномерность размещения налоговой базы обусловили существенное различие налогового потенциала муниципальных образований Архангельской области.

Для выравнивания финансовых возможностей местных бюджетов законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание муниципальным образованиям безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки из бюджета субъекта Российской Федерации в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Кроме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям предоставляются иные виды межбюджетных трансфертов с целью повышения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В рамках подпрограммы № 3 предусмотрены следующие виды межбюджетных трансфертов:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Архангельской области;

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области;

дотации бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, за счет средств федерального бюджета;

субсидии на софинансирование вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов Архангельской области;

субвенция муниципальным районам Архангельской области из областного бюджета на осуществление полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области.

Реализация подпрограммы № 3 позволит создать условия для своевременного и эффективного выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области закрепленных за ними полномочий.

2.9. Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 3

Реализация мероприятий пунктов 1.2, 2.1 перечня мероприятий подпрограммы № 3 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется министерством финансов самостоятельно.

Мероприятия по пунктам 1.1, 1.3, 1.4 перечня мероприятий подпрограммы № 3 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляются министерством финансов при участии органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В рамках реализации мероприятия 1.1 перечня мероприятий подпрограммы № 3 (приложение № 2 к государственной программе) министерством финансов на основании порядка разработки проекта областного закона, утверждаемого распоряжением Правительства Архангельской области, осуществляется сбор и анализ предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Архангельской области.

В рамках реализации мероприятия 1.3 перечня мероприятий подпрограммы № 3 (приложение № 2 к государственной программе) министерством финансов проводится согласование с органами местного самоуправления городских округов Архангельской области, имеющими право на получение дотаций из областного фонда финансовой поддержки поселений, полной или частичной замены дотаций дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса и статьей 5 областного закона от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

В рамках реализации мероприятия 1.4 перечня мероприятий подпрограммы № 3 (приложение № 2 к государственной программе) министерством финансов осуществляется оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области в соответствии с Порядком проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденным распоряжением министерства финансов от 30 мая 2014 года № 90-рф.

Перечисление всех межбюджетных трансфертов, предусмотренных подпрограммой № 3, за исключением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области, осуществляется напрямую из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области в соответствии с областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области всем поселениям Архангельской области, за исключением городских округов, перечисляются через бюджеты муниципальных районов Архангельской области.

Распределение дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов осуществляется в соответствии с методикой распределения дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области.

Ресурсное обеспечение подпрограммы № 3 за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы № 3 приведен в приложении № 2 к государственной программе.

2.10. ПАСПОРТ

подпрограммы № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Наименование подпрограммы	– «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг» (далее – подпрограмма № 4)
Ответственный исполнитель подпрограммы	– контрольно-ревизионная инспекция
Соисполнители подпрограммы	– нет
Участники подпрограммы	– нет
Цели подпрограммы	– осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Перечень целевых показателей подпрограммы № 4

приведен в приложении № 1 к государственной программе

Задачи подпрограммы	– задача № 1 – осуществление внутреннего государственного финансового контроля исполнения областного бюджета и бюджета Архангельского областного фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС); задача № 2 – осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг; задача № 3 – обеспечение деятельности контрольно-ревизионной инспекции как ответственного исполнителя подпрограммы № 4
Сроки и этапы реализации подпрограммы	– 2014 – 2017 годы. Подпрограмма № 4 реализуется в один этап
Объем и источники финансирования подпрограммы	– финансирование подпрограммы № 4 осуществляется за счет средств областного бюджета. Общий объем финансирования подпрограммы № 4 составляет 104 878,7 тыс. рублей

2.11. Характеристика сферы реализации подпрограммы № 4, описание основных проблем

Реализация подпрограммы № 4 предполагает организацию и осуществление контрольно-ревизионной инспекцией внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений через следующие полномочия:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Архангельской области, регулирующих бюджетные правоотношения;

контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий;

контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

ведение производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

При осуществлении полномочий по внутреннему финансовому контролю контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области:

проводятся проверки и ревизии;

направляются объектам контроля акты, заключения и предписания.

Порядок осуществления полномочий по внутреннему финансовому контролю определяется нормативными правовыми актами Архангельской области и должен содержать основание и порядок проведения проверок и ревизий, периодичность их проведения.

Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области проводится в отношении:

главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств областного бюджета;

главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета;

главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита областного бюджета;

финансовых органов муниципальных образований Архангельской области, главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств муниципальных образований Архангельской области – при предоставлении соответствующим местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области межбюджетных трансфертов или бюджетных кредитов из областного бюджета;

государственных учреждений Архангельской области;

государственных унитарных предприятий Архангельской области;

хозяйственных товариществ и обществ с участием Архангельской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

юридических лиц (за исключением государственных учреждений Архангельской области, государственных унитарных предприятий Архангельской области, хозяйственных товариществ и обществ с участием Архангельской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальных предпринимателей и физических лиц, получивших средства из областного бюджета в виде субсидий, бюджетных инвестиций или бюджетных кредитов;

органов управления (директора и правления) территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области;

юридических лиц, получающих средства из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг проводится путем проведения:

плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области;

внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области и муниципальных нужд муниципальных образований Архангельской области, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области и муниципальных нужд муниципальных образований Архангельской области;

согласования заключения заказчиком в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частью 18 статьи 83 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений и принятие решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

осуществления контроля в отношении закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области в отношении:

нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, при планировании закупок;

определения и обоснования начальной (максимальной)-цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

2.12. Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 4

Реализация мероприятий пунктов 1.1, 2.1 – 2.2 перечня мероприятий подпрограммы № 4 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляется контрольно-ревизионной инспекцией самостоятельно за счет средств, отраженных в пункте 3.1 перечня мероприятий подпрограммы № 4 (приложение № 2 к государственной программе).

Ресурсное обеспечение подпрограммы № 4 за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы № 4 приведен в приложении № 2 к государственной программе.

III. Ожидаемые результаты реализации государственной программы

Государственная программа имеет существенные отличия от большинства других государственных программ Архангельской области. Государственная программа является «обеспечивающей», то есть частично ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов, реализующих другие государственные программы Архангельской области, условий и механизмов их реализации. Обеспечивая грамотное и эффективное управление государственными финансами Архангельской области, государственная программа вносит значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей социально-экономического развития Архангельской области.

Ожидаемыми основными результатами реализации государственной программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств Архангельской области при сохранении стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной долговой нагрузки с применением создаваемых на федеральном уровне механизмов для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих «качество» бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

В результате реализации мероприятий государственной программы и решения вышеуказанных задач по состоянию на конец 2017 года планируется достижение следующих показателей:

удельный вес расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ – не менее 95 процентов;

дефицит областного бюджета не должен превысить ограничений, предусмотренных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса;

средний индекс качества управления финансами главных администраторов средств областного бюджета – 3,8;

средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области – 0,63.

Оценка эффективности реализации государственной программы будет проводиться министерством финансов ежегодно в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп.
