

ОДОБРЕНЫ
распоряжением Правительства
Архангельской области
от 11 октября 2016 г. № 410-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики Архангельской области
на 2017 год и на среднесрочную перспективу

I. Цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики Архангельской области на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

В 2017 году и среднесрочной перспективе сохранится направленность бюджетной политики на решение приоритетных задач социально-экономического развития, установленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, а также в документах стратегического планирования в Архангельской области (далее – приоритетные задачи социально-экономического развития).

Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики Архангельской области. Для этого необходимо обеспечить взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, в том числе с учетом всего комплекса мер налогового, тарифного, нормативного регулирования.

С целью создания полноценной системы долгосрочного бюджетного планирования следует разработать стратегию социально-экономического развития Архангельской области, сформировать план мероприятий по ее реализации и синхронизировать государственные программы Архангельской области (далее – государственные программы) с указанным планом.

При этом источники финансового обеспечения государственных программ должны соответствовать параметрам областного бюджета и бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2028 года.

Реализация государственных программ должна осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и ресурсного обеспечения, а также с учетом корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики (целевые показатели и индикаторы государственных программ должны отражать реализацию приоритетных задач социально-экономического развития).

Для поддержания сбалансированности областного бюджета будет продолжено применение мер, направленных на ограничение размера дефицита

областного бюджета и снижение уровня государственного долга Архангельской области:

использование при планировании «консервативного» (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Архангельской области;

концентрация ресурсов на наиболее значимых действующих расходных обязательствах Архангельской области, принятие новых расходных обязательств только на основе взвешенной оценки и при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств;

повышение эффективности бюджетных расходов.

Исполнительным органам государственной власти Архангельской области (далее – исполнительные органы власти) необходимо продолжить реализацию поставленных задач по повышению эффективности бюджетных расходов:

использование внутренних резервов государственного сектора (исключение низкоэффективных, избыточных расходов бюджета, увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области (далее – учреждения), реализация неиспользуемого имущества учреждений, оптимизация расходов на содержание исполнительных органов власти и учреждений за счет устранения дублирующих функций, развития системы аутсорсинга, создания централизованных бухгалтерий, внедрения проектных методов управления, расширения электронного взаимодействия в бюджетном процессе);

создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг (повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе учреждений, участвующих в оказании государственных услуг; введение единых подходов к определению нормативов затрат на оказание государственных услуг; проведение независимой оценки качества оказания услуг образовательными организациями, организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями);

повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (обеспечение системного подхода при централизации закупок, их планировании и осуществлении, исходя из необходимости достижения заданных результатов при реализации мероприятий, направленных на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд, обеспечение своевременности проведения процедур по заключению контрактов);

развитие системы финансового контроля, направленного на предотвращение бюджетных нарушений и повышение эффективности расходов (в особенности, расходов на предоставление в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также расходов на строительство и ремонт объектов государственной собственности Архангельской области и объектов муниципальной собственности, на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

обеспечение прозрачности и открытости государственных финансов (размещение актуальной информации об областном бюджете на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме «Бюджета для граждан» к областному закону об областном бюджете и к отчету об исполнении областного бюджета, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения).

II. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Бюджетная политика в области расходов должна быть направлена в первую очередь на обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств, в том числе предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, а также на создание условий для роста экономики Архангельской области.

Исполнительные органы власти должны осуществлять планирование и расходование бюджетных ассигнований с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения показателей и выполнения мероприятий, утвержденных в отраслевых «дорожных картах» и государственных программах;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки (применение критерия нуждаемости, установление нормативов площади и нормативов потребления услуг при предоставлении компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ограничение числа получателей мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, являющихся членами семей носителей льгот, ограничение размера доплаты к пенсии неработающим лицам, замещавшим должности в исполнительных органах власти, исключение дублирующих льгот для лиц, имеющих возможность получать выплаты за счет средств федерального и областного бюджетов);

оптимизация сети учреждений на основе анализа нагрузки на учреждения, расширение доступа негосударственного сектора (социально ориентированных некоммерческих организаций) к предоставлению государственных услуг за счет бюджетных средств (в сфере образования, оказания социальных услуг);

использование механизмов государственно-частного партнерства для привлечения инвестиций в социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство;

поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности через стимулирование модернизации и технического обновления производства, а также через создание Фонда развития промышленности Архангельской области;

оптимизация отдельных видов субсидий юридическим лицам (установление в качестве обязательного условия для получения субсидий отсутствие задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), повышение результативности предоставления мер государственной поддержки отраслей экономики (переход от прямого субсидирования затрат к мерам стимулирующего характера: предоставление микрозаймов для субъектов малого и среднего предпринимательства, возмещение части процентной ставки по кредитам для сельскохозяйственных товаропроизводителей);

финансирование в приоритетном порядке инвестиционных объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию (при соблюдении нормативных сроков строительства), а также объектов, готовых к началу строительства и соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития.

При осуществлении бюджетных инвестиций в рамках областной адресной инвестиционной программы, предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям следует обеспечить действенный контроль за выполнением условий предоставления бюджетных средств, а также предусмотреть меры ответственности за их нарушение.

Актуальной задачей исполнительных органов власти на 2017 год и на среднесрочную перспективу остается привлечение средств федерального бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, а также средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов, ликвидацию аварийного жилищного фонда, повышение доступности жилья, предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности областного и местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования субсидий, соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области (муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области) и (или) приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области (муниципальную собственность муниципальных образований Архангельской области).

III. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Архангельской области (далее – муниципальные образования) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет осуществляться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть направлена:

на поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении их сбалансированности с целью снижения рисков неисполнения расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате;

на повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

на реализацию мер по повышению качества управления муниципальными финансами, укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления) требований бюджетного законодательства.

Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям в целях сглаживания диспропорций в уровне бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности местных бюджетов будет осуществляться путем предоставления соответствующих дотаций, а также субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

Важным направлением бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности использования субсидий муниципальными образованиями. Следует установить общий порядок предоставления субсидий из областного бюджета, повысить требования к результативности использования целевых бюджетных средств и ужесточить ответственность за невыполнение условий их предоставления.

С целью недопущения образования значительного остатка неиспользованных целевых средств перечисление целевых межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям будет осуществляться исходя из фактической потребности (в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты).

Особое внимание должно быть уделено созданию стимулов к использованию органами местного самоуправления внутренних резервов для повышения доходов и оптимизации расходов местных бюджетов за счет

развития налогового потенциала, улучшения качества работы с налогоплательщиками, реализации муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, применения самообложения граждан, повышения эффективности использования муниципального имущества, объединения поселений, передачи администрациям муниципальных районов полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, передачи несвойственных функций муниципальных учреждений муниципальных образований на аутсорсинг.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления будет определяться путем проведения оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях, а также комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Бюджетные взаимоотношения с Ненецким автономным округом будут продолжены в рамках Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ.
