

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Архангельской области
от 09.10.2023 № 974-пп)

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области»

С 2019 года в Архангельской области развивается направление щадящего, экологического лесопользования. В рамках пилотного проекта по интенсификации использования и воспроизводства лесов внедряется использование в производственной деятельности лесоперерабатывающих предприятий древесины, образующейся при проведении ими рубок ухода за лесами.

Переход на интенсивное лесопользование и воспроизводство позволит получить дополнительный объем древесины с одного гектара за счет увеличения интенсивности проведения рубок ухода за лесом, создать благоприятные лесорастительные условия для большего прироста древесины и получать на заключительном этапе рубки насаждения хозяйственно ценных пород с высоким выходом сортиментов.

В долгосрочной перспективе прогнозируется значимое увеличение выхода ценных сортиментов. В том числе увеличение доли фанерного кряжа – до 15 – 20 процентов, пиловочника до 60 – 65 процентов.

Архангельская область стала пилотным регионом по проведению масштабного лесоустройства – 15,7 млн. га. В 2022 году с финансированием из федерального бюджета на всей запланированной площади выполнен подготовительный этап. В 2023 – 2024 годах будут выполнены полевые и камеральные работы. В результате актуальность лесоустройства в Архангельской области достигнет к 2025 году 93 процента.

В условиях Архангельской области только небольшая часть вырубок и гарей не возобновляется длительное время. Однако возобновление в основном происходит за счет лиственных пород, что ведет к ухудшению качества лесов, снижению их сырьевой ценности. Для успешного восстановления лесов хозяйственно ценными древесными породами необходим комплекс мер по лесовосстановлению и уходу за лесами.

Лесовосстановление осуществляется естественным, искусственным или комбинированным способами в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия.

Выбор способа и объема работ по видам лесовосстановления определяется в зависимости от количества жизнеспособного подроста и молодняка хвойных пород,

наличия источников обсеменения на вырубке, лесорастительных условий участка. Лесокультурный фонд в основном состоит из рубок давностью до 2 – 3 лет, не обеспеченных подростом предварительного происхождения и источниками семян. Нелесные земли в составе лесного фонда представлены сенокосами, пастбищами, водами, болотами и другими землями.

За период с 2019 по 2022 год лесовосстановление выполнено на площади 313,3 тыс. га.

В последние годы отмечается тенденция к обеспечению баланса выбытия и воспроизводства лесов. К 2024 году данный показатель должен достичь 100 процентов.

Достигнута стабилизация деятельности предприятий лесопромышленного комплекса. По инициативе Архангельской области на федеральном уровне поддержан ряд предложений, направленных на нивелирование действия антироссийских санкций в отношении лесной отрасли.

В рамках льготного кредитования 4 системообразующих предприятия Архангельской области заключили договоры с банками по льготной кредитной ставке – 11 процентов на общую сумму 9,4 млрд. рублей.

Продлены сроки реализации приоритетных инвестпроектов в области освоения лесов.

Утверждены новые правила предоставления промышленным предприятиям транспортных субсидий. В 2022 году субсидии из федерального бюджета российским организациям промышленности предоставлялись в целях компенсации затрат на транспортировку продукции целлюлозно-бумажной промышленности и топливных гранул. С 2023 года субсидии могут получать производители фанеры и пиломатериалов.

Дополнен перечень системообразующих предприятий Российской Федерации. В нем 7 лесопромышленных организаций Архангельской области, для которых открыты меры поддержки системообразующих предприятий страны.

Реализованы меры по лесохозяйственной части – продление сроков вывозки древесины, разрешение заготовки древесины без сроков примыкания.

На территории Архангельской области основными факторами, вызывающими ослабление и гибель лесов, являются лесные пожары. За прошедшее десятилетие лесными пожарами пройдено 13,8 тыс. га земель лесного фонда.

В среднем пожароопасный сезон (по фактической горимости лесов) наступает после таяния снежного покрова и просыхания напочвенного покрова. Среднегодовая продолжительность его составляет 136 – 156 дней, с конца апреля – начала мая до середины сентября.

Большая часть земель лесного фонда по лесорастительным условиям относится к низким 4 и 5 классам пожарной опасности, где пожары возможны в периоды длительных засух. Наиболее опасные в пожарном отношении участки леса 1 и 2 классов занимают 11,1 процента площади земель лесного фонда. Класс пожарной опасности в лесах по условиям погоды за последние 10 лет составляет от 1,6 до 2,6, средний – 2,1.

Основной причиной возникновения лесных пожаров является человеческий фактор. В среднем за последние 10 лет из-за неосторожного обращения с огнем туристов, грибников, ягодников, рыбаков, местного населения, лесопользователей возникло более 70 процентов лесных пожаров.

В 2022 году обеспечена стабильная лесопожарная обстановка, чрезвычайных ситуаций не допущено. Ликвидирован 181 лесной пожар на общей площади 3 тыс. га, 91 процент лесных пожаров потушен в первые сутки при установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318, значении равном 55,3 процента. В 2023 году ликвидировано 109 лесных пожара на общей площади 285,8 га, 97 процентов лесных пожаров потушено в первые сутки (план 56,1 процент). Обеспечено исполнение указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 года № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации».

Штат пожарных-парашютистов увеличен с 98 до 150 человек.

Выполнено проектирование нового учебного центра подготовки специализированных кадров, который позволит проводить весь цикл тренировок и обучения лесопожарных формирований в Архангельской области.

Обеспечена почти 100 процентная (96,1 процент) укомплектованность Архангельской области лесопожарной техникой и оборудованием. В рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» приобретено 272 единицы техники и оборудования, которые применяются для тушения лесных пожаров.

К факторам, вызывающим ослабление и гибель насаждений на территории Архангельской области, кроме лесных пожаров, относятся неблагоприятные погодные условия, грибные заболевания, энтомофитовредители и антропогенные факторы.

За период с 2016 по 2023 год площади погибших и поврежденных лесных насаждений сократились более чем на 880 тыс. га.

По данным государственного лесопатологического мониторинга, площадь погибших и поврежденных насаждений составляет 78,3 тыс. гектаров. В Архангельской области зафиксированы очаги короеда-типографа (*Ips typographus* L.) на площади 0,1 тыс. гектаров, поселяющегося на ослабленных и поврежденных деревьях. Также на свежесрубленной неокоренной древесине встречаются усачи, лубоеды, полосатый древесинник и другие.

Для оздоровления насаждений, поврежденных пожарами, ветровалами, грибными болезнями и энтомофитовредителями, необходимо проводить сплошные и выборочные санитарные рубки. Планирование санитарно-оздоровительных мероприятий и их обоснование осуществляется путем проведения лесопатологических обследований. Обследования обеспечиваются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в пределах их полномочий,

определенных в соответствии со статьями 81 – 84 Лесного кодекса Российской Федерации.

На постоянной основе сотрудники министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области участвуют в различных форумах, выставках, совещаниях с участием представителей дружественных государств по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности.

Приоритеты государственной политики в сфере развития лесного комплекса Архангельской области определены следующими стратегическими документами Российской Федерации и Архангельской области:

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Правительством Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р;

Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года»;

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»;

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318;

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 № 2765-р;

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденная областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ.

Развитие лесного комплекса Архангельской области невозможно без инвестиций в создание новых и модернизацию существующих производственных

мощностей, позволяющих не только выпускать продукцию глубокой переработки древесины, но и создающих новые высокопроизводительные рабочие места. Достижение цели по увеличению темпа роста физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области наилучшим образом характеризует поступательные процессы в производственно-хозяйственной деятельности лесопромышленного комплекса Архангельской области и является важным признаком его развития, что способствует достижению такой национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, как «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474. Указанный целевой показатель паспорта государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области» необходим для формирования объективной оценки текущей ситуации в отрасли.

Приоритетными направлениями государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов определены следующие:

1) сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей граждан Российской Федерации в качественных продуктах и полезных свойствах леса, а также на создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора экономики;

2) повышение эффективности управления лесным сектором экономики;

3) интенсификация использования и воспроизводства лесов.

4) повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

5) сохранение экологического потенциала лесов;

6) повышение конкурентоспособности российской лесной промышленности, в том числе увеличение производства лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью, максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка высококачественной конкурентоспособной продукцией лесопереработки российского производства и увеличение ее экспорта;

7) повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от незаконных рубок;

8) развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности.».

6. Дополнить паспортом государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области» следующего содержания:

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Архангельской области
от 09.10.2023 № 974-пп)

П А С П О Р Т
государственной программы Архангельской области
«Развитие лесного комплекса Архангельской области»

1. Основные положения

Куратор государственной программы Архангельской области (далее – государственная программа)	Заместитель председателя Правительства Архангельской области, курирующий министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство природных ресурсов)
Ответственный исполнитель государственной программы	Министерство природных ресурсов
Период реализации государственной программы	2024 – 2026 год
Цель государственной программы	Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и вклада лесного комплекса Архангельской области в социально-экономическое развитие Архангельской области
Объемы и источники финансового обеспечения государственной программы	Общий объем финансового обеспечения государственной программы – 17 374 606,6 тыс. рублей; объем финансового обеспечения по годам и источникам финансового обеспечения представлен в разделе 4 паспорта государственной программы
Связь с национальными целями развития Российской Федерации / государственной программой	Национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», государственная программа Российской Федерации

Российской Федерации	«Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318
----------------------	---

2. Показатели государственной программы

№ п/п	Наименование показателя	Признак возрастания / убывания	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значение показателя по годам			Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей	Информационная система
				значение	год	2024	2025	2026				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Лесистость территории Архангельской области	Возрастающий	процент	54	2022	53,8	53,8	53,8	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»	министерство природных ресурсов	-	-
2.	Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) к 2022 году	Возрастающий	процент	100,0	2022	105,0	111,0	120,0	-	министерство природных ресурсов	реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года	-
3.	Темп роста (индекс роста) объема отгруженных товаров собственного производства,	Возрастающий	процент	100,0	2022	100,9	102,4	103,6	-	министерство природных ресурсов	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	выполненных работ, услуг собственными силами лесоперерабатывающими организациями Архангельской области в расчете на одного работающего к 2022 году											

2.1. Порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей государственной программы

Наименование показателя государственной программы	Порядок расчета	Источники информации
1	2	3
1. Лесистость территории Архангельской области	$\frac{S_{плрз\ суб\ РФ}}{S_{суб\ РФ}} * 100$ <p>S_{плрз суб РФ} - площадь покрытых лесной растительностью земель Архангельской области, тыс. га S_{суб РФ} - площадь Архангельской области, тыс. га</p>	<p>Форма 3-ГЛР, утвержденная приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 1007; форма сведений о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности, утверждённая приказом Федеральной службы государственной статистики от 7 декабря 2018 года № 726</p>
2. Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) к 2022 году	$ТП_{инв} = V_{инв\ отч} / V_{инв\ 2022} * 100,$ <p>где: TP_{инв} – темп роста физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами). Рассчитывается по отношению к базовому значению (значению 2022 года); V_{инв отч} – объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 02, 16 и 17 (исходя из назначения основных средств, без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), за отчетный год (в текущих ценах); V_{инв 2022} – объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 02, 16 и 17 (исходя из назначения</p>	<p>данные Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу</p>

1	2	3
	основных средств, без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), за 2022 год (в текущих ценах).	
3. Темп роста (индекс роста) объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами лесоперерабатывающими организациями Архангельской области в расчете на одного работающего к 2022 году	$ТП_{отгр\ 1\ раб} = (V_{отгр\ отч} / ССЧ_{отч}) / (V_{отгр\ 2022} / ССЧ_{2022}) \times 100,$ <p>где. $ТП_{отгр\ 1\ раб}$ – темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами лесоперерабатывающими организациями Архангельской области в расчете на одного работающего к 2022 году. Рассчитывается по отношению к базовому значению (значению 2022 года); $V_{отгр\ отч}$ – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17 (по полному кругу организаций производителей), за отчетный год; $V_{отгр\ 2022}$ – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17 (по полному кругу организаций производителей), за 2022 год; $ССЧ_{отч}$ – среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17, за отчетный год; $ССЧ_{2022}$ – среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17, за 2022 год.</p>	данные Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

3. Структура государственной программы

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями государственной программы
1	2	3	4
1.	Проектная часть государственной программы		
1.1	Региональный проект «Сохранение лесов (Архангельская область)», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 12 декабря 2018 года № 8 (Куратор регионального проекта – Автушенко Евгений Владимирович, заместитель председателя Правительства Архангельской области)		
	Соисполнитель государственной программы – министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области		Срок реализации: 2019 – 2024
1.1.1	Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений	Оснащены специализированные учреждения, подведомственные исполнительным органам государственной власти Архангельской области, лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров; Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления и лесоразведения на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений; Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках переданных и переданных в аренду	Показатель государственной программы (далее – показатель) № 1
2	Процессная часть государственной программы		
2.1	Комплексе процессных мероприятий «Развитие лесного комплекса Архангельской области», утвержден распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 29 сентября 2023 года № 1266р		
	Соисполнитель государственной программы – министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области		
2.1.1	Обеспечение рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экономического и экологического значения	Обеспечена организация использования лесов; Проведены мероприятия по лесоустройству, ведению государственного лесного реестра, осуществлению государственного кадастрового учета лесных участков	Показатель № 1-3
2.1.2	Воспроизводство лесов для стабильного удовлетворения общественных потребностей в лесах и лесных ресурсах на долгосрочный период времени	Обеспечено проведение рубок ухода за лесами	Показатель № 1-3
2.1.3	Исключение необоснованной гибели лесов и потерь древесины от лесных пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов	Обеспечено развитие системы и средств пожарной безопасности в лесах; Обеспечено предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров; Обеспечено тушение лесных пожаров; Построен и введен в эксплуатацию арктический учебный центр по подготовке лесопожарных формирований государственного автономного учреждения Архангельской области «Единый лесопожарный центр»; Обеспечено проведение профилактики возникновения, локализация и	Показатель № 1-3

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями государственной программы
1	2	3	4
		ликвидация очагов вредных организмов	
2.1.4	Повышение эффективности исполнения государственных функций в установленной сфере	Обеспечена деятельность исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего руководство и управление в сфере установленных функций; Обеспечена деятельность подведомственных министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области государственных учреждений Архангельской области; Изготовлено, доставлено и установлено некапитальное сооружение для Соловецкого лесничества на земельном участке по адресу: Архангельская область, Приморский округ, пос.Соловецкий, а также демонтировано аварийное здание Соловецкого лесничества по адресу: Архангельская область, Приморский округ, пос.Соловецкий	Показатель № 1-3

4. Финансовое обеспечение государственной программы

№ п/п	Наименование государственной программы, структурного элемента / источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей)			
		2024	2025	2026	Всего
	1	2	3	4	5
Государственная программа (всего), в том числе:		5 766 930,6	5 782 297,5	5 825 378,5	17 374 606,6
Областной бюджет		2 361 579,2	2 214 424,6	2 257 505,6	6 833 509,4
Внебюджетные источники		3 405 351,4	3 567 872,9	3 567 872,9	10 541 097,2
1.	Региональный проект «Сохранение лесов (Архангельская область)», в том числе:	1 593 622,2	1 709 916,3	1 709 916,3	5 013 454,8
1.1	Областной бюджет	93 413,7	105 478,9	105 478,9	304 371,5
1.2	Внебюджетные источники	1 500 208,5	1 604 437,4	1 604 437,4	4 709 083,3
2.	Комплекс процессных мероприятий «Развитие лесного комплекса Архангельской области», в том числе:	4 173 308,4	4 072 381,2	4 115 462,2	12 361 151,8
2.1	Областной бюджет	2 268 165,5	2 108 945,7	2 152 026,7	6 529 137,9
2.2	Внебюджетные источники	1 905 142,9	1 963 435,5	1 963 435,5	5 832 013,9».

5. Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований Архангельской области

Наименование муниципального образования Архангельской области	Базовое значение		Значение показателя по годам		
	значение	год	2024	2025	2026
-	-	-	-	-	-